

西发〔2022〕22号

中共西集镇委员会 西集镇人民政府 关于三夏生产、秸秆禁烧暨防汛抗旱工作实施意见

为切实做好今年我镇三夏生产、秸秆禁烧暨防汛抗旱工作，根据市、区安排部署，结合西集实际，制定本实施意见。

一、指导思想

以党的十九大和省、市、区三夏生产和防汛抗旱工作要求为指导，紧紧围绕实施乡村振兴战略的总体部署，加快推进我镇乡村治理体系和治理能力，立足西集实际，坚持疏堵并举、标本兼治的原则，做到秸秆全面禁烧与重点清理相结合、行政推动与技术服务相结合、政策引导与严格督导相结合，综合施策，多措并举，强化力度，确保高质量完成今年的三夏生产、秸秆禁烧和防汛抗旱工作任务，为全面建设“和合西集”奠定坚实基础。

二、三夏生产暨秸秆禁烧工作

（一）工作目标

三夏期间，安全第一，防火是关键。结合村庄清洁和蓝天保卫战行动，在全镇范围内全区域、全时段禁止露天焚烧秸秆，做到不着一把火、不冒一缕烟；全面清理积存在路边、地边、渠边、坑边、村边等处的杂草、作物秸秆和树枝；多渠道、多手段、多形式推进秸秆综合利用和粉碎还田技术，小麦秸秆机械化还田率达到 90%以上，实现夏玉米机械播种率 90%以上。

（二）工作内容

1. 全力抓好三夏田间管理

（1）低留茬、细粉碎、均匀抛洒。凡适宜大型农机作业的麦田，推行使用大马力机械收获、播种作业，机割留茬高度控制在 10 厘米以内，秸秆粉碎长度控制在 5 厘米以内，做到秸秆粉碎并均匀抛洒。

（2）强化农机安全生产管理，配备消防器材，杜绝机械带病作业，积极推行机械收获、机械破茬和机械播种技术。对不适宜大型农机作业的山坡小型地块的麦田，要采用方便灵活的小型收获机、播种机械，实施小麦收获、秸秆粉碎还田、破茬、播种等作业，坚决杜绝大田不烧小田烧的现象。

（3）全力抢收，即时灌溉。对有水浇条件的麦田，要收割一块，灌溉一块，确保足墒播种。

（4）及时破茬（灭茬），适时播种。对没有水浇条件的麦田，要收割一块，破茬（灭茬）一块，抢墒播种一块。机械灭茬深度以 3-5 厘米为宜，旋耕破茬时，旋耕深度以 5-8 厘米为宜。

2. 切实搞好秸秆综合利用

全力做好麦田秸秆机械化粉碎还田作业，积极开展秸秆肥料化、

能源化、饲料化利用，进一步加大收储与综合利用的力度。

3. 认真落实秸秆集中堆放

对于不能及时有效利用的秸秆，要组织人员彻底清理清运，结合人居环境整治工作，禁止秸秆入村堆放，禁止在田间、地头、林缘、河边、沟渠及道路两侧等处堆放，要合理设置秸秆集中堆放点，实行有序堆放。秸秆集中堆放点要严格落实防火措施，配备必要灭火设施和器材，明确专人看管。针对养殖户秸秆饲料收储点，各办事处和村要加强监督管理，落实好各项消防措施，确保防火安全。

4. 加大农业产业结构调整

突出合作社的示范带动作用，在保证粮食种植面积的同时，继续加大农业结构调整，推广和引进产量高、秸秆少、易转化的经济作物，最大限度地减少农作物秸秆产生量。重点在枣木高速、店韩路、枣济线、青龙绿道等境内的主干道两侧，继续扩大草莓、中药材、蔬菜种植规模，促进农民持续增收。

（三）工作措施

1. 加大防火宣传教育。充分利用防火站牌、标语、条幅、村广播、宣传车、微信群等形式，广泛宣传防火常识和禁烧法规，要向群众讲明焚烧麦茬就是违法犯罪。各办事处、各行政村要在本村显要位置张贴大幅标语口号，重点宣传焚烧麦茬拘留、罚款的处罚规定，做到家喻户晓、人人皆知。

