

桑发〔2021〕10号

## 中共桑村镇委员会 桑村镇人民政府 关于加快推进乡村振兴示范镇建设的实施方案

为加快推进乡村振兴步伐，根据《关于加快推进乡村振兴示范镇、特色镇高质量发展的实施意见》（枣发〔2021〕7号）和市、区关于推进“双10镇”建设工作要求，结合桑村实际，制定如下实施方案。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以推动高质量发展为主题，落实加快构建新发展格局要求，聚焦“工业强市、产业兴市”三年攻坚突破行动和“山水林田大会战”重要任务，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进城乡共建共享、农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，全力打造“千年商邑 高铁新城 智汇桑村”。

**（一）高位推动，精准推进。**结合“工业强镇、产业兴镇”三年攻坚突破行动，把高质量建设乡村振兴示范镇作为镇“书记工程”，把重点目标任务项目化，压实责任、提升标杆，各负其责，精准赋能，抓好各项工作落实。

**（二）聚焦聚力，合力推进。**聚焦“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，积极争取市、区政策、资金、资源等方面支持，借智引力共谋发展，为推进全市实施乡村振兴战略探索路径、积累经验、树立样板。

**（三）融合发展，协调推进。**以推动城乡融合发展为抓手，完善镇域规划体系，优化空间布局，加强基础设施建设，提升社会事业发展水平和公共服务功能，增强镇域聚集、承载、辐射能力，建设成为服务农民的区域中心，引领乡村可持续发展。

**（四）改革赋能，创新推进。**跳出镇域思维，用问题导向、市场机制、法治思维破解发展要素瓶颈、惯性思维束缚和按部就班心态，积极探索建设新路径，打造改革新亮点，以改革攻坚的新突破推动高质量发展。

## 二、重点目标任务

1. 2021—2023年，一般公共预算收入每年增长20%以上。

（牵头领导：陈荣阔，责任部门：财政所）

2. 2021—2023年，每年至少落地2个投资过亿元的产业项目（包括落户山亭经济开发区的产业项目）。（牵头领导：邱计伟、王瑞，责任部门：经委、项目办）

3. 三年内培育形成高端塑编、智能制造 2 个 10 亿级优势特色产业集群。（牵头领导：邱计伟、王瑞，责任部门：经委、项目办）

4. 规模以上工业营业收入年均增长 10%以上。（牵头领导：邱计伟、王瑞，责任部门：经委）

5. 现代高效农业增加值和规模以上农产品加工业营业收入年均增长 10%以上。（牵头领导：王洪军、周洪生，责任部门：农业办、农机站、农技站、水利站、畜牧兽医站）

6. 居民人均可支配收入年均增长 10%以上。（牵头领导：陈荣阔、邱计伟、刘金良，责任部门：统计站）

7. 三年内，镇驻地人口增长 10%以上。（牵头领导：邱计伟、张士鹏、刘金良，责任部门：统计站、城建办）

8. 至少建成 1 条特色街区，基础设施和公共服务设施配套完善，镇容整洁美观、镇域秩序规范，全面达到城镇容貌标准。（牵头领导：张士鹏、张勇，责任部门：城建办、环卫所、执法中队、市政园林所）

9. 三年内，22 个行政村集体经济收入均超过 10 万元，其中 14 个以上超过 20 万元。（牵头领导：王洪军、闫强、高轶，责任部门：经管站、组织办）

10. 省、市、区三级美丽乡村实现全覆盖。（牵头领导：史成祥，责任部门：城建办、各办事处）

### 三、总体建设思路

充分发挥桑村镇区位优势，定位山亭的西大门，经济发展的桥头堡，山亭经济开发区核心区，借助京沪高铁经济发展带，运用“链式”思维，质效并举推进示范镇建设。

一是以区位优势吸引项目落地。依托山滕黄金节点、近邻京沪高铁的区位优势，按照“开工建设一批、洽谈储备一批”的发展思路，积极开展招商引资、挑商选资，确保项目“增量”不减、“质量”提升，每年落地过亿元项目2个以上。

二是以项目建设助推企业膨胀。做大做强“存量”企业，梯次培育企业升规纳统、技改扩能、提档升级、延链强链，确保规模以上工业营业收入、现代高效农业增加值和规模以上农产品加工营业收入年均增长10%以上。

