

山政办发〔2017〕35号

山亭区人民政府办公室 关于印发山亭区安全生产“十三五”规划的 通 知

各镇人民政府、山城街道办事处，山亭经济开发区管委会，区政府各部门，各企业：

《山亭区安全生产“十三五”规划》（以下简称《规划》）已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

山亭区人民政府办公室

2017年6月2日

山亭区安全生产“十三五”规划

2016-2020年,是山亭区国民经济和社会发展第十三个五年规划期,是全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,推进我区提前全面建成小康社会、推进经济文化强区建设的关键时期。随着全区经济结构和发展方式的转型升级,安全生产工作面临新的形势和要求。科学编制和实施安全生产“十三五”规划,对于牢固树立安全发展理念,坚持人民利益至上,增强全民安全意识,健全安全生产体系,预防生产安全事故,实现全区安全生产形势根本好转意义重大。本规划根据《山亭区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》编制,是未来五年全区安全生产工作的纲领性文件。

一、我区安全生产现状

(一)“十二五”安全生产取得重大进展和明显成效。“十二五”期间,面对经济社会发展环境的显著变化和安全生产重大风险考验,在区委、区政府的正确领导下,各镇(街)、开发区和各有关部门深刻领会和全面贯彻习近平总书记、李克强总理重要指示精神,始终坚持“发展决不能以牺牲人的生命为代价”这条红线意识和底线思维,不断完善安全生产责任体系,加强安全监管,落实企业主体责任,全面开展安全生产大检查,深入开展“打非治违”和隐患排查治理,加强重点行业领域安

全整治，强化安全生产基层基础，严格安全目标考核，严肃事故责任追究，各项工作取得积极进展，全区安全生产形势持续稳定好转。

（二）面临的形势。山亭区是全省欠发达县、生态发展示范区，随着新型城镇化、新型工业化、农业现代化、旅游全域化“四化同步”统筹推进，来自传统工业和新兴产业的安全生产压力交织并存，安全监管任务十分繁重。在传统工业方面，纺织、服装、机械等人员密集行业各 1 家、7 家、28 家；高危行业一应俱全：危险化学品生产企业 2 家、一般化工生产企业 4 家、加油加气等危险化学品经营单位 55 家，重大危险源 1 处，烟花爆竹批发企业 3 家，常年零售业户 29 家，每年春节期间，临时经营业户近 350 家；液氨单位 25 家；油气管道 4 条，管道总长度 86.4 公里，分布广，战线长。交通运输方面，公路通车里程 1353.7 公里，密度达每百平方公里 133 公里，位居全市第二，公路密度 1.33 公里/平方公里；拥有各类机动车约 85721 辆，其中营运客车 35 辆、货车 4645 辆，出租车 50 辆、校车 39 辆。道路交通事故在生产安全事故中一直占有很大比重，零星事故不断。建筑施工行业由于点多面广、危险作业环节复杂、人员众多、历来是监管的重点行业，随着生态宜居城市和重大基础设施建设整体推进，近几年我区城乡建设步伐将不断加快，目前共有在建工程 37 项，单体工程 176 项，在建面积 63 万平

方米。特种设备：锅炉 18 台、压力容器 196 台、压力管道 2000 米、电梯 74 台、起重机械 17 台、客运索道 1 条。人员密集场所：我区大型商务酒店 3 家，“九小”场所 620 家，游客量每年达 500 万人次。另外，中小学校 139 所，幼儿园 163 所、医院 5 家、卫生院 10 个、养老机构 11 家，公众聚集场所消防安全监管任务十分繁重。

