

关于印发《山亭区财政局关于坚决贯彻落实区委区政府决策部署全力支持“工业强区、产业兴区”、“双十镇”高质量发展和“山水林田大会战”工作的实施方案》的通知

局属各单位、股室，各监管企业：

《山亭区财政局关于坚决贯彻落实区委区政府决策部署全力支持“工业强区、产业兴区”、“双十镇”高质量发展和“山水林田大会战”工作的实施方案》已经局党组研究同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

山亭区财政局

2021年6月8日

山亭区财政局关于坚决贯彻落实区委区政府决策部署全力支持“工业强区、产业兴区”、“双十镇”高质量发展和“山水林田大会战”工作的实施方案

为深入贯彻落实区委、区政府重大决策部署，充分发挥财政职能作用，精准支持“工业强区、产业兴区”三年攻坚突破行动、“双十镇”建设和“山水林田大会战”，推进新时代现代化强区建设，现提出以下意见。

一、提高政治站位，切实增强工作责任感使命感

“工业强区、产业兴区”三年攻坚突破行动、“双十镇”建设和“山水林田大会战”是区委区政府立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局作出的重大决策部署，是全区打基础、利长远、惠民生的大事实事，对于推动经济高质量发展、财政持续稳定增收、加快建设现代化强区具有重大而深远的意义。各级财政部门要进一步提高政治站位，强化“以政领财、财为政行”意识，切实增强责任感和使命感，把支持“工业强区、产业兴区”三年攻坚突破行动、“双十镇”建设和“山水林田大会战”作为当前重大政治任务，强化财政资金保障，集成创新财政政策，解放思想、改革创新，担当作为、攻坚克难，坚决把区委区政府各项决策部署落到实处，在新时代现代化强区建设征程中勇当“实干家”“行动派”，以优异成绩向建党 100 周年献礼！

二、发挥财政职能，全力保障重大决策部署实施

（一）全力支持“工业强区、产业兴区”三年攻坚突破行动

1. **加大预算资金投入。**按照轻重缓急合理安排预算，重点加大对“工业强区、产业兴区”三年攻坚突破行动的支持力度。统筹工业经济高质量发展、人才专项、科技创新发展资金等专项资金，兑现“工业强区、产业兴区”三年攻坚突破行动的涉企奖补政策。探索建立企业科技投入递增奖励机制，围绕“7+3”现代产业开展“揭榜攻关”，不断提高产业竞争力。（牵头领导：张学来；责任单位：工业贸易股、教科文股及其他相关股室）

2. **全力争取上级扶持。**围绕国家和省市重大规划布局、专项债项目，加大项目研究论证、策划包装力度，力争更多的项目纳入国家和省、市“大盘子”。聚焦“7+3”现代产业体系和“521”企业培壮行动计划，优先推荐符合条件工业企业争取市级以上扶持工业企业发展政策资金。认真落实省促进“六稳”“六保”高质量发展政策清单和促进经济高质量发展的一系列政策措施，主动对接，积极汇报，努力争取上级转移支付资金和债券额度，增加资金有效供给。（牵头领导：王冠；责任单位：预算股、债务办、工业贸易股及其他相关股室）

3. **发挥产业基金引导作用。**扩大应急转贷基金规模，积极化解中小企业资金周转难题，降低企业融资成本。发挥政府基金政策引领、企业孵化和产业扶持作用，对高成长性企业进行股权投资，推进“双招双引”项目落地实施，积极培育企业发展壮大。（牵头领导：张学来；责任单位：工业贸易股、弘道财金公司）

4. 深化财政资金股权投资改革。统筹整合支持经济社会发展、产业转型升级、企业奖补等专项财政资金，安排一定比例用于实施股权投资，通过阶段性持股、适时退出的方式，实现财政资金的滚动支持、循环利用，提高财政资金使用效率。（牵头领导：张学来；责任单位：工业贸易股）

5. 支持国有企业做大做强。推动国有企业聚焦主责主业，围绕构建“7+3”现代产业体系，不断增资扩股、技改升级，发挥顶梁柱作用。引导国有企业集团市场化改革，成功引入战略投资者，签订混改项目战略合作协议并付诸实施，项目符合国有资本布局结构调整和企业发展战略规划，完成混改后并按时节点工程如期完工、项目正常运营的，及项目投资外部优质集团成功完成股权分配的，给予适当奖励，奖补资金从新增税收的地方留成部分列支。（牵头领导：张学来；责任单位：工业贸易股）

6. 支持实施企业家培育工程。由区财政列支专项经费，每年组织2次国内高端培训，优先推荐能力强、可塑性好的优秀青年企业家到省级以上培训机构和世界知名企业总部考察学习，帮助广大企业家增强发展意识、提高发展境界、增强发展本领，大力培树和弘扬广大企业家敢为人先的创新精神、精益求精的工匠精神、诚信尽责的担当精神。（牵头领导：张学来；责任单位：工业贸易股）