三是以企业膨胀支撑产业集群。按照山亭区“一区七园”产业发展空间布局，“7+3”现代产业体系，打造高端塑编、智能制造两个产值过10亿产业集群，培育新型建材、全链条白羽肉鸡产业集群。

四是以产业集群实现财税增收。在存量税源涵养方面，坚持“顾大”“护小”并重，既重点培壮企业增加缴税额度，又全面实施“个转企”行动增加缴税企业基数。在增量税源引进上，全要素扶持重点项目早投产快达效，确保一般公共预算收入每年增长20%以上，三年内实现税收翻一番。

五是以财税增收加快城乡融合。充分运用财税杠杆撬动作用，以“两新”融合发展为抓手，推进城镇国土空间和“多规合一”实用性村庄规划编制，完善公共服务和基础设施配套，全面达到城镇容貌标准。开展乡村建设行动，三年实现美丽乡村全覆盖。

六是以城乡融合促进乡村振兴。拓宽村集体经济增收路径，确保“稳一进二”，14个村集体经济收入达到20万元以

上。以宜居聚人气，以产业带就业，以园区促发展，提升城乡承载力、吸引力和影响力，实现三年内居民人均可支配收入年均增长和镇驻地人口增长 10%以上。

#### 四、2021 年具体工作措施

重点围绕“两园两城四战役”，即高端塑编产业园、万汇智造园 2 个园区规划建设，“桑村老街”和“桑北新城”2 个城镇片区优化建设，乡村建设持久战、山水林田大会战、农业结构调整阵地战、重点项目建设攻坚战 4 大战役，自我加压、攀高比强，发挥优势、突出重点，高标准、高效率开启示范镇建设。结合重点目标任务，制定以下具体工作措施：

##### （一）项目落地建设方面

1. 投资 6.45 亿元的深空智能工业机器人项目（省重大项目）：完成场地整平工作，开始着手地面永久性基础设施建设。（牵头领导：邱计伟、王瑞，责任部门：经委）

2. 投资 5.54 亿元的海吉雅环保设备项目（省重大项目）：完成场地整平工作，开始着手地面永久性基础设施建设。（牵头领导：邱计伟、王瑞，责任部门：经委）

3. 投资 3.1 亿元的华宝牧业迁建项目（省优选项目）：完成 78 亩土地性质调整及地面附着物详查，启动建设。（牵头领导：邱计伟、王瑞，责任部门：经委）

4. 投资 1.2 亿元的龙泰友和一体化板项目（市重点项目）：一季度完成设备招投标，二季度完成土建招标及永久性建筑物建设，四季度建成投产。（牵头领导：邱计伟、汤红岩，责任部门：经委）

5. 投资 1 亿元的核芯光电续建项目（市重点项目）：配

合山亿集团完成楼体内部装修，实现正常化生产。（牵头领导：王伟屹，责任部门：经委）

6. 投资 1.1 亿元的玉子山新型建材项目（区重点项目）：完成场地整平工作，且安装设备开始生产。（牵头领导：张勇，责任部门：城建办、艾湖办事处）

7. 投资 1.5 亿元的依山口新型建材项目（区重点项目）：完成场地整平工作，且安装设备开始生产。（牵头领导：张勇，责任部门：城建办、郭村办事处）

8. 投资 1 亿元的周村新型建材项目（区重点项目）：完成地面附着物详查，完成场地整平工作。（牵头领导：张勇，责任部门：城建办、芹沃办事处）

9. 新一代节能降耗干式检漏机项目：完成厂房建设、设备安装并生产。（牵头领导：邱长江，责任部门：城建办、桑村办事处）

## （二）特色集群打造方面

10. 高端塑编产业集群：协调相关部门完成园区（一期）规划、土地性质调整、土地指标争取，10 月份实现 3-4 家企业进驻自建厂房。（牵头领导：邱计伟、王瑞，责任部门：经委）

11. 智能制造产业集群：推进深空智能工业机器人项目、海吉雅环保设备项目的落地建设，核芯光电项目正式投产。组织现有机械制造企业开展技改升级，提升产品质量和档次。（牵头领导：邱计伟、王伟屹、王瑞，责任部门：经委）

