

通知

山城发[2017]15 号

**山城街道党工委 山城街道办事处
关于印发《关于加强精准扶贫基层基础
工作的意见》的通知**

各管区，各村（居），各部门：

《关于加强精准扶贫基层基础工作的意见》已经街道党工委、办事处同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

山城街道党工委 山城街道办事处

2017年7月13日

关于加强精准扶贫基层基础工作的意见

根据习近平总书记“脱贫攻坚要下一番‘绣花’功夫”的要求，结合我街道实际，为进一步夯实脱贫攻坚基础，促进精准扶贫工作快速、健康发展，经街道党工委、办事处研究决定，现就加强精准扶贫基层基础工作提出如下意见。

一、要充分认识加强精准扶贫基层基础工作的重要意义

加强基层基础工作，是深化精准扶贫工作的关键环节，是提高扶贫工作质量、提升管理服务水平的重要举措。今年脱贫攻坚面临新的形势，我省已纳入国家考核范围，考核标准要求更加细致、严格；省、市规定今年基本完成全部脱贫任务，工作任务十分艰巨；省里规定贫困户“五个不能退出”，同时规定新农保收入不计入贫困户家庭总收入，加之当前剩余贫困户大多是老弱病残、无劳动能力的特困群体，脱贫攻坚难度较大。目前，街道脱贫攻坚基础薄弱，部分村（居）存在等待观望现象，特别是村级责任不明确，人员不固定，脱贫措施粗放，片面理解脱贫标准，没有综合考虑贫困人口生活质量的提升，等等。为确保精准脱贫实效，各有关部门要未雨绸缪、查缺补漏，深入发动、持续发力，全面扎实做好各项工作。

二、突出重点，全面扎实推进精准扶贫基层基础建设

各管区、各村居、各部门要按照“扶贫队伍专业化、扶贫措施精准化、日常工作规范化”要求，切实加强基层基础工作。

（一）落实脱贫攻坚责任。进一步明确任务、压实责任。坚持党政同责、一岗双责、人人有责，街道党政主要负责人是脱贫攻坚第一责任人，负主体责任；分管负责人对脱贫攻坚各项工作负直接责任，其他班子成员抓业务的同时，必须抓脱贫；各级结对帮扶干

部在脱贫攻坚中既要负责，又要担责；村党组织书记是村级脱贫攻坚的主体，对本村脱贫攻坚负全责。

（二）加强基层扶贫队伍建设。进一步充实调整街道扶贫工作人员，选拔政治素质高、业务能力强，乐于奉献、勇于担当的优秀干部从事精准扶贫工作。街道扶贫办专职工作人员进行充实，每个行政村都要明确一名扶贫专干，专门负责本村的精准扶贫工作。建立健全村级扶贫理事会，全程参与扶贫工作的监督管理和贫困退出，扶贫项目实施、资金管理和政策措施的落实。对扶贫干部在政治上关心，工作上关怀，生活上照顾，确保其全身心地投入扶贫工作中。

（三）规范扶贫档案管理。扶贫档案是脱贫攻坚的原始记录，是反映脱贫攻坚实效及迎接考核的重要依据。各管区、村要严格按照《枣庄市农村精准扶贫档案规范》要求，高度重视扶贫档案资料的收集和整理工作。**一是资料齐全。**从脱贫攻坚宣传、精准识别、帮扶责任人，到脱贫举措、贫困户的各项收入，所有资料都要逐一核对，查漏补缺，确保资料完备。**二是存放整齐。**按照档案管理规范性要求，配备必要的档案橱及档案盒，对扶贫档案科学分类、整理归档，存放整齐。**三是管理规范。**规范填写《精准扶贫画说政策》等帮扶手册，全面准确地反映扶贫成果。档案标识明确、内容详实，做到“一要就有，一拿就准，一说就清”，确保档案管理有序。**四是责任落实。**入户调查、信息采集等各项表格由填写人签字，对采集数据和填写质量负责；扶贫办、村居严格按照采集表录入信息，并对信息录入质量负责。扶贫信息档案数据信息要精确，文字材料要精细，图表资料要精美，档案管理要精心，确保扶贫工作全程有记录，处处留痕迹。

（四）建立完善村级扶贫台账。在规范扶贫档案的基础上，建立完善村级扶贫工作台账。内容包括：贫困户家庭基本情况、致贫原因、帮扶责任人、帮扶责任人走访情况，帮扶措施、逐项收益等情况，已脱贫的还要包括脱贫巩固措施。扶贫专干要及时跟踪扶贫措施实施情况，及时更新贫困户档案，特别是扶贫措施存在的问题、贫困户的主观意愿等。贫困户的收入每月记录一次，年终汇总。对需要解决的问题、需要调处的矛盾、需要改进的工作、帮扶措施落实等情况，进行全面梳理，逐一明确完成时限和责任人，实行销号管理。

（五）健全基层扶贫工作制度。一是**落实目标管理责任制度。**街道党工委、办事处与村“两委”班子签订扶贫目标责任书，村“两委”班子与村干部签订扶贫工作承诺书、与贫困户签订脱贫协议，做到有目标、有责任、有落实、有奖惩，动员各级各方面力量，群策群力、齐抓共促，提高基层精准扶贫工作水平。二是**建立健全涉访问题排查化解制度。**镇街、村要建立扶贫涉访排查制度，排查本管区、本村有关扶贫工作的矛盾纠纷和苗头隐患。对排查出的问题要及时研究解决办法，落实化解责任，做到早发现、早处理，确保小事不出村、大事不出镇街，问题不上交、矛盾不上行。三是**建立严格的督查考核制度。**街道将对贫困户帮包落实情况，纳入对机关干部考核的内容，年终对扶贫工作不力的包村干部进行问责。属于村组的信访问题，由村干部包案处理，所包事项办结后，及时写出办结报告，经包案领导审阅后，报街道党工委办事处。暂时难以解决的信访问题，要及时上报街道，由街道处理解决。

