

店发〔2016〕3号

店子镇扶贫开发攻坚行动实施方案

为深入贯彻落实省委办公厅、省政府办公厅《关于贯彻落实中办发〔2013〕25号文件创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的实施意见》（鲁办发〔2014〕37号），进一步加大扶贫开发力度，确保扶贫对象到2017年如期实现脱贫，根据市委办公室、市政府办公室《关于加强农村扶贫开发工作的实施意见》（枣办发〔2015〕3号）精神，区委、区政府《山亭区扶贫开发三年攻坚行动实施方案》（山发〔2015〕9号）精神结合我镇实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以党的十八大和十八届三中、四中全会精神为指导，全面贯彻落实国家和省市精准扶贫、精准脱贫工作部署，以建档立卡贫困人口为主要对象，以产业开发、增加农民收入为重点，突出抓好精准扶贫，稳定实现扶贫对象“两不愁、三保障”（不

愁吃、不愁穿，保障义务教育、住房、基本医疗)，统筹抓好行业扶贫，改善贫困村生产生活条件，持续开展社会扶贫，建立起全覆盖的扶贫救助体系，到 2017 年在全省率先实现全部脱贫目标。

二、任务目标

1、突出抓好精准扶贫。全镇建档立卡贫困人口每年减少 35%以上，到 2017 年，农村贫困人口年人均纯收入达到 6000 元以上，贫困发生率控制在 3%以下；贫困村农民人均纯收入增长高于全区年均增幅，贫困村农民人均收入达到全镇平均水平 75%以上。

2、统筹抓好行业扶贫。解决制约贫困村发展、贫困群众生产生活条件落后的突出问题，努力实现道路畅通、垃圾处理、文化健身、卫生计生、生态环境“五到村”，生活保障、危房改造、安全饮水、供电通信、广播电视“五到户”，就学保障、就医保障、就业培训、产业扶持、增收措施“五到人”，促进贫困村基础设施、社会事业明显改善，重点产业、生态建设全面发展，贫困人口健康水平、综合素质和发展能力明显提高。

3、持续开展社会扶贫。充分发挥工会、共青团、妇联、工商联等群众组织的作用，鼓励和倡导全社会开展扶贫济困活动，继续深入开展“干部联户包案、干群联心互促”活动，广泛动员社会各界力量参与到扶贫开发事业中来，在全社会形成关注扶贫、支持扶贫、参与扶贫的浓厚氛围。

三、工作任务及责任分工

根据精准扶贫和省市确定的行业扶贫重点工作，结合我镇实际，具体任务如下：

1、精准脱贫。针对不同致贫原因，因人因户施策，规划到户、帮扶到人。对有劳动能力的扶贫对象，实施开发式扶贫，扶持发展增收致富产业；对没有劳动能力的，采取引导土地流转、资产入股等措施，通过增加财产性收入实现脱贫；对因病、因灾致贫的，落实大病救助、住房保障、生活救济等扶持措施；对符合低保、五保条件的，纳入民政保障范围，建立起全覆盖的扶贫救助体系，确保扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、脱贫成效精准。

2、道路畅通。凡符合省、市、区交通规划，具备开工条件的贫困村，优先纳入道路建设计划。加强农村公路和村内主干道管护，巩固完善“两通一改”交通建设成果，确保道路使用质量。加强安全防护设施建设，提高农村公路服务水平和防灾抗灾能力。

3、饮水安全和农田基本建设。全力推进贫困村民生水利工程建设，积极开展农村饮水安全提升工程。建立和完善农村饮水工程运行管护机制，确保可持续利用。加大中低产田改造和小流域综合治理力度，优先安排贫困村旱涝保收田建设，努力提高农业综合生产能力。到2017年，全镇所有贫困村农户喝

上安全洁净的饮用水。

4、电力保障。全面推进贫困村电网升级规划和改造工作，解决贫困村供电“卡脖子”和“低电压”问题；继续执行低保、五保户用电优惠政策，确保全部低保五保户生活用电、农业生产电力保障达到100%。到2017年，完成全镇所有贫困村电网升级改造任务。

5、特色产业增收。积极培育贫困村农民合作组织，提高贫困户在产业发展中的组织化程度，促进贫困农户稳步增收。到2017年，每个有条件的贫困农户掌握1至2项实用技术，至少参与1项养殖、种植、林下经济、花卉苗木培育、设施农业等增收项目，贫困村初步构建起特色支柱产业体系。大力发展村级直营连锁店，扩大“农家店”覆盖范围。到2017年，50%的贫困村建立起连锁经营网点。

6、乡村旅游扶贫。围绕生态文明乡村、美丽乡村建设，依托优势旅游资源，结合特色景观旅游村镇、历史文化名村名镇等项目建设，加大政策、资金扶持力度，集中培育农家乐、精品采摘园、开心农场等实体，促进休闲农业和乡村旅游业发展，带动农户脱贫致富。到2017年，有条件的贫困村开展乡村旅游。

7、危房改造。对贫困户危房进行普查，制定危房改造计划。把农村贫困残疾人家庭危房改造作为保障残疾人基本民生

的重要工作，优先扶持农村残疾人的危房改造。完善城乡环卫一体化机制，所有贫困村建立完善“户集、村收、镇运”的农村生活垃圾收集处理体系，实现村容村貌整洁。到 2017 年，完成全镇贫困户现有存量危房改造。

8、社会保障。加快社会养老服务体系 and 残疾人托养服务体系的建设，实现建档立卡贫困户养老保险全覆盖。对建档立卡的贫困残疾人，优先享受就业、救助、保险和社会福利等方面的优惠政策。完善农村最低生活保障制度、五保供养制度、医疗救助制度和临时救助制度体系，对符合低保条件的建档立卡贫困户实现应保尽保。到 2017 年，努力实现农村居民基本养老、医疗保险覆盖所有建档立卡农户。

