

山财字〔2019〕5号

## 关于印发《山亭区财政局 “工作落实年”实施方案》的通知

各镇街财政所，局属各单位、各股室：

现将《山亭区财政局“工作落实年”实施方案》印发给你们，  
请结合实际，认真抓好贯彻落实。

2019年3月12日

# 山亭区财政局“工作落实年”实施方案

为深入贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，全面落实全省“担当作为、狠抓落实”工作动员大会精神，及省市区“工作落实年”有关部署要求，激励财政系统干部职工担当作为、狠抓落实，切实做好2019年财政工作，推动中央和省市区各项重大决策部署落实，为建设更加富裕秀美和谐的“幸福新山亭”提供有力保障，结合财政实际，特制定本方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以省市区委“工作落实年”活动为契机，以推动中央和省市区重大决策部署落实为重点，以全面完成年度重点工作任务为目标，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，担当作为，狠抓积极财政政策落实、财政收支任务落实、民生政策落实、改革任务落实、党建主体责任落实，勇做新时代泰山“挑山工”，加快建设更加富裕秀美和谐的“幸福新山亭”，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

## 二、重点任务及分工

### （一）狠抓积极财政政策落实，推动经济高质量发展

1. 支持实体经济发展。统筹整合各级各类支持产业发展资金和政策，加快设立产业发展基金、文旅发展基金，探索发行企业债

券，引导和撬动社会资本重点投向高端机械制造、生物医药、新材料、新能源、电子信息、节能环保等新旧动能重点支持产业领域的优质企业，重点支持开发区建设，推进“双二十”企业培育工程实施。（责任单位：投资公司、工业贸易股、国际金融与合作股牵头，其他单位、股室配合）

**2. 解决企业融资难问题。**落实企业上市和债券融资奖励政策，支持企业直接融资。继续开展“鲁担惠农贷”农业信贷担保试点和“政融保”支农融资试点，推动解决实体经济融资难、融资贵问题。（责任单位：投资公司、国际金融与合作股、工业贸易股牵头，其他单位、股室配合）

**3. 落实减税降费政策。**认真落实更大规模的结构性减税降费和税收优惠政策措施，继续深化“一次办好”改革优化营商环境，切实减轻企业负担，支持实体经济发展。（责任单位：预算股牵头，其他单位、股室配合）

**4. 支持开发区改革发展。**合理划分收支基数，支持园区基础设施和公共服务体系建设，促进园区优势产业做大做强。（责任单位：预算股、经济建设股牵头，其他单位、股室配合）

**5. 深化国有企业改革。**抓好经营性国有资产统一监管，做强做优做大国有资本，加快实现从管企业向管资本转变，组建或改建一批国有企业集团，全力提升国有企业发展质量和效益。（责任单位：国有资产事务服务中心）

**6. 支持重点项目建设。**积极争取中央和省市政策资金，加大资金统筹整合力度，引导金融资源和社会资本支持基础设施、产业

升级、科技创新、脱贫攻坚、社会民生等重点领域和薄弱环节建设，突出支持区委、区政府确定的重大项目建设。（责任单位：预算股牵头，其他单位、股室配合）

**(二) 狠抓增收节支措施落实，确保完成全年目标任务**

**7. 合理安排收支预算。**认真研究宏观经济财政形势和财税改革政策，坚持应收尽收、有保有压的原则，指导和督促各镇街围绕全区财政收支预期目标，根据各自实际，科学制定合理的预期目标。（责任单位：预算股牵头，其他单位、股室配合）

**8. 加大收入组织力度。**加强对财税收入形势的分析预测，加大收入组织和运行调度，确保收入均衡入库和稳定运行。加强财税部门横向联系，支持税务部门依法加强税收征管，挖掘非税收入增收潜力，做大收入盘子，确保一般公共预算收入完成 5.13 亿元，增长 3%。同时，下大力气提高税收占比，消虚做实收入，提高财政收入质量，确保税收增幅不低于 7%。（责任单位：预算股、国库股牵头，其他单位、股室配合）