2. 严格落实防火责任。镇政府与各办事处、各行政村分别签订《西集镇三夏生产防火目标责任书》，联系办事处科级干部、包村领导干部、办事处党总支书记、包村机关人员、村党（总）支部书记，

要进一步细化责任，严格落实“属地管理”原则，对各自辖区的三夏防火工作负总责，坚持 24 小时值班制度，形成“层层有担子、人人有压力”的防火体系。

3. 健全防火巡逻队伍。镇政府成立防火巡逻队，配备专业灭火器具和车辆，在全镇范围内不间断宣传和巡逻。各办事处、行政村要成立防火巡逻队，每个防火指挥部至少要配备 5 把大扫帚和 3 张铁锹等工具，村级防火员不少于 3 名，同包村领导干部和机关人员一起包片包地块，严防死守，确保不出现一起火情、火灾。

4. 实行破茬奖励机制。为从源头减少秸秆焚烧隐患，要求各村全面展开麦田破茬工作，镇政府将设立专项资金用于麦田破茬的奖补。镇政府将成立工作组对各村破茬情况进行统一验收，对完成麦田破茬总面积 70%以上的行政村，每亩奖补 6 元，对完成总面积 90%以上的村，追加奖励 1000 元，对完成麦田破茬总面积低于 50%的村，在 6 月份的村干部绩效考核中给予扣分处理。

5. 严格督导检查。镇政府成立由镇党政办、镇农业办、镇纪委、镇组织办、镇督查室等部门组成的三夏防火工作督导组。三夏期间，督导组将全时段、全区域、不间断督导督查，重点督查防火宣传氛围营造、防火棚搭建、防火器具配备、人员到岗到位、遵守禁酒规定、主干道打场晒粮、秸秆低茬收割、秸秆粉碎还田、麦田破茬、秸秆清运及堆放等情况，发现问题，及时督促整改。

三、防汛工作

（一）明确目标、落实责任。镇政府与各办事处、各行政村和相关部门分别签订《西集镇防汛抗旱目标责任书》，在落实防汛行政

首长负责制及河长制的同时，要落实好分级负责制，汛期来临，要按照《防汛应急预案》要求，镇防汛抗旱指挥部成员要迅速到岗到位，坚持昼夜值班，确保通讯畅通。各企事业单位要全力配合镇防汛抗旱指挥部搞好防汛工作。

（二）强化措施、突出重点。一是抓好河道防汛。针对镇内两条主要河道，沿岸各村要组建好防汛队伍，加强沿河巡查，发现险情及时上报，并积极采取措施防汛自救。二是抓好前伏水库和凤凰水库防汛。伏里、常山村要切实组织好常备队、抢险队和预备队，一旦发生险情，人员要拉得出、用得上，汛中要及时向镇防汛抗旱办公室上报汛情。三是抓好拦河坝和其它水利工程防汛。镇防汛抗旱指挥部要组织专人对所有拦河坝和农田水利工程进行全面彻底的检查。各办事处、村也要不间断查隐患、抓整改，确保各类排水设施工作正常。

（三）备足物料、超前防范。前伏水库准备木桩 500 个，编织袋 3000 条，块石 200 立方，碎石 100 立方，砂子 100 立方，土料 200 立方，木材 2 立方，铁丝 100 公斤。凤凰水库准备木桩 300 个，编织袋 1000 条，块石 100 立方，碎石 50 立方，砂子 50 立方，土料 100 立方，木材 1 立方，铁丝 50 公斤。枣庄东联水泥有限公司要备好编织袋 20000 条、水泥 200 吨。同时，与各代储单位签订协议书，预付代储金，木料、石子、沙子、土料等实行号料制，确保抢险时运得出、用得上。