12. 白羽肉鸡产业集群：推进华宝牧业迁建项目，完成 78 亩土地性质调整及地面附着物详查；鼓励利丰饲料智能化

生产，2021年形成年产值过8亿元的白羽肉鸡产业。（牵头领导：邱计伟、王瑞、张勇，责任部门：经委、项目办、艾湖办事处）

13. 新型建材产业集群：完成玉子山、依山矿区的场地整平，10月份着手地面永久性建筑物的建设；完成依山周村矿区的地面附着物详查，开始场地整平，并发挥与龙泰友和、交运混凝土的上下游补链、延链作用，2021年形成年产值过4亿元的新型建材产业。（牵头领导：张勇，责任部门：艾湖办事处、郭村办事处、芹沃办事处）

### （三）规上工业营收方面

14. 工业企业升规纳统：完成钢镝城焊材月度升规，福尔德汽配完成年度升规，争取实现金飞科技月度升规。（牵头领导：邱计伟、王瑞、刘金良，责任部门：经委）

15. 工业企业技改扩能：完成宇能机械、大商包装的技改扩能工作。（牵头领导：邱计伟、王瑞，责任部门：经委）

### （四）现代高效农业方面

16. 优化农业产业结构：通过发展土豆、设施大棚果蔬种植面积，培育芹沃-依山片区甘薯种植，积极推进玉子山片区樱桃示范园建设等，扩大现代高效农业种植规模，积极推广智慧农业、节水节肥等技术提高现代高效农业产能。（牵头领导：王洪军、周洪生，责任部门：农业办、农机办、农技站、水利站、经管站）

### （五）规上农产品加工业方面

17. 农产品加工业升规纳统：完成宏福食品的年度升规纳统工作；完成19家粉条厂的合并重组，规范生产秩序。（牵

头领导：王洪军、周洪生、徐存峰，责任部门：农业办)

18. 农产品加工业扩能：组织利丰饲料申报省级农业产业化龙头企业，鼓励龙和木业技改扩能。(牵头领导：王洪军、周洪生，责任部门：农业办)

#### (六) 城镇容貌提升方面

19. “桑村老街”改造提升：以镇现有资产抵押，融资4000万元左右，对镇驻地濠河路进行地下管网铺设、地面道路升级及立面改造提升。(牵头领导：陈荣阔、张士鹏、张勇，责任部门：城建办、执法中队、环卫所)

20. “桑北新城”规划提升：依托山亭区国土空间规划编制，完成城镇规划。以北河公园为中心，规划“休闲娱乐、宜居社区、特色街区、综合服务、文化教育”五大版块。(牵头领导：张士鹏、张勇，责任部门：城建办、桑村办事处)

21. 镇域环境长效整治：抓好城镇精细化管理，分网格建立分段片区，实行店铺门前三包长效机制，建设2条垃圾分类示范街。(牵头领导：张士鹏、张勇，责任部门：城建办、执法中队、环卫所)

#### (七) 村集体经济增收方面

22. 村集体增收工程：拓宽“以地、以企、以资、以服、以策”等“五式生财”增收路径，向上积极争取“一村一策”帮扶政策，确保“稳一进二”。(牵头领导：王洪军、闫强、高轶，责任部门：经管站、组织办)

#### (八) 乡村建设行动方面

23. 美丽乡村建设：完成白满化、依山、斗城、马厂4个村的美丽乡村建设工作。(牵头领导：史成祥，责任部门：

城建办、郭村办事处、艾湖办事处、辛庄办事处)

24. 人居环境整治：创建常态化督导考核机制，开展“四季战役”，实施重点区域重点整治，彻底扭转环境整治被动局面。(牵头领导：张士鹏，责任部门：城建办、环卫所、各办事处)

#### (九) 山水林田大会战

25. 完成葛庄、东王庄片区破损山体治理项目。(牵头领导：张士鹏，责任部门：国土所)

26. 完成周村南山荒山绿化防护林项目。(牵头领导：王洪军，责任部门：林业站)

27. 完成灏河桑村段(苏庄-大马桥)美丽河湖建设。(牵头领导：王洪军，责任部门：水利站)