**9. 争取上级资金倾斜。**用足用好中央加力提效的积极财政政策，认真研究财政体制改革政策，积极反映我区个性因素、特殊情况 and 实际困难，找准切入点和突破口，加强与区直各部门的协调配合，争取中央和省市加大对我区的转移支付支持力度和下达更多的新增政府债务限额。（责任单位：预算股牵头，其他单位、股室配合）

**10. 提高预算支出效率。**牢固树立“过紧日子”的思想，切实增强节俭意识，严格控制“三公”经费和一般性支出，努力降低行

政运行成本。加快预算批复、调整和支出进度，年度预算执行中除救灾等应急支出外，减少支出追加事项。加强预算执行跟踪分析，对预算执行进度较慢的，采取收回资金、调整用途等方式，统筹用于经济社会发展亟需资金支持的领域。加强财政存量资金盘活使用，对按规定应收回的财政存量资金一律收回总预算，统筹用于区委、区政府确定的重点领域及关键环节。加强财政暂付性款项管理，严控暂付款增量，全面清理消化暂付款存量。（责任单位：预算股牵头，其他单位、股室配合）

### （三）狠抓民生保障政策落实，着力改善社会民生事业

**11. 支持打好脱贫攻坚战。**认真贯彻落实区委、区政府关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见，加大精准扶贫财政保障力度，全面推进财政涉农资金整合，努力构建扶贫攻坚财政投入新格局。以“四个落实”和“八看”为重点，全力支持配合市委脱贫攻坚专项巡察工作，认真抓好脱贫攻坚专项巡视发现问题整改。加快扶贫资金动态监控机制建设，推进扶贫项目资金实施全过程绩效管理，确保财政扶贫政策落到实处。（责任单位：农业股牵头，其他单位、股室配合）

**12. 推进民生事业建设。**全面兑现落实民生扩面提标政策，全力保障好教育、社会保障和就业、医疗卫生、文化体育、生态环境等基本公共服务支出，着力补齐民生短板，让广大群众共享改革发展成果。积极支持区政府为民办实事项目建设，把实事办实，把好事办好。（责任单位：预算股牵头，其他单位、股室配合）

**13. 落实乡村振兴战略。**深入推进涉农资金源头统筹整合，完

善农口专项转移支付“大专项+任务清单”管理。深入推进农村综合性改革试点试验，打造环岩马湖、环翼云湖经济带，推进农村一二三产业深度融合，形成乡村振兴“山亭样板”。重点支持中国农科院作科所试验站和青岛农业大学鲁南乡村振兴研究院建设，加快组建区农业发展公司，积极创建区域公用品牌，继续实施美丽乡村、城乡环卫一体化、人居环境改善、户户通、旱厕改造等项目建设。继续推进农业保险“扩面、提标、增品、降费”。完善全区农业信贷担保体系，撬动更多金融资本投入乡村振兴。（责任单位：农业股牵头，其他单位、股室配合）

**14. 支持打好污染防治攻坚战。**围绕环境整治和生态建设的重点领域、关键环节，做好资金保障，支持开展镇域和路域环境专项治理，推进生态环境质量持续改善，促进生态功能区建设。支持发展生态经济，把我区的生态优势转变为发展优势。（责任单位：经济建设股牵头，其他单位、股室配合）

#### **（四）狠抓财政改革任务落实，努力提升财政管理绩效**

**15. 深化预算管理改革。**贯彻省政府《关于深化省级预算管理改革的意见》，创新完善预算管理机制，集中精力做好预算编制、政策审核和绩效管理等工作，赋予预算部门更充分的决策权和自主权。督促区直各部门全面落实预算管理权责，加强和改进预算管理，切实将下放的专项资金分配权、具体项目确定权接得住、履行好，把财政资金管好用好。继续推进预决算公开，提高预决算信息公开的完整性、规范性和及时性，提升财政透明度。（责任单位：预算股，其他单位、股室配合）