从近几年来安全生产工作的总体情况来看，我区安全生产工作依然存在较多的薄弱环节和监管漏洞，隐患排查与整治工作力度还不大、整治还不彻底，安全生产事故还时有发生。具体表现在：**一是安全监管压力较大。**基层基础仍然薄弱，道路交通、消防依然是事故的高发领域，建筑施工、危化品、油气管道、烟花爆竹等行业的监管任务日益繁重，诱发安全生产事故的不确定因素不断增多；应急救援队伍专业化水平不高，安全生产工作的艰巨性、复杂性将长期存在。**二是安全生产责任制还没有得到全面有效落实。**麻痹松懈、推诿扯皮、侥幸心理还在一定程度上存在。个别主管部门履职主动性不强，得过且过，对安全生产检查工作不扎实、不认真，甚至走过场、搞形式，应付了事。安全生产行政执法力度和密度不够，特别是联合执法的力度有待进一步加强。**三是部分企业安全生产主体责任落实不到位。**企业安全管理机构不健全，安全生产工作力度不够，技术力量薄弱，存在不会管、管不好的现象；部分企业

有法不依、有章不循、违规作业的现象还时有发生；对企业存在的安全隐患，重视程度不高，整改措施不实，只算眼前经济账，不算长远效益账，隐患整改进展缓慢。对安全生产事故的调查处理，还存有“失之于宽、失之于软”的现象，没有起到应有的警示教育作用。

“十三五”时期是全面建成小康社会宏伟目标胜利实现、全面深化改革取得决定性成果、转变经济发展方式取得实质性进展的攻坚时期，也是安全生产工作进入以实现安全发展为目标，推动经济社会发展转型，保障和改善民生，建设安全健康社会的新时期，更是贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神，实现国务院确定的安全生产形势根本好转目标的决战时期。站在新起点，面临新形势，安全生产既要妥善解决历史遗留问题，又要积极应对新情况、新挑战。根据国家创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，创新安全生产技术与管理，加强安全生产法制体系，提高全民安全生产素质，严格监管执法落实责任，是实现“十三五”时期安全生产奋斗目标的根本途径。

二、指导思想和总体目标

（一）指导思想。深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，牢固树立以人为本、安全发展理念和“发展决不能以牺牲人的生命为代价”的底线意识，坚持

“安全第一、预防为主、综合治理”方针，全面认识经济社会发展对安全生产工作提出的新任务、新要求，明确“十三五”时期全区安全生产工作的思路和举措，以实现到2020年安全生产状况根本好转为目标，科学、严谨地制定安全生产“十三五”规划，指导全区安全生产工作。

（二）总体目标。到2020年，完善的安全生产监管机制基本形成，安全监管监察与执法能力明显提高，安全生产应急救援体系、宣传教育培训体系进一步完善，生产经营单位主体责任得到落实，安全生产事故风险防控水平和公众安全素质全面提升，重点行业领域安全生产状况明显改善，安全生产监管执法能力、技术支撑能力和事故应急救援能力显著增强，事故总量进一步下降，严格防范一般事故，遏制较大事故，杜绝重大事故的发生，职业危害得到有效治理，安全生产状况实现根本好转。与2015年相比，生产安全事故起数下降10%，死亡人数下降10%；亿元国内生产总值生产安全事故死亡率下降30%；工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率下降19%；道路交通万车死亡率下降7%；坚决遏制较大以上生产安全事故。

三、主要任务

（一）建立健全安全生产责任体系

1、健全安全监管责任体系。依法建立健全生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的安全生产工

作机制。全面建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系，完善党委、政府及部门安全工作职责，落实属地监管责任，实现区、镇街和村居安全生产责任全覆盖。全面落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，理清政府部门安全生产责任清单，落实部门安全监管责任，形成监管合力，提高监管效能。全面推行网格化、实名制安全监管工作，每个生产经营单位和生产经营环节都要明确安全生产行业管理和专业监管部门，杜绝责任“空档”和监管“盲区”。

2、加强安全生产目标责任考核。完善科学合理的安全生产目标管理责任制考核办法，加强薄弱环节的考核，加大基层基础工作考核比重。加大安全生产在科学发展、社会综合治理、精神文明建设中的考核权重，将安全生产目标任务完成情况纳入领导干部政绩业绩考核和评优评先的内容，严格落实安全生产责任书、约谈、“一票否决”等制度。

