冯发〔2021〕 8 号

中共冯卯镇委员会 冯卯镇人民政府

关于印发《冯卯镇人居环境综合整治提升行动实施方案》的通知

各办事处、村，镇直有关部门：

《冯卯镇人居环境综合整治提升行动实施方案》已经镇党委、政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

中共冯卯镇委员会

2021年2月19日

冯卯镇人居环境综合整治提升年行动实施方案

为进一步健全农村人居环境长效管护机制，加快提升全镇人居环境综合整治水平，推进乡村生态振兴发展，不断增强人民群众的获得感、幸福感，特制定方案如下。

一、指导思想

按照“合理区划、网格管理、定人定责、目标考核、奖惩分明”的总体思路，建立“全面覆盖、网格清晰、职责明确、责任到人”的网格化管理体系，实现全镇农村人居环境整治工作由单一向互动、粗放到精细、突击向常态转变，加大农村基础设施建设投入力度，充分发挥群众主体作用，形成政府引导、部门协作、群众共同参与的浓厚氛围，进一步提升我镇人居环境整治水平。

二、任务目标

按照“属地管理、因村施策、分类推进、有效实施”的原则，以行政村、自然村为单位，开展人居环境整治提升行动。加大镇驻地、村、主次干道环境卫生整治力度，重点清理“三堆两垛”（粪堆、废料堆、垃圾堆，柴草垛、杂物垛）、乱搭乱建、杂草及其他脏乱差现象，消灭一切卫生死角。建立环境卫生“网格化”，提升城乡环卫一体化管理水平，确保人居环境综合整治提升年行动取得实效。

三、工作任务

（一）整治农村环境。开展以村为重点的人居环境综合整治活动。集中力量解决农村“三堆两垛”及村周围现有垃圾，彻底改善农村人居环境。清除主次干道、村、集贸市场、沿街商铺、废品收购点等区域乱搭乱建、乱堆乱放的突出性问题，达到镇内全域环境卫生整洁有序。

（二）清除“三堆两垛”。采取“镇村主导、政企联动、全民参与”的方式，由办事处、村组织实施“三堆两垛”的清除工作。对无主、弃置的粪堆、废料堆、乱石堆、柴草垛、杂物垛，一次性彻底清除；对农户储备的粪堆、废料堆、柴草垛、杂物垛必须全部存放自家院内，严禁在门前、屋后等公共区域乱占乱圈乱放；以自然村组为单位，设立集中堆放点，集中堆放点要远离主次道路、景点、广场等公共区域，要设立围墙、栅栏进行围挡，制定标准统一的“柴草堆放点”标示牌，做到摆放规范整齐，无安全隐患。对不听劝阻、不按规定指定存放，乱堆乱放的，一经发现，直接清理。

（三）建立网格制度。建立由科级干部、机关干部、村“两委”干部和保洁员为网格员的人居环境综合整治网格，镇村干部、保洁员要协同配合、一体推进、全员参战，全面推进人居环境综合整治向纵深开展。其中，镇级网格员以包村机关干部划分；村级网格员以村两委干部划分；保洁员网格由村级根据实际情况划分，每个网格都有保洁员、镇村干部对应，实现村内环境整治网格全覆盖。

保洁员实行“一岗双责”，对生产生活存量垃圾清理按照物业公司工作要求开展清洁作业。对“三堆两垛”清理按照镇村网格划分工开展清理作业。保洁员对生活垃圾清理工作不到位、不听从管理的，经物业公司、城建办、人居办和村级共同商议撤换。

村级网格员要加大宣传力度，提高村民环境保护意识，引导群众自觉形成良好的生活习惯，发动群众积极参与人居环境整治活动。加大督导力度，常态督促农户落实“门前三包”管理责任，对网格区域内的清扫保洁工作、池塘沟渠清理、农户门前屋后环境卫生及杂物堆放进行巡查，发现问题及时指出，动员整改，动态清零。减少垃圾乱丢乱扔、柴草杂物乱堆乱积、农机具乱停乱放、污水乱泼乱倒、墙壁乱涂乱画、“小广告”乱贴乱写、畜禽乱撒乱跑、粪污随地排放等影响农村镇域环境的现象和不文明行为。