（四）完善预案、健全队伍。按照分级负责的原则，汛期要严格按照《西集镇防汛抗旱应急预案》的要求，把防汛指挥、通讯联

络、洪水调度等环节落到实处。镇政府成立防汛抗旱指挥部，镇党政办公室 24 小时专人昼夜值班。各办事处、各行政村也要迅速成立防汛抗旱工作小组，抽调精干力量成立防汛常备队、抢险队和预备队，昼夜值班巡查，如有险情，立即逐级上报，并迅速组织抢险。对因玩忽职守、不负责任造成损失的，将严肃追究责任。

四、组织领导

（一）加强组织领导。为加强对全镇三夏生产、秸秆禁烧暨防汛抗旱工作的组织领导，成立由镇党委副书记、镇长张帅同志任组长（总指挥），刘红军同志任副组长（副指挥），其他领导干部和相关部门负责人为成员的工作领导小组（指挥部），具体负责全镇三夏生产、秸秆禁烧暨防汛抗旱工作的指导、调度和督查。

（二）明确部门职责。**镇党政办、镇农业办、镇纪委、镇组织办、镇督查室**要加大三夏生产期间的督查通报力度，对工作不力的要严肃追究责任。**镇宣传办、镇信息室**要及时采写新闻稿件、编发信息，营造浓厚的舆论宣传。**镇学区和各中小学校**要教育和引导学生对秸秆禁烧利用和环保知识的宣传。**镇综治办、镇信访室、镇应急办**要全力抓好三夏生产期间的社会治安综合治理、信访维稳和安全生产工作。**镇农业办**负责牵头做好今年的三夏防火工作，重点加强对秸秆禁烧和综合利用工作的协调、调度和督导，并协调农口各部门搞好一系列服务。**镇农机站**要抓好农机具检修、购置配套和农机手培训，合理调配农机，突出“抢”字抓好小麦低茬收割、秸秆粉碎还田、灭茬直播技术的指导和服务保障。**镇农技站**要积极推广普及秸秆综合利用新技术，抓好农业结构调整。**镇畜牧站**要负责联

系养殖场和养殖户搞好农作物秸秆回收、氨化、微贮。**镇林业站**要抓好林木管护和护林员队伍管理，对因秸秆焚烧造成毁林的行为要严厉打击。**镇经管站**要负责做好土地合作社的规模调整和规范管理。**镇环保所**要及时协调市、区环保局，搞好卫星火点通报核查，不定时开展巡查，抓好对秸秆禁烧工作的监督。**镇供电所**负责电力保障，搞好农田和秸秆集中堆放点及附近输电线路的检修，防止因违规用电引起焚烧事件。**西集派出所、镇综合行政执法中队**要做好三夏期间扫黑除恶专项斗争，加大警力部署，落实民警包片到办事处，昼夜巡查，注意发现隐患苗头，加大治安打击力度。发现焚烧秸秆的，依法从严从重处理；对破坏三夏生产秩序的各类违法行为快出动、快取证、快处理，做到打早打小、露头就打。**西集交警中队、西集交管所**要维护好道路交通秩序，杜绝在公路及主干道上打场晒粮，保障道路安全畅通。**镇环卫所**要加强镇驻地秸秆、垃圾焚烧行为的检查，杜绝秸秆在村内道路堆放现象发生。**镇财政所**负责做好三夏生产暨秸秆禁烧所需资金的保障工作。**西集市场监管所**负责加强农资监管，确保农资市场安全。**镇水利站**负责做好防汛抗旱应急预案的制定和督导检查各项防汛措施的落实等工作。办事处书记是该办事处第一责任人，行政村支部书记是所在村直接责任人，要重点抓好秸秆清运（达到“六净”标准，即田间净、地头净、沟渠净、路边净、树下净、村内净）和综合利用，严禁在道路上打场晒粮、堆放秸秆，并严密防控火情，确保通讯畅通和人员、设施、措施到位。

（三）严肃工作纪律。1. 三夏生产期间，所有人员必须严格遵守镇党委、政府的统一部署，包村机关干部由各办事处负责考勤，

每天要将考勤情况及时报到镇督查室；未包村人员必须认真遵守工作纪律，坚守好工作岗位。

2. 三夏生产期间，各秸秆禁烧责任人各司其职，必须认真履责，与党委镇府保持高度一致，凡参与三夏生产暨秸秆禁烧的所有人员必须遵守相关规定，无特殊情况任何人不准请假，所有包村机关干部一律吃住在田间地头，必须保证 24 小时通讯畅通、坚守岗位，特别要做好午间和夜间的火情防控。