3、全面落实企业安全生产主体责任。企业是安全生产的责任主体，主要负责人对本单位安全生产和职业健康全面负责。企业要自觉贯彻落实安全生产法律法规，全面落实《山东省生产经营单位安全生产主体责任规定》（省政府令第303号），明确各类投资主体、产权单位、出租与承租主体、生产经营使用单位、施工单位、主办单位等各类主体的安全生产责任，落实

生产经营单位法定代表人和实际控制人安全生产第一责任人的责任。通过强化教育培训，提升标准化创建，加大行政执法力度，开展行业自律试点，推动企业做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位。

（二）加强安全生产监管执法能力建设

1、健全监管执法机构。健全完善有关安全监管职能部门、开发区、镇街安全生产监管执法机构，落实监管责任，强化安全生产基层执法力量，对安全生产监管人员结构进行调整，3年内实现专业监管人员配比不低于在职人员的75%。加强基层执法工作调研，探索实行派驻执法、跨区域执法、委托执法和政府购买服务等方式，加强和规范镇(街)及各类经济开发区安全生产监管执法工作。

2、加强队伍建设。要加强安全生产监管执法人员的思想建设、作风建设和业务建设，建立健全监督考核机制，积极推进执法队伍标准化、规范化建设。建立现场执法全过程记录制度，完善便携式移动执法终端配备标准、使用规范和执法视频归档管理制度，切实做到严格执法、科学执法、文明执法。进一步加强党风廉政建设，强化纪律约束，坚决查处腐败问题和失职渎职行为，宣传推广基层安全生产监管执法的先进典型，树立廉洁执法的良好社会形象。

3、加强法治教育培训。加大《安全生产法》等法律法规宣

传力度，普及安全生产法律法规知识，提高全民安全生产法治素养，增强安全生产法治意识。各级政府要把安全法治纳入领导干部教育培训的重要内容，使各级领导干部和管理人员熟悉安全生产法律法规标准，善于用法治思维和法治方式推动安全生产工作。加强安全生产监管执法人员法律法规和执法程序培训，对新录用的安全生产监管执法人员坚持凡进必考必训，在岗人员原则上每3年轮训一次，所有人员都要经执法资格培训考试合格后方可执证上岗。加强执法能力建设，积极培养懂执法业务、懂安全管理、懂安全技术、懂安全标准的执法骨干，定期开展执法文书评审、执法技能竞赛等活动，提高执法检查的职业化和专业化水平。

4、安全监管装备保障能力建设。将安全生产监管执法机构作为政府行政执法机构，健全安全生产监管执法经费保障机制，将安全生产监管执法经费纳入同级财政保障范围，明确执法经费的使用范围、审批程序、保障措施。按照国家和省执法装备配备标准要求，配齐执法装备和执法人员个体防护用品，改善执法工作条件。2017年年底，区、镇街和各类经济开发区执法人员要配齐执法记录仪等便携式移动执法终端。政府社会保险行政部门要会同财政、安全生产监督管理等部门严格按照规定做好工伤预防工作，不断加大工伤预防投入。

（三）深化重点领域安全综合治理

1、道路交通。通过强化领导、落实责任，健全完善道路交通安全综合治理机制，加强交通安全源头管理，加快推进公路智能交通安全系统建设应用，使道路交通安全工作达到“管理机制更加健全、监管责任有效落实、交通基础设施完善、执法管理水平提高、交通参与者安全意识增强、道路交通安全畅通”的预期目标，实现重特大道路交通事故得到有效遏制、道路交通事故伤亡人数逐年减少的最终目标，道路交通安全形势持续平稳。到 2020 年底，全区道路交通事故死亡人数低于“十二五”期间平均水平，万车死亡率低于全市平均水平。

2、消防。政府的消防工作组织领导责任、公共消防基础设施建设责任和检查考评责任以及部门依法监管责任有效落实，社会单位消防安全“四个能力”建设全面达标，“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的社会化消防工作格局全面形成。所有建制镇编制实施消防规划，城市和重点镇消火栓达到国家建设标准，多种形式消防队伍不断发展壮大，消防装备结构不断优化。加强消防宣传教育，全民消防安全素质和自救互救能力明显提升。覆盖城乡的灭火和应急救援力量体系建立，灭火和应急救援装备达标，灭火和应急救援保障有力，社会应急救援联动机制健全，队伍实战能力大幅增强。