**16. 全面实施预算绩效管理。**围绕构建“全方位、全过程、全覆盖”预算绩效管理体系，抓紧制定全面实施预算绩效管理制度办法，确保预算绩效管理延伸至基层单位和资金使用管理终端；硬化预算绩效管理约束，建立评价结果与政策调整、预算安排挂钩机制，逐步推动预算绩效信息公开，切实做到“花钱必问效、无效必问责”。（责任单位：财政事务中心、预算股，其他单位、股室配合）

**17. 支持打好防范化解重大风险攻坚战。**严格落实政府债务限额管理，规范政府举债融资行为，健全风险预警、防控和应急处置等长效机制，积极筹措资金按时足额偿还到期政府债务本息，切实防控政府债务风险。（责任单位：预算股）

**18. 加强财政监督管理。**建立健全新型财政监督机制，稳步推进监督检查重心向预算管理监督和绩效监督转移，完善监督成果与预算资金安排挂钩机制。持续健全和完善财政资金动态监控机制，保障财政资金使用安全规范高效。强化会计基础工作规范，统筹推进政府、企业会计准则制度贯彻实施，进一步完善行政事业单位内部控制，有效防范各类业务和廉洁风险。加强政府采购规范化管理，推进政府采购信息化建设。加强行政事业单位国有资产配置、使用和处置管理。强化财政投资评审，促进评审和预算绩效管理有效融合，规范投资评审专家库和评审流程管理，提高项目评审办结时效。积极推进财政信息化建设，推动财政“大数据”应用，逐步实现办公自动化，不断强化财政管理信息技术支撑。（责任单位：财政事务中心、国有资产事务服务中心、财政投资评审中心、办公室牵头，其他单位、股室配合）

## **(五) 狠抓党建主体责任落实，切实加强财政队伍建设**

**19. 突出抓好党的政治建设。**持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，经常对标对表，及时校准偏差。始终把加强党的政治建设摆在首位，将其体现到财政工作重大战略谋划、重大财政政策制定、重大财政工作推进的实践中，贯穿于履职尽责的全过程和各方面，引导广大财政党员干部牢固树立“四个意识”，切实增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”，确保中央政令畅通、令行禁止。加强对财政工作的领导，完善决策机制，提高科学决策能力，发挥好党组把方向、管大局、保落实的作用。（责任单位：人事教育股、党建工作室牵头，其他单位、股室配合）

**20. 夯实全面从严治党主体责任。**牢固树立抓好党建是最大政绩的理念，切实加强组织领导，把全面从严治党纳入财政改革发展总体布局，对全面从严治党重要工作直接部署、重大问题直接过问、重点环节直接协调，把全面从严治党的各项决策部署真正落到实处。把思想建党作为首要任务，加强党性教育和道德教育，补足精神之钙，拧紧思想“总开关”。把严管干部作为重中之重，加强对干部的日常监督管理，在抓早抓小上狠下功夫，用好监督执纪“四种形态”，防止苗头性倾向性问题演变为大问题。把严肃党内政治生活作为重要基础，贯彻落实好《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党支部工作条例（试行）》等党内法规，狠抓党组织规范化建设，从严落实“三会一课”、民主生活会、领导干部

双重组织生活、民主评议党员、谈心谈话等制度，充分发挥党内政治生活的重要作用。加强党员教育管理，积极培养入党积极分子，严把发展党员质量关。（责任单位：人事教育股、党建工作室牵头，其他单位、股室配合）