7. 发挥政府采购支持经济发展作用。赋予采购人使用财政性资金进行政府采购时自主选择招标代理机构。消除在招投标过程中对不同所有制企业设置的各类不合理限制和壁垒，让更多中小微企业充分参与合法竞争。实施智能化交易系统建设，推进全流程电子化

交易，提升交易服务效能。采购人、采购代理机构不得收取投标保证金，不得变通或变相收取其他没有法律依据的任何费用，降低投标企业制度性交易成本，发挥政府采购支持经济发展作用。（牵头领导：王辉；责任单位：财政事务中心）

8. 提高政府财政运行综合绩效，健全以绩效为导向的分配体系。开展重点政策和项目全周期跟踪问效试点，对支持“工业强区、产业兴区”各项资金使用情况进行全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理，将绩效管理结果与预算安排、政策调整和资金支出挂起钩来，推动资金落实、优化政策体系，提高财政资源配置的实效性、科学性、合理性，做到花钱必问效、无效必问责。（牵头领导：王辉；责任单位：预算绩效评价中心及其他相关股室）

（二）支持“双十镇”建设和“山水林田大会战”

9. 调整和优化财税分配方式。加大对“双十镇”专项转移支付和一般性转移支付力度，在“双十镇”境内收取的土地出让金净收入，除国家和省规定有明确用途外，市级以下部分全部由“双十镇”留用。自2021年起，3年内“双十镇”新增财力全部留在本镇。（牵头领导：王冠；责任单位：预算股、综合股）

10. 安排财政专项扶持资金。从2021年起，区财政连续三年按市级专项资金1:1比例配套区级专项资金支持乡村振兴示范镇高质量发展；从2022年起，区财政连续三年按市级专项资金1:1比例配套区级专项资金对乡村振兴特色镇给予支持。（牵头领导：张学来；责任单位：农业股、经济建设股）

11. 争取上级政策资金支持。优先推荐“双十镇”重点建设项

目、特色优势产业项目纳入山亭区国家可持续发展试验区、枣庄可持续发展议程创新示范区支持项目，并积极为“双十镇”优质企业和特色产业集群申报各项扶持项目，争取上级政策和资金向“双十镇”倾斜。（牵头领导：王冠；责任单位：预算股、债务办、农业股、工业贸易股及其他相关股室）

12. 发挥奖补资金激励作用。在全区城乡环卫一体化和镇域环境综合整治奖补资金中，增加“双十镇”奖补资金。从2021年起，在安排乡村振兴、涉农资金统筹整合、“四好农村路”建设、农村环境综合整治奖补资金时，优先向“双十镇”倾斜。镇域范围内的砂石等矿产资源开发实现的税收，区级留成部分予以重点支持“双十镇”建设。根据“山水林田大会战”工程项目建设情况，对镇街进行财政资金奖补。（牵头领导：张学来、孙祥军；责任单位：农业股、经济建设股及其他相关股室）

13. 积极引导社会资本投入。积极调动社会资本、金融资本参与，争取农发行政策性贷款资金，构建多层次、多渠道、多形式的投入机制。探索乡村振兴及山水林田治理有稳定收益的公益性项目，推广政府和社会资本合作模式的实施路径和机制，让社会资本投资可预期、有回报、能持续，依法合规、有序推进政府和社会资本合作。（牵头领导：宋永春；责任单位：政府与社会资本合作中心、山兴集团、山亿集团及其他相关股室）

三、强化组织保障，确保各项政策措施落地落实落细

14. 夯实工作责任。坚持党组领导、分线作战，根据工作需要分头成立落实工作专班，负责区委区政府重大决策部署统筹协调，

督导推进。坚持领导带头、以上率下，一级做给一级看、一级带着一级干，全力抓好牵头任务落实。坚持齐抓共管、全员参与，分工负责、协调配合，心往一处想、劲往一处使，凝聚工作合力。

15. 创新工作机制。进一步解放思想、更新观念，切实转变理财思维和理财方式，着眼于全区发展大局，跳出财政看财政，学习借鉴先进经验做法，探索创新财政支持区委区政府重大决策部署的新途径、新思路和新举措，有效发挥财政政策资金的导向和带动作用，集中力量办大事。

16. 强化督导考核。建立重点工作“工作目标化、目标项目化、项目责任化”管理机制，明确任务、责任、时限和要求，实行“挂图作战”，采取“一周一查问、半月一督办、每月一通报、一季一点评、一年一考核”办法，加大督导检查 and 考核问责力度，对落实不力或落实不到位的进行严肃问责。