28. 完成桑黄路、蒋黄路、玉山路道路绿化项目建设。(牵头领导：张士鹏、张勇，责任部门：城建办)

#### (十) 镇驻地人口增加方面

29. 镇驻地扩容：启动“桑村客厅”(便民服务中心)和第三十一中学迁建项目前期工作。(牵头领导：王伟屹、苗庆义，责任部门：便民服务中心、学区)

30. 居民小区环境优化：结合“城管队员进社区”活动，推行“城管+物业”双管理，营造整洁、有序、宜居的生活环境，提升居民小区入住率。(牵头领导：张士鹏、张勇，责任部门：城建办、执法中队、桑村办事处)

31. 发挥公共就业服务机构作用，强化职业介绍等人力资源服务，实现供需对接，解决“企业招工难”问题。(牵头领导：闫强、郑睿，责任部门：人社所)

### （十一）人均增收方面

32. 实施居民增收计划：适时提升机关、教育、卫生系统人员工资待遇，做好瓜园、芹沃等重点片区的农民增收工作。（牵头领导：陈荣阔、邱计伟、王洪军、闫强、高轶，责任部门：组织办、财政所、统计站）

### （十二）改革创新方面

33. 创新社会治理：成立非诉调解中心，作为依法化解纠纷的载体和平台，服务企业、服务群众，将矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态。（牵头领导：高源，责任部门：司法所、综治办、信访室）

34. 本土民营企业企业家培育：成立“桑村商会”，扶持塑编产业协会发展，着眼企业家实际需求开展系列活动，打造战略型、创新性、开拓型高素质企业家队伍。（牵头领导：邱计伟、王瑞，责任部门：经委）

35. 村公章智能化监管：“一次办好”理念向村居延伸，利用“云章”智能化管理系统，实现公章存放属地化、使用便捷化和监管实时化。（牵头领导：高轶，责任部门：经管站）

## 五、保障措施

（一）加强组织领导。成立乡村振兴示范镇建设领导小组及其办公室，负责统筹协调和分类推进各项工作。每个涉及项目分别由科级干部牵头负责，及时梳理推进中遇到的困难，并帮助协调解决，抓好各项工作落实。

（二）加强对上争取。各办事处、各部门立足发展的实际需要和遇到的问题瓶颈，及时预警可能存在的难题，并提

出合理化解决建议，由领导小组办公室负责汇总并对上争取帮扶措施。

（三）加强督导考核。领导小组办公室每月调度汇总各任务目标节点完成情况；对按期完成工作任务、成效突出的，予以通报表扬；对行动迟缓、工作不力的，予以通报批评；对在工作中推诿扯皮、不担当、不作为并造成严重后果的，严肃追究相关责任人的责任，做到谁牵头，谁负责。

- 附件：1. 桑村镇加快推进乡村振兴示范镇建设领导小组成员名单
2. 桑村镇乡村振兴示范镇领导小组办公室工作职责及分工方案

中共桑村镇委员会  
桑村镇人民政府  
2021年3月15日

## 附件 1

# 桑村镇加快推进乡村振兴示范镇建设 领导小组成员名单

- 组 长：王绪景 党委书记、一级主任科员  
陈荣阔 党委副书记、镇长
- 副组长：高 源 党委副书记  
王洪军 人大主席  
邱计伟 机械工业园管理服务办公室主任  
闫 强 党委委员（组织）  
张士鹏 党委委员  
侯 杰 党委委员  
王伟屹 副镇长  
王 瑞 副镇长
- 成 员：邱长江 二级主任科员  
曹欣然 人大副主席  
周洪生 二级主任科员  
张 勇 综合治理服务中心主任  
汤红岩 副科级干部  
徐存峰 副科级干部  
李 磊 机械工业园管理服务办公室副主任  
史成祥 农业综合服务中心主任