**21. 坚持不懈正风肃纪。**以巩固提升“九项行动”为抓手，持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，紧盯形式主义、官僚主义新动向新表现，坚决纠正享乐主义、奢靡之风等歪风陋习，大力弘扬优良作风。不断健全内控制度体系，细化防范措施，完善工作流程，加强监督检查，提高制度执行力。突出抓好各级巡视巡察反馈问题整改落实，持续夯实整改主体责任，推动全面从严治党在基层见成效。加强党性党风党纪教育，坚持正反教育相结合，引导党员干部守底线、讲规矩。大力支持派驻纪检监察组履行监督责任。始终保持惩治腐败的高压态势，发现一起，查处一起，绝不姑息。进一步完善服务两会代表委员工作，自觉接受人大依法监督和政协民主监督。贯彻全省“担当作为、狠抓落实”工作动员大会精神，紧扣省市“工作落实年”部署要求，大幅度压减文件数量，切实加强财政系统政风、行风、作风建设，全面动员广大财政干部心无旁骛干事业、聚精会神抓落实，以更大担当作为狠抓工作落实，努力开创新时代财政改革发展新局面。（责任单位：人事教育股牵头，党建工作室、办公室配合）

**22. 深化精神文明建设。**坚持党建带工建、妇建和团建，发挥群团组织作用，推动财政系统精神文明建设。加强“四德”工程建设，开展“我们的节日”“经典诵读”主题活动和道德模范、文明家庭、

身边好人等评选活动，弘扬中华优秀传统文化和传统美德，着力培育和践行社会主义核心价值观。注重人文关怀，积极帮扶困难干部职工。切实抓好精准扶贫结对帮扶工作，为贫困户办实事、解难事，确保稳定脱贫。（责任单位：办公室、人事教育股牵头，其他单位、股室配合）

**23. 着力打造高素质干部队伍。**以政治建设为统领，加强和改进理论学习，精准实施一批定位、高质量、有特色的培训项目，不断提高干部的政治素养、政治能力和专业能力。加强财政工作调研，大力推进理财思路创新，以改革创新的实际成效引领财政事业持续健康发展。以选好用好为目标，大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的财政干部，稳步推进财政干部纵向、横向交流，切实增强干部队伍活力。以从严管理为保障，强化教育引导，加强日常监督管理，不断优化政治生态。以正向激励为导向，健全完善容错、纠错机制，注重关心厚爱财政干部，激励广大财政干部新时代新担当新作为。（责任单位：人事教育股牵头，党建工作室、办公室配合）

### **三、有关要求**

（一）提高思想认识。开展“工作落实年”是省市区委认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，落实省委十一届八次全会和全省经济工作会议精神的实际行动。要切实提高政治站位，坚决做到“两个维护”，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”。要确保政令畅通，严格遵守政治纪律和政治规矩，切实把思想和行动统一到中央和省市区委部署要求上来，以高度的政治责

任感、强烈的机遇意识、良好的精神状态，坚持不懈地抓好工作落实。

(二) 加强组织领导。“工作落实年”在局党组的统一领导下进行，主要负责同志负总责，相关局分管领导是各自分管工作的第一责任人，要切实负起责任，带头抓担当落实，形成一级抓一级的工作格局。成立由王洪斌同志任组长，赵振建、王冠、张学来同志任副组长，局属各单位、股室负责人为成员的“工作落实年”领导小组，领导小组下设办公室，设在督查室，负责工作统筹协调。各责任单位要认真负责，按照分工要求，积极谋划工作，制定任务清单，细化推进措施，把各项要求抓到底抓到位。

(三) 加强督查考核。健全完善年度目标考核办法，加强对“工作落实年”实施方案中重点工作的考核力度，重点突出对工作落实情况的考核评价。领导小组办公室要定期进行督查调度，及时了解“工作落实年”开展情况和实际效果。坚持从严从实，加大对形式主义、官僚主义及不担当、不作为、慢作为、乱作为、假作为等落实不力问题的问责处理力度，严肃追究相关责任人责任，依法依规严肃问责。

**信息公开选项：主动公开**

---

山亭区财政局办公室

2019年3月12日印发

---