17. 加强宣传总结。及时总结财政支持“工业强区、产业兴区”三年攻坚突破行动、“双十镇”高质量发展和“山水林田大会战”等工作进展情况和有关政策措施落实情况，广泛利用各种媒体，切实加大宣传力度，并及时主动反映工作中遇到的新情况、新问题，认真研究并提出相关政策建议。

附件：1. 财政支持“工业强市、产业兴市”三年攻坚突破行动
重点任务分解表

2. 财政支持“双十镇”高质量发展及“山水林田大会战”
重点任务分解表

3. 财政支持“工业强区、产业兴区”三年攻坚突破行动、“双十镇”高质量发展和“山水林田大会战”工作专班成员名单

附件 1

财政支持“工业强市、产业兴市”三年攻坚突破行动重点任务分解表

序号	重点任务	牵头领导	责任单位	落实措施	进展情况
1	加大预算资金投入	张学来	工业贸易股 教科文股	按照轻重缓急合理安排预算，重点加大对“工业强区、产业兴区”三年攻坚突破行动的支持力度。统筹工业经济高质量发展、人才专项、科技创新发展资金等专项资金，兑现“工业强区、产业兴区”三年攻坚突破行动的涉企奖补政策。探索建立企业科技投入递增奖励机制，围绕“7+3”现代产业开展“揭榜攻关”，不断提高产业竞争力。	

2	全力争取上级扶持	王冠	预算股 债务办 工业贸易股	围绕国家和省市重大规划布局、专项债项目，加大项目研究论证、策划包装力度，力争更多的项目纳入国家和省、市“大盘子”。聚焦“7+3”现代产业体系和“521”企业培壮行动计划，优先推荐符合条件工业企业争取市级以上扶持工业企业发展政策资金。认真落实省促进“六稳”“六保”高质量发展政策清单和促进经济高质量发展的一系列政策措施，主动对接，积极汇报，努力争取上级转移支付资金和债券额度，增加资金有效供给。	
3	发挥产业基金引导作用	张学来	工业贸易股 弘道财金	扩大应急转贷基金规模，积极化解中小企业资金周转难题，降低企业融资成本。发挥政府基金政策引领、企业孵化和产业扶持作用，对高成长性企业进行股权投资，推进“双招双引”项目落地实施，积极培育企业发展壮大。	

4	深化财政资金股权投资改革	张学来	工业贸易股	统筹整合支持经济社会发展、产业转型升级、企业奖补等专项财政资金，安排一定比例用于实施股权投资，通过阶段性持股、适时退出的方式，实现财政资金的滚动支持、循环利用，提高财政资金使用效率。	
5	支持国有企业做大做强	张学来	工业贸易股	推动国有企业聚焦主责主业，围绕构建“7+3”现代产业体系，不断增资扩股、技改升级，发挥顶梁柱作用。引导国有企业集团市场化改革，成功引入战略投资者，签订混改项目战略合作协议并付诸实施，项目符合国有资本布局结构调整和企业发展战略规划，完成混改后并按照时间节点工程如期完工、项目正常运营的，及项目投资外部优质集团成功完成股权分配的，给予适当奖励，奖补资金从新增税收的地方留成部分列支。	

6	支持实施企业家培育工程	张学来	工业贸易股	由区财政列支专项经费，每年组织2次国内高端培训，优先推荐能力强、可塑性好的优秀青年企业家到省级以上培训机构和世界知名企业总部考察学习，帮助广大企业家增强发展意识、提高发展境界、增强发展本领，大力培树和弘扬广大企业家敢为人先的创新精神、精益求精的工匠精神、诚信尽责的担当精神。	
7	发挥政府采购支持经济发展的作用	王辉	财政事务中心	赋予采购人使用财政性资金进行政府采购时自主选择招标代理机构。消除在招投标过程中对不同所有制企业设置的各类不合理限制和壁垒，让更多中小微企业充分参与合法竞争。实施智能化交易系统建设，推进全流程电子化交易，提升交易服务效能。采购人、采购代理机构不得收取投标保证金，不得变通或变相收取其他没有法律依据的任何费用，降低投标企业制度性交易成本，发挥政府采购支持经济发展作用。	

8	提高政府财政运行综合绩效	王辉	预算绩效评价中心	健全以绩效为导向的分配体系。开展重点政策和项目全周期跟踪问效试点，对支持“工业强区、产业兴区”各项资金使用情况进行全面方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理，将绩效管理结果与预算安排、政策调整和资金支出挂起钩来，推动资金落实、优化政策体系，提高财政资源配置的实效性、科学性、合理性，做到花钱必问效、无效必问责。	
---	--------------	----	----------	---	--