3. 任何人不得擅自离岗、空岗、脱岗，不得饮酒，不得从事与三夏生产无关的非正常活动，一经发现，将在全镇通报批评，责令本人写出书面检查，并作出严肃处理。

（四）严格责任追究。镇秸秆禁烧督导组将在全镇区域内督导检查，发现问题，及时提出整改意见，对不能及时整改到位的进行全镇通报。凡被区级督查组发现并核实认定出现火警、火情一次的，或虽未被上级督察发现，但被镇级巡查发现并核实确认的，将在着火点召开全镇秸秆禁烧反面现场会，所在办事处书记及村支部书记作深刻检讨，对联系包办事处领导干部和包村科级干部、办事处书记、村支部书记及所包片机关干部和村相关责任人进行通报批评并分别罚款 500 元。出现第二次火警、火情经核实确认的，对联系包办事处领导干部、包村科级干部、办事处书记、包片机关干部和村包片负责人员给予通报批评并分别罚款 1000 元，所在村支部书记停职处理并扣发全年绩效工资。对国家卫星核实确认火点通报及市秸秆禁烧督导组检查中发现火情、火警并造成恶劣影响的，对联系包办事处领导干部、所帮包村科级干部在全镇周一例会上做深刻检讨，

对所在办事处书记扣发当月工资并按照未能履职尽责给予相应纪律处分，对所在村支部书记就地免职处分，对所包片机关干部和村包片负责人员未能正确履职给予相应处分并分别罚款 1000 元。

三夏生产、秸秆禁烧暨防汛抗旱工作任务艰巨，责任重大，全镇上下要凝神聚力，勇于担当，扎实苦干，坚决打赢这场硬仗。

附件：1. 西集镇三夏生产暨秸秆禁烧利用工作领导小组（指挥部）
成员名单

2. 西集镇三夏生产暨秸秆禁烧督查工作领导小组成员名单
3. 西集镇防汛抢险应急分队安排表
4. 西集镇主要防洪险段负责人员安排表
5. 三夏防火宣传标语口号

中共西集镇委员会
西集镇人民政府
2022 年 5 月 19 日

附件 1

西集镇三夏生产暨秸秆禁烧工作 领导小组（指挥部）成员名单

组 长：张 帅 镇党委副书记、镇长

副组长：庞建科 镇党委副书记

刘红军 镇党委副书记

张 鹏 镇党委副书记（挂职）

凌大新 镇政府副镇长

成 员：孙中海 一级主任科员

赵志国 镇人大主席

盛开伟 镇党委委员、政府副镇长、武装部长

钟群群 镇党委委员、宣传委员

冯 宇 镇党委委员、纪委书记、派出监察室主任

谢孟晗 镇党委委员、组织委员

王伟屹 镇政府副镇长

郭清宇 镇政府副镇长

柏宗峰 镇政府副镇长（挂职）

李传厚 镇人大副主席

刘 峰 镇综合治理服务中心主任

徐复尧 镇社会保障服务中心（退役军人服务中心）主任

燕 宁 镇投资（招商）服务中心主任

陈桂秀 镇应急管理办公室副主任

谢 勇 镇便民服务中心（党群服务中心）主任

王 鹏 镇农业综合服务中心主任

杨胜伟	西集办事处党总支书记
郑伟	伏里办事处党总支书记
张洪云	东集办事处党总支书记
刘新军	冯庄办事处党总支书记
巩超	镇党政办公室主任
吕星显	西集派出所所长
郭振方	镇财政所所长
许西平	镇督查室主任
王伟	镇农业办副主任、林业站站长
于芳营	镇农机站站长
邢洪军	镇农技站站长
孟祥宝	镇水利站站长
柏斗	镇畜牧站站长
巩超	镇环保所所长
颜鑫	镇环卫所所长
李明	镇综合行政执法中队队长
屈云强	西集供电所所长
宫德强	西集学区主任
吕阳阳	西集市场监管所所长
吴建军	西集交管所所长
褚鵬	西集交警中队
耿彪	镇卫生院副院长（主持工作）

