

山政办字〔2022〕12号

# 山亭区人民政府办公室 关于支持供销合作社深化土地托管服务的 实施意见

各镇人民政府、山城街道办事处，山亭经济开发区管委会，区政府各部门单位，区属各企业：

为贯彻落实《枣庄市人民政府办公室关于支持供销合作社深化土地托管服务的实施意见》（枣政办字〔2021〕13号），经区政府同意，现就支持供销合作社深化土地托管服务提出如下实施意见。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，支持供销合作社持续深化综合改革，以提升土地托管服务水平为着力点和突破口，进一步转变经营服务方式，完善经营服务机制，在促进农业提质增

效、农民持续增收和稳定粮食生产、保障国家粮食安全等方面发挥重要作用。

## 二、重点工作

(一) 整合镇(街)供销合作社和农民专业合作社。密切围绕农民利益联结点,提升经营服务能力,整合改造镇(街)供销合作社,夯实深化土地托管的基层基础。改造后的基层供销合作社,须满足“六有”条件,即有社员(代表)大会、理事会、监事会“三会”制度,有固定经营服务场所,有两项以上经营服务项目(农资供应、农业生产服务、农副产品收购、日用消费品销售、农村物流、再生资源回收、便民公益服务等),有40人以上农民社员,有与农民社员利益分配机制,有可持续发展能力。鼓励扶持基层社以经营设施、场地、资金入股等方式,领办联办创办一批管理民主、制度健全、产权清晰、带动力强的农民专业合作社示范社。积极指导符合相关条件的合作社开展生产、供销、信用“三位一体”综合合作试点。规范使用供销合作社官方标识。

(二) 加强土地托管服务平台建设。支持供销合作社新建或改造提升为农服务中心,对店子、水泉(2处)、冯卯、北庄、桑村现已建成的6处为农服务中心分类施策,补齐短板,规范运营;强化农资供应、农机作业、统防统治、秸秆利用、粮食烘干、农产品加工销售、农业技术培训等服务功能,7月底前每处为农服务中心至少要具备其中的四项功能。其他镇(街)要

因地制宜至少建有一处为农服务中心，打造深化土地托管的服务平台。

（三）培育农业社会化服务骨干企业。供销合作社出资的企业，重点发展托管服务型、农产品加工营销型、农资联采直供型企业；要完善现代企业制度，增加服务环节和服务功能，打造供销合作社土地托管服务的主导力量。

（四）提升土地托管服务组织化程度和整体效能。倾力打造为农服务、土地托管的“供销品牌”，着力构建“三化五统十服务”机制，即推行企业化运营、规范化管理、标准化服务，逐步实现统一运作方式、农资供应、耕作标准、销售加工、融资保险，统筹推进种肥供应、深耕深松、机种机收、划片管理（田间管理）、统防统治、节水灌溉、秸秆利用、粮食烘干、产销对接、技术培训等 10 项重点服务。

（五）提高产业化服务水平。加快推进土地托管服务由单环节、多环节托管服务，向农业生产全程服务延伸，向农产品加工、销售等二三产业拓展。加强与贵诚集团等企业的合作，推广农产品订单生产、直供直销、集采集配等经营方式，推进农超、农企、农批等对接，加强仓储物流、农批市场等商贸流通设施建设，形成从生产到消费终端的服务链，提升农业产业化经营水平。

### 五、推进措施

（一）借鉴试点示范。着力借鉴滕州、峄城土地托管服务试点经验，在规模上、质量上下功夫，推进土地连片托管，真正发挥适度规模种植、适度规模服务的功效。要选择供销合作社班子强、服务基础好的镇、村以点带面进行试点推广，提高土地托管服务“供销品牌”的影响力。要通过建立土地股份合作社“保底收益+盈余分红”分配机制和专业服务公司“全程托管+保底承诺+约定提成”服务机制，持续提高土地股份合作社经营水平和土地托管服务水平，示范带动小农户与现代农业发展有机衔接。

（二）选择适合的土地托管模式。各镇（街）要根据各自的产业、种植习惯和群众工作基础，选择复制推广滕州西岗镇东王庄、峄城古邵镇大辛村的领办农民土地股份合作社模式、临沂莒南“土地股份合作+全程托管服务”模式，同时积极探索其他实用有效的土地全托管、半托管模式。要以农民需求为导向，对农户家庭经营意愿较强的村，从推广耕种管收单环节托管入手；对农业劳动力转移程度较高的村，重点推广综合托管、全程托管。

（三）加强与上级供销合作社的合作。要积极创造条件，深入开展系统横向联合和纵向整合，对接省供销合作社实现战略合作，争取全国供销合作总社和省供销合作社的资金、技术、人才、渠道等要素资源，开展业务合作，共建项目、共推服务等，支持配合区供销合作社统筹和整合全区基层农业服务资源，

打造服务平台，加快构建区域内综合性、规模化、可持续的为农服务体系，提升服务组织化程度和整体效能。

#### 四、组织保障

各级财政部门要支持供销合作社深化综合改革，提高土地托管服务能力。农业农村等部门要按照有关规定支持供销合作社开展多环节、全托管服务，支持供销合作社等农业社会化服务主体参与全托管服务区域高标准农田建设、粮食高产创建等项目的设计、实施、使用和管护；自然资源部门要对供销合作社土地托管项目用地规划给予支持。山东省农业发展信贷担保有限责任公司枣庄（山亭）办事处充分利用农担惠农政策，对供销合作社推荐的托管主体做好融资担保服务，解决融资难贵烦问题。鼓励银行保险等金融机构出台支持供销合作社开展土地托管的信贷政策和保险产品。

区政府政务推进中心会同区供销合作社等单位要加强对各镇（街）、各相关单位的督导调度通报，定期不定期深入土地托管项目一线，及时督促相关问题的解决，跟踪推进深化土地托管服务各项工作任务任务的落实。

山亭区人民政府办公室

2022年6月29日

（此件公开发布）