苗庆义	便民服务中心主任
高 轶	社会事务管理办公室副主任
郑 睿	社会保障服务中心主任
孙晓芬	投资促进（招商）服务中心主任
王 宇	应急管理办公室副主任
刘金良	项目办主任
韩 彬	镇长助理
翁 强	综合管理岗主管
梁 毅	财政所所长
刘国文	经济发展工作岗主管
徐化梅	科技科协岗主管
李子运	统计工作岗主管
孙景坤	综治办主任
房德朝	信访工作岗主管
邢 伟	城建工作岗主管
邱欣歌	农技服务岗主管
满 瑞	农机服务岗主管
张玉龙	人社工作岗主管
刘广伟	水利服务岗主管
赵 峰	审计工作岗主管
彭 莉	文化工作岗主管
胡慧辉	旅游工作岗主管
刁 华	经管服务岗主管
刘建民	林业服务岗主管

陈 永	政宣工作岗主管
马洪兵	司法服务岗主管
杨国昆	调研信息岗主管
崔广军	桑村办事处党总支书记
赵连志	艾湖办事处党总支书记
赵全中	郭村办事处党总支书记
公培自	王庙办事处党总支书记
张 涛	辛庄办事处党总支书记
张成奇	芹沃办事处党总支书记

领导小组下设办公室，高源同志兼任办公室主任，王瑞、郑睿同志兼任办公室副主任。

附件 2:

## 桑村镇乡村振兴示范镇领导小组办公室 工作职责及分工方案

为全力推进乡村振兴示范镇建设，镇党委、政府成立加快推进乡村振兴示范镇高质量发展领导小组，办公室设在镇党政办公室，承担领导小组的日常工作，负责统筹协调和指导推进。办公室下设综合协调、考核推进、信息宣传 3 个工作组，现将组成人员、职责分工和有关要求明确如下。

### 一、领导小组办公室组成人员

主任：高 源 副书记  
副主任：侯 杰 党委委员  
王 瑞 副镇长  
史成祥 农业综合服务中心主任  
郑 睿 社会保障服务中心主任

### 二、各工作组组成人员及工作职责

#### (一) 综合协调组

组长：史成祥 农业综合服务中心主任  
副组长：郑 睿 社会保障服务中心主任  
成员：翁 强 综合管理岗主管  
赵尧卿 督查室主任  
邵 静 党政办工作人员

工作职责：

1. 负责领导小组及办公室日常工作，建立工作例会制度，统一调度工作进展情况；

2. 落实月调度工作制度，每月调度汇总各项工作进度并汇总至区“双十镇”领导小组办公室；

3. 对示范镇建设工作实施动态管理，对工作进展不力、发展缓慢、弄虚作假的，通报预警、限期整改、跟踪问效；

4. 组织示范镇高质量发展有关重大问题的调研、汇总，向领导小组提出意见和建议；

5. 及时总结工作开展中好的经验和做法，并梳理遇到的难点和重大问题，提报领导小组研究；

6. 完成领导小组办公室交办的其他工作。

## （二）考核推进组

组 长：王 瑞 副镇长

成 员：刘国文 经济发展工作岗主管

李子运 统计工作岗主管

邱欣歌 农技服务岗主管

工作职责：

1. 研究市、区对示范镇考核办法，统筹指导、协调推进市对示范镇及考核指标任务落实；

2. 组织开展平时考核、年终考核，做好与上级部门（单位）绩效考核的统筹衔接；

3. 汇总示范镇建设存在的问题，向市、区“双十镇”办公室上报，争取区直部门的解决；

4. 完成示范镇领导小组办公室交办的其他事宜。

### (三) 信息宣传组

组 长：侯 杰 党委委员

成 员：陈 永 政宣工作岗主管

杨国昆 调研信息岗主管

工作职责：

1. 统筹运用各级各类媒体和信息宣传渠道，采取新闻报道、政策阐释、典型宣传等方式，深入宣传加快推进乡村振兴示范镇高质量发展的重要意义、政策措施和生动实践等内容，为乡村振兴示范镇建设发展营造浓厚舆论氛围。

2. 及时总结经验并给予大力宣传推广，切实提升乡村振兴示范镇的知名度和影响力。

3. 稳妥做好乡村振兴示范镇高质量发展舆论引导工作，对工作中出现的热点舆情问题及时进行监测分析，指导做好舆情引导处置相关工作，为乡村振兴示范镇建设发展营造良好舆论环境。

4. 完成示范镇领导小组办公室交办的其他事宜。