领导小组下设办公室，凌大新同志兼任办公室主任，具体负责三夏生产、秸秆禁烧利用工作的组织、协调、督查等工作。

附件 2

西集镇三夏生产暨秸秆禁烧督查 工作领导小组成员名单

组 长：刘红军 镇党委副书记

副组长：冯 宇 镇党委委员、纪委书记、派出监察室主任

凌大新 镇政府副镇长

王 鹏 镇农业综合服务中心主任

成 员：巩 超 镇党政办公室主任

许西平 镇督查室主任

马西海 镇纪委副书记

王 伟 镇农业办副主任、林业站站长

邢洪军 镇农技站站长

督查组负责督导镇三夏生产、秸秆禁烧相关规定执行情况和全镇着火点的调查、取证、确认和处罚等工作。

附件 3

西集镇防汛抢险应急分队安排表

总指挥：张 帅	镇党委副书记、镇长	13563285656
副指挥：刘红军	镇党委副书记	13863287883
凌大新	镇政府副镇长	18263775619
徐复尧	镇社会保障服务中心	13963214007
孟祥宝	水利站长	15006722899
基干民兵：	50 人	
伏 里 村：	50 人	
常 山 村：	30 人	
两河岔村：	50 人	
马 庄 村：	50 人	
西 集 村：	50 人	

附件 4

西集镇主要防洪险段负责人员安排表

前伏水库	赵志国	镇人大主席	13561126868
	郑 伟	伏里办事处书记	13375659566
凤凰水库	刘 锋	镇综合治理服务中心主任	13561126599
	郑 伟	伏里办事处书记	13375659566
两河岔段	张洪云	东集办事处书记	13589601658
马庄、西集段	杨胜伟	西集办事处书记	13963278113

张庄支流北官冯庄段 刘新军 冯庄办事处书记 13963280032

防洪日常工作总负责：凌大新 镇政府副镇长

镇防洪指挥部值班电话、办公电话：0632--8511104

手 机：18263775619

具体要求：

- 1、各防洪险段牵头单位负责安排专人 24 小时轮流巡堤。
- 2、汛情严重时，巡堤人员分别于每天 0：00、4：00、8：00、12：00、16：00、20：00 向镇防洪指挥部报告汛情，平时每天 10：00、18：00 报告 2 次汛情，若有险情随时报告。
- 3、各村要确保巡堤人员及时到岗到位。镇防洪指挥部不定时沿防洪坝检查巡视，如发现脱岗、空岗现象，将给予严肃处理，因此造成的一切后果由各村支部书记及直接责任人自负。

附件 5

三夏防火宣传标语口号

- 1、天干物燥小心烟火，颗粒归仓丰收在望。
- 2、蹲到地里点把火，看守所里十五天。
- 3、秸秆禁烧 人人有责
- 4、焚烧秸秆是违法行为
- 5、综合利用巧 秸秆变成宝
- 6、严厉打击焚烧秸秆的违法行为。
- 7、三夏防火千秋业，生态安全万代兴。
- 8、共享丰收成果，严防焚烧秸秆。
- 9、建设秀美家乡，安全防火当先。
- 10、责任在心，防火第一！
- 11、严禁焚烧秸秆 建设生态家园
- 12、秸秆只要利用好 增加收入又环保
- 13、搞好秸秆综合利用 促进农业持续发展
- 14、搞好秸秆综合利用 保护美好生态环境
- 15、焚烧秸秆，罚款拘留
- 16、保安全，不吸烟，文明就在你身边
- 17、做好防火工作，确保收获成果
- 18、全民总动员，防火保安全
- 19、焚烧秸秆可耻 利用秸秆光荣
- 20、搞好秸秆禁烧 确保三夏安全