镇级网格员要监督督促网格内的农村人居环境工作，帮助村级网格员解决网格的重点难点问题：要加大督查检查力度，定期不定时检查、监督保洁状况。

（四）完善长效管理。**一是建立保洁标准制度。**在原有基础上再提升，实现日常保洁规范化、精细化、常态化，环卫管理“标准化”。坚持“一日两扫，全天保洁”，覆盖率、清扫率达到100%，垃圾日产日清，动态清零。积极推行村垃圾分类收集、源头减量、资源利用。**二是实行“网格化”监管制度。**实行镇企“双网格”监督管理机制。即由镇政府选配一名同志作为所辖片区环境卫生管理的主要责任人（监督网格长），负责牵头推进网格环境卫生指导、管理及突出问题整治，协调解决企业运行中出现的实际问题；检查网格长、保洁员履行职责，向镇政府负责。由保洁企业配备一名人员作为所辖网格环境卫生管理的直接责任人（网格长），负责督导管理本网格内保洁人员的考勤、日常保洁、生活垃圾收运等工作，配合监督网格长开展网格环境卫生集中清理、日常保洁工作，向保洁企业负责，**三是建立督查反馈整改制度**，镇村两级网格员对自己网格内的环境卫生负有监督责任，对监督发现的生产生活存量垃圾问题反馈人居办，监督网格长有人居办反馈物业公司，6小时内清洁整改完毕，整改不到位的每发现一处扣罚物业公司500元，对监督发现“三堆两垛”、乱涂乱画等环境问题，反馈办事处工作组和村，6小时内整改完毕，整改不到位的每发现一处扣罚村级500元。

（五）加强宣传引导。全面加大对人居环境整治和生态文明建设的宣传力度，通过电视、广播、报刊、文化墙、网络、宣传车等开展多种形式的宣传活动，在全镇营造“城乡环卫，人人有责”的浓厚舆论氛围，提高群众参与率和满意度。建立全社会尊重环卫工人劳动、支持环卫事业发展、自觉维护城乡环境卫生的新风尚。每年组织开展两次大型集中宣传活动。

（六）加大经费保障。镇村两级积极筹集资金，加大镇域环境综合整治提升年行动经费保障力度，村级对保洁员队伍有管理权限，并积极落实保洁员奖补经费，镇级经费保障实行一事一议，村级经费保障由村研究确定。

四、工作要求

**（一）高度重视，加强领导**。各办事处村成立工作小组，由包办事处科级干部牵头组织实施，要保证人员力量重点抓。村两委班子成员要亲自抓，自己充当网格员，把网格化管理工作抓细、抓实、抓好。

**（二）精心组织，务求实效。**各村要按照本方案确定的工作目标、工作内容和工作重点，逐一落实各项工作任务、工作责任，确保每个网格员保洁到位、监管得力，严禁形式化、走过场。

**（三）多措并举，形成常态。**要结合实际，把握重点，制定具体实际办法，形成长效化、常态化网格运行管理机制，切实提高镇村两级网格员主动参与农村镇人居境整治的自觉性、主动性、积极性。

**（四）强化督导，严肃追责。**建立镇、村、组三级监督管理体系，全面掌握动态，及时通报情况。采取不定期暗访、督查、通报、媒体曝光等方式，加强日常监管。对工作进展缓慢、各级检查造成影响的办事处、村主要负责人进行扣分约谈、问责。

五、奖惩办法

（一）一月一考核。全镇35个村实行分类管理，参照镇考核标准每月进行一次考核，对月考核排名最后且考核得分在80分以下的村，由支部书记在当月的全镇机关干部大会上作表态发言。包村科级干部、办事处书记通报批评，镇村级网格员由包办事处科级干部约谈，对应网格保洁员建议撤换。