3、建筑施工。全区建筑施工安全生产监督机构监管力量得到进一步充实。建筑施工安全的诚信管理体系、信息管理体系、

宣传教育体系和应急救援体系得到进一步完善。企业安全生产主体责任有效落实，生产安全事故和职业危害得到有效防范。工程建设、工程监理单位安全责任意识得到进一步提高。以创建安全文明工地为载体，进一步推进我区安全生产标准化活动，到 2020 年区级 30%以上工地达到市级及以安全生产标准化工地标准。到 2020 年，全区每年房屋建筑施工安全生产事故死亡人数确保不突破区政府下达的控制指标。

4、矿山。加大“打非治违”工作力度。扎实推进专家“会诊”工作，严格实施风险等级监管。按要求淘汰禁止使用的设备及工艺，积极推广先进适用技术。加快安全生产标准化建设步伐，非煤矿山企业安全生产标准化全部达标。加强安全监管的专业技术力量和应急救援能力建设，加强对从业人员的安全培训，全面提高员工的安全素质。

5、危险化学品。危险化学品企业安全生产主体责任有效落实，产业安全发展布局科学合理，危险化学品安全管理、技术支撑、应急救援等体系建设进一步完善，安全监察监管与执法能力明显提高，危险化学品事故得到有效控制，危险化学品安全生产状况根本好转，为转变经济发展方式，调整产业结构，提高经济发展质量和效益提供可靠保障。

6、烟花爆竹。做好烟花爆竹生产企业退出的后续工作，确保关好、关到位。到 2020 年，烟花爆竹批发企业 60%达到安全

标准化二级；全区杜绝烟花爆竹在运输、储存、经营方面的死亡事故，减少燃放伤人事故；不再批准建设批发企业，严格控制零售户数量，且布局合理；为切实保护消费者权益，防止外地非法烟花爆竹流入我区，确保安全生产。

7、人员密集场所。深化人员密集场所专项整治与监督管理，突出抓好隐患排查治理，坚持并完善安全生产责任制考核制度，严格落实安全生产考核奖惩制度，促使企业落实安全生产主体责任，提高安全管理水平，人员密集场所的火灾、踩踏等重特大事故的防范能力进一步提高，相关安全生产应急救援体系、宣传教育培训体系进一步完善，全系统安全生产形势持续稳定。

8、工商贸。落实“三同时”制度，依法查处违反“三同时”有关规定的行为，从源头上消除各类安全隐患。强力推进安全标准化创建工作，提升企业安全生产管理水平按照“突出重点、分行业管理”的思路，在建材等行业领域分类开展专项整治。提升企业本质安全化水平。继续开展以班组安全生产“五个能力”（即：组织管理能力、员工自觉抵制“三违”能力、业务安全保障能力、隐患排查治理能力、应急处置能力）建设和“四项活动、四项建设”为主要内容的班组安全标准化建设活动。

9、民用爆炸物品。提高民爆公共安全监管水平。完善爆炸物品专管民警培训学习机制；招录危爆物品安全监管专业人员

充实爆炸物品安全监管一线。要求爆破作业单位进一步严格按照法律法规和操作规程作，持续保持改善安全的作业环境和状态和安全发展。科学信息技术广泛应用。新兴科学技术持续不断应用到监管和从业活动中、运输环节和危险作业场所实现远程视频监控，爆炸物品警示标示和流向登记制度完全实现信息化管理。人才队伍素质优化。爆破作业单位爆破工程技术人员、爆破员、安全员、库管员及相关管理人员教育文化素质不断提高，全行业专业技术人员比例达到 15% 以上，爆破作业人员文化素质平均达到高中文化水平。