（六）深化结对帮扶工作。进一步加强对街道、村帮扶队伍管理，健全制度，强化督查，严格考勤。要进一步充实调整结对帮扶的单位和人员，确保每个贫困户都有帮扶责任人。细化落实结对帮

扶的责任和措施，结对帮扶干部每季度至少走访帮扶户一次，村扶贫专干每月走访贫困户不少于一次。明确结对帮扶的任务目标和完成时限，建立帮扶台账，帮扶成效要经贫困户签字确认，切实把结对帮扶工作做细做实，取得最大成效。

（七）加强宣传培训。定期组织街道、村扶贫干部考察学习外地扶贫经验做法，举办扶贫专题培训班，开阔视野，提升能力。加强教育培训，组织村“两委”成员、贫困群众认真学习《精准扶贫画说政策》读本、经典扶贫案例、扶贫网站资料等，切实提高村干部和贫困户对扶贫政策的知晓率和满意度。

三、深入开展“十到户”活动，确保各项帮扶措施落到实处

按照“规划到户、责任到人，一户一法、综合施策，精准帮扶、逐户验收”的要求，深入开展扶贫“十到户”活动。

（一）干部帮扶到户。街道党员干部每人至少结对帮扶1个贫困户，确保每个贫困户都有帮扶责任人，实行“定人定责、定户签约、脱贫解约”。（组织办，扶贫办。列在首位的为牵头单位，其他单位按职责分工负责，下同）

（二）项目覆盖到户。包括已脱贫户，每个贫困户都要有长期稳定的脱贫项目。采取“一户一策、一户多策，一人一法、一人多法”的方式，帮助贫困户发展产业、增加收入。组织龙头企业和农村新型经营主体，带动贫困户发展生产；对没有劳动能力的贫困户，实行折股量化、持股分红等新型扶贫方式，保证贫困户收益。（扶贫办，帮包责任人）

（三）就业岗位到户。实施贫困家庭就业工程，完善贫困家庭成员就业动态管理和就业创业扶持政策，通过公益性岗位安置、邻里互助等，稳定实现农村“零转移就业”贫困家庭中有劳动能力和

就业意愿的农户至少有 1 人就业，实现“就业一人，脱贫一家”目标。（劳保所，扶贫办、各管区）

（四）技能培训到户。整合雨露计划、新型农民培训等培训资源，为贫困群众搭建免费学习平台，确保贫困户掌握 1—2 项实用技术和就业技能。（劳保所，科委科协、教委、农业服务中心、兽医站、扶贫办，各管区）

（五）政策宣传到户。街道、村举办不同形式的培训班，发放有关资料，将扶贫政策、街道扶贫办和村级所做的工作等全面宣传到户，让贫困户了解扶贫政策，明确增收途径，积极主动参与脱贫攻坚，实现由“要我脱贫”到“我要脱贫”的转变。把精准扶贫精准脱贫作为当前和今后一个时期宣传工作的重要任务，大力宣传精准扶贫精准脱贫政策、典型做法和取得的成效，营造全社会关注扶贫、关心扶贫、共同参与扶贫的浓厚氛围。（扶贫办、宣传办，各管区）

（六）危房改造到户。落实农村危房改造补助政策，对全部贫困户住房进行排查，对 2016 年已脱贫贫困户新出现的危房，连同今年剩余贫困户的危房全部进行改造，2017 年底全部改造完成。（城建办，扶贫办、各管区）

（七）就医保障到户。贫困人口新型合作医疗参保率达到 100%。对重大疾病致贫农户，实施大病医疗商业补充保险。（新合办，扶贫办、各管区）

（八）教育资助到户。对建档立卡贫困户就学子女全部落实贫困学生救助、雨露计划等有关资助和减免政策。（教委，扶贫办、各管区）

（九）特惠保险到户。统筹开展医疗商业补充保险、意外伤害保险、家庭财产保险为主的扶贫特惠保险。对 2017 年底动态调整

新纳入的贫困户、贫困人口，一并纳入参保范围。（扶贫办、各管区）

（十）生活保障到户。将符合条件的农村贫困人口全部纳入最低生活保障范围。除医疗保险外，对因遭受事故、灾害等突发情况致贫的贫困户，通过临时救助和专项救助，帮助其解决生活困难。对符合条件的残疾贫困人口，落实好相关助残政策。（民政办，扶贫办、劳保所、残联、各管区）

四、强化措施，保障各项工作顺利开展

各管区、各村居、各部门要对当前精准扶贫基层基础工作开展一次全面梳理，认真查找存在的突出问题和薄弱环节，强化措施，狠抓整改，确保落实到位。

一是加强组织领导。为加强对规范精准扶贫基层基础工作的组织领导，要坚持党政一把手亲自抓、负总责，逐级落实责任，分工负责。主要负责人要高度重视，召开专题会议进行安排部署，深入宣传发动，确保基层基础建设扎实有序，取得显著成效。

二是强化督导考核。把规范精准扶贫基层基础工作纳入重大事项督查范围，街道督查室、扶贫办要加强督导，及时调度情况，进行公开通报。对工作懈怠，被动应付，影响街道扶贫工作的，将予以严肃处理。

三是突出工作实效。各管区要抓紧开展精准扶贫基层基础规范工作，突出工作重点，加快时间进度，补短板，堵漏洞，着力破解难题，确保工作实效，全力推动精准扶贫工作顺利开展。