**（二）一季度一奖惩**。每季度进行考核评比后三名通报约谈，综合月考核通报结果，评定15个先进村，第一名一二三类村各一个，奖补5000元。第二名一二三类村各2个，奖补4000元。第三名一二三类村各2个，奖补3000元。6个办事处工作组根据村级排名进行将补，第一名6000元，第二名5000元，第三名4000元，第四名3000元，第五名2000元，第六名1000元。同时表彰12名镇级网格员各200元，12名村级网格员各200元，35名保洁员各300元，奖补资金由镇级统筹解决。

（三）一检查一通报。上级检查发现问题实行通报整改即使办结制度，要求整改未及时整改造并成影响的，相关办事处罚款500元，对确实存在困难的一事一议。

附件1：冯卯镇人居环境综合整治提升年行动工作领导小组成员名单

附件2：冯卯镇人居环境整治考核村居分类表

附件3：冯卯镇人居环境综合整治提升年行动责任一览表

附件1：

冯卯镇人居环境综合整治提升行动

工作领导小组成员名单

组 长：田 琨 党委书记

副组长：颜世鹏 党委副书记、镇长

王 晋 党委副书记

成 员：徐海翔 党委副书记（挂职）

张贯峰 党委副书记（挂职）

刘德巨 人大主席

赵志国 党委委员、副镇长、武装部长

宋光华 党委委员

韩舒同 党委委员、组织委员

孟庆友 党委委员

韩建坤 党委委员、纪委书记

李思全 人大副主席

吕作东 副镇长

倪 平 副科级干部

魏敬民 农业综合服务中心主任

刘传文 应急管理办公室副主任

张贯营 社会事务管理办公室（信访工作办公室）副主任

陈 芳 社会保障服务中心（退役军人服务中心）主任

高 晶 综合治理服务（网格化服务管理）中心主任

徐 鹏 党政办主任

吕奉鹏 财政所长

孙召印 城建办、镇域办主任

潘述熙 组织办主任

王 鹏 报道站站长

刘怀刚 执法中队中队长

赵现军 辘轳办事处书记

张贯利 谢庄办事处书记

李 超 岩马办事处书记

张 帆 欧峪办事处书记

杜 伟 冯卯办事处书记

董景浩 嶂山办事处书记

领导小组下设办公室，办公室主任由王晋同志兼任，办公室副主任由吕作东同志担兼任，统筹抓好人居环境综合整治提升年行动各项工作的开展。

附件2：

**冯卯镇人居环境整治考核村居分类**

**一类村居：**

1. **万庄村、2.独古城村、3.张山头村、4.温庄村、5.朱山村、6.望母山村、7.百步岭村、8.欧峪村、9.冯卯村**

**二类村居：**

1. **龙虎坡村、2.岩马村、3.赵泉村、4.李井村、5.辘轳村、6.竹园村、7.东岩下村、8.郝楼村、9.相山村、10.青石村、11.南赵庄、12北赵庄村**