10、农业机械。积极探索“平安农机”标准化、规范化示范站点的建设，在创建全国“平安农机”示范县的基础上，创建农机安全管理标准化、规范化示范单位 18 个，示范岗位标兵 50 个。以研究推广先进事故勘查技术与设备为主要内容，通过省级示范项目带动，提升农机事故处理装备的可靠性、适应性，全面提高我区农机事故勘查装备水平和服务能力。以建立和完善农机安全监管制度为重点，推进农机安全应急管理工作规范化。

11、特种设备。特种设备生产、经营和使用单位安全管理水平和自觉守法意识不断提高。特种设备检验检测单位检验检测能力进一步提升。全区特种设备安全监察监管人员数量增加 20%-30%。建立起特种设备安全监察监管人员、技术装备、通讯

和特种设备安全隐患排查等经费保障机制。建立起覆盖锅炉、压力容器、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施、厂（场）内专用机动车辆等八大类特种设备的信息化管理平台。特种设备安全监察人员的持证上岗率达到 100%，特种设备使用登记率达到 96%，特种设备定检率达到 96%，特种设备作业人员的持证上岗率达到 96%，特种设备事故结案率达到 100%。初步建成全区特种设备应急救援平台，分类建立特种设备安全隐患排查和应急救援专家队伍和人才库，提高隐患排查效果和应急救援处置能力。

12、其他行业和领域。依法全面加强旅游、水利工程、供电等各行业（领域）安全生产工作，及时排查整治安全隐患，全面加强安全管理，严防各类事故发生。

（四）推进基础建设，提升安全保障能力

1、实施科技强安战略。建立安全科技计划项目管理体系，鼓励支持科研机构、大专院校和企业联合开发研究安全生产新技术、新装备。开展“机械化换人自动化减人”科技强安专项行动，以产业转型升级为契机，加大安全先进适用技术、装备和工艺的推广应用力度。加快培育一批安全科技型企业，一批安全科技领军型专家。探索推进区级安全科技支撑机构建设。

2、推进信息化建设。充分利用信息技术，建设智慧安监，实现网格化安全监管，完善企业隐患自查自改系统，建立

危化品事故应急救援指挥信息平台。充分运用移动执法等手段，提高执法效能。探索实行互联网+安全监管执法模式，充分运用大数据加强安全生产监管执法能力。

3、提升应急处置能力。完善安全生产应急管理体系，负有安全监管职责的部门及重点企业全部建立专（兼）职安全生产应急管理机构或配备专兼职的应急管理人员，建成覆盖全区的应急管理机构体系，形成分类管理、分级负责、条块结合、属地为主的应急管理体制和统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急管理机制。健全应急救援队伍体系，依托公安消防队伍建立化工园区骨干救援队伍，企业根据行业性质和规模建立专兼职的救援队伍，有效衔接两个省级专职应急救援队伍和周边区（市）应急救援力量，不断提升其应急救援能力，在全区形成全面覆盖的应急救援队伍体系。夯实应急管理基础工作，加强应急预案管理，形成上下衔接、全面覆盖、操作性强的预案体系。推进预案演练工作，使演练活动形成常态化、制度化。加强应急专家队伍建设，强化应急管理培训工作，加强应急信息化建设，不断打牢应急管理工作基础，满足防范和应对各类生产安全突发事件的需要。

（五）大力开展安全生产教育培训

1、制定完善安全生产培训相关制度，构建与安全发展相适应的全员安全生产培训体制机制。以落实持证上岗和先培训后

上岗制度为核心，落实企业全员安全培训主体责任，确保从业人员熟练掌握岗位安全生产知识和技能。将安全生产法律法规和安全管理知识纳入党政领导干部培训内容，在党校开展安全生产专题培训。把安全素质教育纳入职业培训内容，将取得安全资格证书纳入职业技能培训资金直补范畴，在工伤保险基金和安全生产责任险基金中提取适当比例，专门用于安全教育培训培训。