附件 2

财政支持“双十镇”高质量发展及“山水林田大会战”重点任务分解表

序号	重点任务	牵头领导	责任单位	落实措施	进展情况
1	调整和优化财税分配方式	王冠	预算股 综合股	加大对“双十镇”专项转移支付和一般性转移支付力度，在“双十镇”境内收取的土地出让金净收入，除国家和省规定有明确用途外，市级以下部分全部由“双十镇”留用。自 2021 年起，3 年内“双十镇”新增财力全部留在本镇。	
2	安排财政专项扶持资金	张学来	农业股 经济建设股	从 2021 年起，区财政连续三年按市级专项资金 1:1 比例配套区级专项资金支持乡村振兴示范镇高质量发展；从 2022 年起，区财政连续三年按市级专项资金 1:1 比例配套区级专项资金对乡村振兴特色镇给予支持。	
3	争取上级政策资金支持	王冠	预算股 债务办 农业股	优先推荐“双十镇”重点建设项目、特色优势产业项目纳入山亭区国家可持续发展试验区、枣庄可持续发展议程创新示范区支持项目，并积极为	

			工业贸易股	“双十镇”优质企业和特色产业集群申报各项扶持项目，争取上级政策和资金向“双十镇”倾斜。	
4	发挥奖补资金激励作用	张学来	农业股 经济建设股	在全区城乡环卫一体化和镇域环境综合整治奖补资金中，增加“双十镇”奖补资金。从2021年起，在安排乡村振兴、涉农资金统筹整合、“四好农村路”建设、农村环境综合整治奖补资金时，优先向“双十镇”倾斜。镇域范围内的砂石等矿产资源开发实现的税收，区级留成部分予以重点支持“双十镇”建设。根据“山水林田大会战”工程项目建设情况，对镇街进行财政资金奖补。	
5	积极引导社会资本投入	宋永春	政府与社会资本合作中心（PPP） 山兴集团 山亿集团	积极调动社会资本、金融资本参与，争取农发行政策性贷款资金，构建多层次、多渠道、多形式的投入机制。探索乡村振兴及山水林田治理有稳定收益的公益性项目，推广政府和社会资本合作模式的实施路径和机制，让社会资本投资可预期、有回报、能持续，依法合规、有序推进政府和社会资本合作。	

附件 3:

财政支持“工业强区 产业兴区” 工作专班成员名单

组 长：王洪斌 党组书记、局长

副组长：赵振建 党组成员、副局长

张学来 党组成员、副局长

成 员：马运山 财政事务中心副主任

程晓莉 财政运行保障中心副主任、预算股股长

董建业 预算绩效评价中心副主任、债务办主任

郝明军 工业贸易股股长

韩邦岳 综合股股长

公茂标 农业农村股股长

冯亚茹 国库股股长

赵爱英 教科文股股长

张 涛 监督评价股股长

刘 霞 金融和国际合作股股长

韩晓玉 经济建设股副股长（主持工作）

单 波 山东弘道财金控股有限公司副总经理

专班具体负责财政支持“工业强区、产业兴区”三年攻坚突破行动相关政策措施的贯彻落实及工作推进、调度、督查等。专班下设办公室，张学来同志兼任办公室主任，郝明军同志兼任办公室副主任。

财政支持“双十镇”高质量发展 工作专班成员名单

组 长：王洪斌 党组书记、局长

副组长：王 冠 党组成员、副局长

张学来 党组成员、副局长

成 员：程晓莉 财政运行保障中心副主任、预算股股长

董建业 预算绩效评价中心副主任、债务办主任

郝明军 工业贸易股股长

韩邦岳 综合股股长

公茂标 农业农村股股长

赵爱英 教科文股股长

刘 霞 金融和国际合作股股长

韩晓玉 经济建设股副股长（主持工作）

专班具体负责财政支持“双十镇”高质量发展相关政策措施的贯彻落实及工作推进、调度、督查等。专班下设办公室，张学来同志兼任办公室主任，公茂标同志兼任办公室副主任。

财政支持“山水林田大会战” 工作专班成员名单

组 长：王洪斌 党组书记、局长

副组长：张学来 党组成员、副局长

孙祥军 党组成员

成 员：董建业 预算绩效评价中心副主任、债务办主任

公茂标 农业农村股股长

韩邦岳 综合股股长

公茂省 政府与社会资本合作中心主任

韩晓玉 经济建设股副股长（主持工作）

闫 席 山东山兴控股集团有限公司副总经理

张 曼 山东山亿控股集团有限公司副总经理

专班具体负责财政支持“山水林田大会战”相关政策措施的贯彻落实及工作推进、调度、督查等。专班下设办公室，张学来同志兼任办公室主任，公茂标同志兼任办公室副主任。