**三类村居：**

**1.张庄村、2.九老庄村、3.西岩下村、4.谢庄村、5.涝坡村、6.別庄村、7.北山村、8.下粉村、9.张山空村、10.水山村、11.付庄村、12.寺沟村、13.陈山村、14.对沟村**

附件3：

|  |  |
| --- | --- |
| 冯卯镇人居环境综合整治提升行动责任一览表 | |
| **指 挥 部** | **总指挥： 田 琨 副总指挥：颜世鹏** |
| **验 收 组** | **组 长： 王 晋 副 组 长：张贯峰、刘德巨、韩舒同、孟庆友、吕作东 根据工作需要适时聘请第三方进行考核验收** |
| **冯卯办事处** | **组 长： 张贯峰 副 组 长：赵志国、陈芳、杜伟** |
| **成 员： 冯卯办事处全体包村干部、村干部** |
| **职责：**1、对无主、弃置的粪堆、废料堆、柴草垛、杂物垛，一次性彻底清除；对农户储备的粪堆、废料堆、柴草垛、杂物垛必须全部存放自家院内，严禁在门前、屋后等公共区域乱占乱圈乱放，清理村内可视范围内杂草、藤蔓植物。  2、以自然村（居）为单位，设立集中堆放点，集中堆放点要远离主次道路、景点、广场等公共区域，要设立围墙、栅栏进行围挡，标准统一的“柴草堆放点”标示牌，做到摆放规范整齐，无安全隐患。  3、清理辖区内小广告。  4、清理乱堆乱放。对公路两侧的可视范围内无垃圾、白色污染，积存垃圾彻底清理、掩埋，疏通水沟，做到不留死角。  5、清理路面杂草（杂草连根处理不准使用打草机、灭草剂）、存量垃圾、绿化苗木修剪、清理斜坡杂草、路肩覆土。 |
| **欧峪办事处** | **组 长： 韩舒同 副组长：魏敬民、高晶、张帆** |
| **成 员： 欧峪办事处全体包村干部、村干部** |
| **职责：**1、对无主、弃置的粪堆、废料堆、柴草垛、杂物垛，一次性彻底清除；对农户储备的粪堆、废料堆、柴草垛、杂物垛必须全部存放自家院内，严禁在门前、屋后等公共区域乱占乱圈乱放，清理村内可视范围内杂草、藤蔓植物。  2、以自然村（居）为单位，设立集中堆放点，集中堆放点要远离主次道路、景点、广场等公共区域，要设立围墙、栅栏进行围挡，标准统一的“柴草堆放点”标示牌，做到摆放规范整齐，无安全隐患。  3、清理辖区内小广告。  4、清理乱堆乱放。对公路两侧的可视范围内无垃圾、白色污染，积存垃圾彻底清理、掩埋，疏通水沟，做到不留死角。  5、清理路面杂草（杂草连根处理不准使用打草机、灭草剂）、存量垃圾、绿化苗木修剪、清理斜坡杂草、路肩覆土。 |
| **岩马办办事处** | **组 长： 吕作东 副组长： 刘传文、李超** |
| **成 员： 岩马办事处全体包村干部、村干部** |
| **职责：**1、对无主、弃置的粪堆、废料堆、柴草垛、杂物垛，一次性彻底清除；对农户储备的粪堆、废料堆、柴草垛、杂物垛必须全部存放自家院内，严禁在门前、屋后等公共区域乱占乱圈乱放，清理村内可视范围内杂草、藤蔓植物。  2、以自然村（居）为单位，设立集中堆放点，集中堆放点要远离主次道路、景点、广场等公共区域，要设立围墙、栅栏进行围挡，标准统一的“柴草堆放点”标示牌，做到摆放规范整齐，无安全隐患。  3、清理辖区内小广告。  4、清理乱堆乱放。对公路两侧的可视范围内无垃圾、白色污染，积存垃圾彻底清理、掩埋，疏通水沟，做到不留死角。  5、清理路面杂草（杂草连根处理不准使用打草机、灭草剂）、存量垃圾、绿化苗木修剪、清理斜坡杂草、路肩覆土。 |
| **嶂山办事处** | **组 长： 孟庆友 副组长：倪平、董景浩** |
| **成 员： 嶂山办事处全体包村干部、村干部** |