9、教育扶贫。完善教育资源配置，改善薄弱学校办学条件，做到贫困村义务教育学校教学设施、生活设施满足基本教学需要，满足留守儿童学习和寄宿需要。按照“大村独办、小村联办”、“服务半径 1.5 公里或服务人口 3000-5000 人”的原则，结合“十三五”教育规划学校布局调整，建设村办幼儿园，基本满足贫困村适龄儿童对公用学前教育资源的需求。开展农村贫困劳动力就业技能、实用技术和创业培训。到 2017 年，使全镇义务教育巩固率达到 95%以上，学前三年教育毛入园率达到 80%以上。

10、文化建设。加快乡村文体活动设施和活动场所建设，

广泛开展公共文化活动，深入实施公共文化惠民工程和项目，文化项目优先安排贫困地区、贫困村。到 2017 年，贫困村通有线电视，统筹有线、无线、卫星等多种覆盖形式，实现广播电视全覆盖；文化大院基本覆盖，60%的村建有体育健身设施。

11、卫生和计划生育。健全全镇基层卫生计生服务体系，加强妇幼保健机构能力建设，加大重大疾病和地方病防控力度，采取有效措施逐步解决因病致贫、因病返贫问题。加强贫困村计划生育工作，加大对计划生育扶贫对象的扶持力度。到 2017 年，贫困村基本公共卫生和基本医疗服务水平进一步提升，实现人口均衡发展。

12、生态环境。积极推进农村生态环境建设，到 2017 年，实现村“四旁”植树、村内干道绿化和宜林荒山全部绿化。加大贫困村环境综合整治力度。农作物秸秆综合利用率达到 95%以上，适宜农户发展户用沼气，生态环境明显改善。

四、推进措施

1、开展第一书记驻村帮扶。在承接好省、市、区第一书记帮扶工作的同时，继续做好从各部门选派第一书记到村任职工作，凝聚省市镇村五级力量，推动第一书记帮扶村转化升级，实现基层组织建设“五级联动、百村突破”活动常态化、长效化。

2、加大扶贫投入。区派第一书记帮扶村作为区级重点扶持村，镇财政按每村每年安排一定扶持资金，专项用于村级扶

贫开发。

3、整合政策资源。按照“渠道不乱、用途不变、各负其责”原则，充分利用农村公路建设、人畜饮水、流域治理、农村电网改造、土地挂钩试点、小额信贷等国家有关政策，整合有关涉农项目及资金，集中向贫困村倾斜。把产业基地、科技推广、劳务培训等扶贫项目，优先向贫困村安排。通过多项措施配套，各类要素集聚，形成攻坚克难的强大合力。

4、严格资金管理。严格按照《山东省财政专项扶贫资金管理办法》规定，全面落实财政扶贫资金“三专制”管理制度，在区财政局设立扶贫资金专户，扶贫资金专户储存，专账核算，专人管理，封闭运行，确保专款专用。同时，全面落实扶贫资金管理使用公示制度和绩效评价制度，对扶贫资金管理使用进行严格监督和审计，杜绝挤占挪用，确保扶贫资金效益。

5、强化督查考核。镇党委、政府与各行政村签订脱贫目标责任书，把脱贫任务完成情况纳入年度工作目标考核。严格落实部门扶贫开发责任，把部门联系帮包的贫困村工作成效及承担的扶贫任务纳入部门考核内容，增强做好扶贫开发工作的责任感和紧迫感，切实推动精准扶贫、精准脱贫。

五、组织领导

1、强化组织领导。为加强对扶贫开发工作的组织领导，成立镇党委、政府主要领导任组长，有关部门主要负责人为成

员的扶贫开发工作领导小组(领导小组成员名单附后),把扶贫开发工作列为一把手工程,作为全镇的中心工作强力推进。

2、健全工作制度。建立扶贫开发领导小组联席会议制度和工作情况通报调度制度,定期召开成员单位会议,通报工作进展情况,研究解决扶贫开发工作中存在的突出问题。

3、加强基层组织建设。加强农村基层服务型党组织建设,健全党员干部联系服务群众制度,切实发挥村级党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。深入开展软弱涣散农村基层党组织整顿,突出抓好村党组织带头人队伍建设。加大扶持力度,支持贫困村发展集体经济,增加村级集体积累。

附件:店子镇扶贫开发工作领导小组成员名单

二〇一六年三月四日

店子镇扶贫工作领导小组

组 长：唐永平 镇党委书记、人大主席

副组长：李 杰 镇党委副书记、镇长

赵传甲 镇党委副书记

成 员：张广民 镇群众服务中心副主任

徐慎俊 莲青山管委会副主任

韩付民 镇民政办主任

魏敬民 镇党政办主任

郭 然 镇纪委副书记

侯远磊 镇农业管理办公室主任

王成玉 镇农技站站长

刘传文 镇经管站站长

王永涛 镇水利站站长

姚付明 镇畜牧兽医站站长

田家明 镇林业站站长

绪巨华 镇农机站站长

徐可行 店子办事处党总支书记

张 伟 王河办事处党总支书记

任成亮 石竹办事处党总支书记

领导小组下设办公室，办公室设在镇经管站，由刘传文同志兼任办公室主任。

主题词： 扶贫开发攻坚行动 实施方案

发： 各办事处、村，镇直有关部门

店子镇党政办公室

2016 年 3 月 4 日印发

(共印 60 份)