2、推动开发建设安全培训网络学习平台，建立优秀视频课程资源库。充分发挥国有大中型企业、职业院校的优势，积极争取政府财政投入或社会资金投入，分专业工种建设实训场地或模拟设备完备、教学设施齐全、教学手段先进的安全生产培训和考试基地。

3、提升全民安全防范意识。将安全防范知识纳入国民教育范畴，开展安全生产、应急避险和职业健康知识进企业、进学校、进乡村、进家庭活动，实施“安全生产月”、“文明交通行动计划”、“消防 119”、“安康杯”知识竞赛等多种形式的安全生产宣传教育活动。

（六）强化职业卫生工作

1、推进职业卫生监管体制建设。加强职业卫生监管机构和队伍建设，大力发展区、镇（街）两级监管力量，推进职业卫生监管体制机制创新。加强部门间的协调配合，建立各级职业

病防治协调推进机制，形成职业卫生监管合力。落实政府相关部门职业卫生监管责任，建立管行业、管业务、管生产经营必须管职业卫生的责任体系。推进职业卫生技术服务机构能力和诚信体系建设，建立、完善职业卫生技术支撑体系。

2、强化用人单位职业病危害防治能力。建立用人单位自主开展职业病危害防治活动的职业卫生工作机制，推动用人单位依法履行建设项目职业卫生“三同时”，落实职业病危害预防主体责任。强化用人单位负责人和管理人员的职业卫生教育培训，进一步提升全区用人单位主要负责人和职业卫生管理人员培训率。

3、建立职业卫生监管信息体系。围绕职业卫生专项调查、职业病危害项目申报、建设项目职业卫生“三同时”报告、职业卫生技术服务机构监管等，构建职业卫生信息监测体系。建立基于职业病危害治理信息监测与监督执法的职业卫生信息统计制度。建设依托安全生产信息系统的职业卫生监管信息系统，实现职业病危害治理动态监管。

五、规划实施的保障措施

（一）加强安全生产工作组织领导。各级党委政府、各级领导干部要牢固树立安全发展理念，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，建立健全安全生产责任体系，加大安全生产指标考核权重，进一步完善党委统一领导、

党政齐抓共管、部门各负其责的工作格局，创造规划实施的良好环境。要坚持安全生产高标准、严要求，严把安全生产准入关，加强督促检查、严格考核奖惩，实行安全生产和重大事故风险“一票否决”，全面推进安全生产工作。

（二）健全安全生产政策保障。各级各部门在政策制定、工作部署、财力安排、干部配备等方面要对安全生产工作给予倾斜。财政部门按要求设立安全生产专项资金，用于安全生产基础建设和技术进步等项目投入。建立企业、政府和社会共同参与的多元化安全生产投入机制，利用税收、信贷、保费等经济手段激励企业加大安全生产投入，促进企业加强隐患排查、事故预防与控制积极性，支持引导社会资金投入安全生产基础性建设。

（三）加快安全生产专业人才培养。完善政府、高校、科研院所、企业多方合作机制，积极推进人才制度创新，着重安全生产监管人才、安全生产科技人才、企业安全生产管理人才、安全生产高技能人才和安全生产专业服务人才培养。进一步加强安全生产专家队伍建设，加快安全科技领军人才和创新团队培育，提高对安全生产的智力支持。

（四）强化社会舆论监督。建立舆论监督和公众监督机制，拓宽和畅通安全生产社会监督渠道。充分发挥工会、共青团、社团组织以及基层社区组织对安全生产的监督作用。完善和规

范安全生产信息发布制度，发挥新闻媒体安全生产宣传和监督作用。加大电视、广播、网络、报刊杂志等媒体普及安全知识的力度，开辟安全曝光栏目，对企业安全生产非法违法行为进行经常性的媒体曝光。充分利用政务微博、政务微信等新媒体开展安全生产宣传教育。落实群众举报奖励制度，加大对事故隐患和安全生产违法行为的举报查处力度。保障劳动者合法的安全生产权益，确保劳动者对安全生产的“知情权、参与权、表达权、监督权”。

枣庄市山亭区人民政府办公室

2017 年 6 月 2 日