| **职责：**1、对无主、弃置的粪堆、废料堆、柴草垛、杂物垛，一次性彻底清除；对农户储备的粪堆、废料堆、柴草垛、杂物垛必须全部存放自家院内，严禁在门前、屋后等公共区域乱占乱圈乱放，清理村内道路两侧杂草。  2、以自然村（居）为单位，设立集中堆放点，集中堆放点要远离主次道路、景点、广场等公共区域，要设立围墙、栅栏进行围挡，标准统一的“柴草堆放点”标示牌，做到摆放规范整齐，无安全隐患。  3、清理辖区内小广告。  4、清理乱堆乱放。对公路两侧的可视范围内无垃圾、白色污染，积存垃圾彻底清理、掩埋，疏通水沟，做到不留死角。  5、清理路面杂草（杂草连根处理不准使用打草机、灭草剂）、存量垃圾、绿化苗木修剪、清理斜坡杂草、路肩覆土。 |
| **辘轳办事处** | **组 长： 王 晋 副组长：徐海翔、李思全、赵现军** |
| **成 员： 辘轳办事处全体包村干部、村干部** |
| **职责：**1、对无主、弃置的粪堆、废料堆、柴草垛、杂物垛，一次性彻底清除；对农户储备的粪堆、废料堆、柴草垛、杂物垛必须全部存放自家院内，严禁在门前、屋后等公共区域乱占乱圈乱放，清理村内可视范围内杂草、藤蔓植物。  2、以自然村（居）为单位，设立集中堆放点，集中堆放点要远离主次道路、景点、广场等公共区域，要设立围墙、栅栏进行围挡，标准统一的“柴草堆放点”标示牌，做到摆放规范整齐，无安全隐患。  3、清理辖区内小广告。  4、清理乱堆乱放。对公路两侧的可视范围内无垃圾、白色污染，积存垃圾彻底清理、掩埋，疏通水沟，做到不留死角。  5、清理路面杂草（杂草连根处理不准使用打草机、灭草剂）、存量垃圾、绿化苗木修剪、清理斜坡杂草、路肩覆土。 |
| **谢庄办事处** | **组 长： 刘德巨 副组长：宋光华、张贯营、张贯利** |
| **成 员： 谢庄办事处全体包村干部、村干部** |
| **职责：**1、对无主、弃置的粪堆、废料堆、柴草垛、杂物垛，一次性彻底清除；对农户储备的粪堆、废料堆、柴草垛、杂物垛必须全部存放自家院内，严禁在门前、屋后等公共区域乱占乱圈乱放，清理村内可视范围内杂草、藤蔓植物。  2、以自然村（居）为单位，设立集中堆放点，集中堆放点要远离主次道路、景点、广场等公共区域，要设立围墙、栅栏进行围挡，标准统一的“柴草堆放点”标示牌，做到摆放规范整齐，无安全隐患。  3、清理辖区内小广告。  4、清理乱堆乱放。对公路两侧的可视范围内无垃圾、白色污染，积存垃圾彻底清理、掩埋，疏通水沟，做到不留死角。  5、清理路面杂草（杂草连根处理不准使用打草机、灭草剂）、存量垃圾、绿化苗木修剪、清理斜坡杂草、路肩覆土。 |
| **人居办** | **牵头领导：吕作东** **责任人：孙召印** |
| **职责**：制作街长制度牌、城乡环卫一体化制度牌、党员示范街牌，制作门前三包牌。监督管理网格内的人居环境问题，并及时拿出整改方案。  区域：全镇区域内  标准要求：   1. 卫生标准：**镇级环境卫生的工作标准**：每日实行两次普扫、保洁。路面清洁，责任区内应达到“七不、三净、三勤”村准。七不：路面不见积土；不见落地生活、建筑垃圾及杂物；不见人畜粪便；各类垃圾不漏收堆；不往雨水沟扫“倒”垃圾尘土；不焚烧树叶、杂草和废纸；不往绿化带、花池内扫倒垃圾、杂物。三净：路面净；路沿石净；人行道净。三勤：眼勤；腿勤；手勤。**村级保洁的工作标准：**保洁员应每天二次定时清扫，收集背街小巷的生活垃圾，按时清理垃圾箱，不得漏清、漏运；街巷的卫生 2. 要达到路面净，墙根净，收集点周围净，无积存垃圾，无塑料袋和瓜果皮核，无砖瓦石块（数量较大的应摆放整齐），无枯枝落叶，无垃圾死角，垃圾站点周围及垃圾站内地面保持清洁。 |
| **执法队** | **牵头领导：李思全** **责任人：刘怀刚** |
| 区域：全镇区域内  **职责：**沿街两侧门头不能有摊点、条幅、店外店、车辆乱摆乱放现象。  清除主次干道、村（居）、集贸市场、沿街商铺、废品收购点、“僵尸车”等区域乱搭乱建、乱堆乱放的突出性问题，达到沿街环境卫生整洁有序。 |