

# 2025 年山亭区冯卯镇九老庄和青石村村内 排水沟渠工程项目事前绩效评估报告

项目名称：冯卯镇九老庄和青石村村内排水沟渠工程项目

委托单位：山亭区财政局

实施单位：山亭区冯卯镇人民政府

评估机构：北京三维众智管理咨询有限公司

评估时间：2025 年 5 月



## 报告撰写说明

本报告中的数据等来自项目评估期间山亭区财政局提供的项目资料和其他官方渠道公开的信息，项目资料提供方对所提供资料的真实性、准确性负责。我公司秉承客观、公正、科学的原则，运用科学合理的工作思路和工作方法，在对 2025 年山亭区冯卯镇九老庄和青石村村内排水沟渠工程项目情况进行深入调研、勘查的基础上，按照现行预算绩效管理有关规定撰写本报告，报告内容真实完整、可追溯。

本报告以纸质印刷版和电子版向山亭区财政局报送。未经山亭区财政局书面允许，不得随意翻印、发布、扩散。

机构负责人：



主 评 人：



参 评 人：吕学永、闵 会、陈家晴、王业敏、石 灿

质量控制：一级审核：陈家晴

二级审核：李 芳

三级审核：吕学永

# 目 录

摘 要 .....	I
事前绩效评估报告 .....	1
一、事前绩效评估对象 .....	1
（一）项目名称 .....	1
（二）项目单位 .....	1
（三）项目绩效目标 .....	1
（四）资金构成 .....	1
（五）项目基本情况 .....	2
二、事前绩效评估基本情况 .....	3
（一）评估程序 .....	3
（二）评估思路 .....	5
（三）评估方式方法 .....	7
三、事前绩效评估内容和结论 .....	8
（一）项目设立必要性 .....	8
（二）项目实施可行性 .....	10
（三）项目绩效目标合理性 .....	11
（四）项目经济性 .....	12
（五）项目资金合规性 .....	13
（六）总体结论 .....	14
四、存在问题 .....	16

五、相关建议 .....	17
六、其他需要说明的问题 .....	18

# 摘 要

## 一、项目基本情况

### （一）立项背景及实施目的

九老庄村和青石村均位于冯卯镇南部，四里河下游，村内排水沟渠年久失修，部分渠段石墙倒塌，垃圾堆积，淤堵较为严重，汛期不能正常发挥排水泄洪的功能，加之村内房屋建设忽视排水，多条街道无排水沟渠，导致积水严重，直接影响村民出行，存在安全隐患。为解决两个村排水难问题，提升村民生活质量，冯卯镇人民政府计划对九老庄村排水沟渠开挖清理，疏通淤堵，在青石村内三条主要街道两侧修建排水沟渠。

### （二）资金构成

项目总概算 51.68 万元，其中自筹资金 1.68 万元，申请农村公益事业财政奖补资金 50 万元。项目计划实施内容及预算见表 1。

表 1：项目拟建设内容及预算

序号	工程名称或内容	单位	数量	单价	合计（万元）
一	九老庄村内排水沟渠工程				32.53
1	村内排水沟渠清理 (1m <sup>3</sup> 挖掘机挖装,运距 1km,自卸汽车 8t)	m <sup>3</sup>	11,680.00	15.00	17.52
2	M10 砂浆浆砌石侧墙	m <sup>3</sup>	265.00	480.00	12.72

序号	工程名称或内容	单位	数量	单价	合计（万元）
3	C25 混凝土封顶	m <sup>3</sup>	30.00	550.00	1.65
4	铺设混凝土管Ø800	m	40.00	160.00	0.64
二	青石村村内排水沟渠工程				<b>19.15</b>
1	土方开挖	m <sup>3</sup>	350.00	4.20	0.15
2	土方回填	m <sup>3</sup>	165.00	18.00	0.30
3	渣土清运	m <sup>3</sup>	120.00	40.00	0.48
4	M10 砂浆浆砌砖水沟渠墙	m <sup>3</sup>	240.00	650.00	15.60
5	C25 混凝土	m <sup>3</sup>	15.00	550.00	0.82
6	铺设混凝土管Ø300	m	300.00	60.00	1.80
合 计					<b>51.68</b>

### （三）项目绩效目标

通过项目实施，计划新建过路管涵 340 米，排水渠 1,400 米，完善村内排水设施，提升泄洪能力，保障村民汛期安全出行，改善村民生活环境。

## 二、评估工作开展情况

本次绩效评估工作包括前期准备、组织实施、报告撰写三个阶段，具体实施时间为 2025 年 4 月 21 日—5 月 20 日。

### （一）前期准备（4 月 21 日—4 月 24 日）

4 月 21 日，评估机构及业务专家、财务专家等组成评估工作组，按照《关于印发〈枣庄市山亭区区级政策和项目预算事前绩效评估工作规程〉的通知》（山财绩〔2020〕10 号）要求，

拟定工作方案，明确评估内容、方法、程序等。4月24日向涉及镇（街）下达评估通知，明确资料清单、评估程序、评估要求。

## （二）组织实施（4月25日—5月10日）

收集项目资料。对项目负责人进行初步访谈，按照资料清单收集并整理项目资料。

现场调研。评估工作组通过现场勘查、查阅资料、集中座谈等方式，多渠道获取项目信息。

召开专家评估会。评估专家通过审核资料、听取项目单位汇报，对项目进行评估，重点对财政资金支持的必要性和可行性进行论证。在此基础上，评估专家独立出具《事前绩效评估专家意见书》。

## （三）报告撰写（5月11日—5月20日）

评估工作组汇总评估资料，结合评估专家意见，按照规定的文本格式和要求，撰写事前绩效评估报告，于5月20日前向委托方提交事前绩效评估报告，接受绩效评估结果的集中评审。

## 三、评估结论

经评估，2025年山亭区冯卯镇九老庄和青石村村内排水沟渠工程项目事前绩效评估得分82分，评估结论为：**建议予以支持**。建议项目资金总额核减2.87万元，支持48.81万元。具体评估结论如下：

### 1.项目设立必要性

该指标分值 25 分，评估得分 25 分，得分率 100%。

该项目依据中央、省级关于农村综合改革试点相关文件设立，立项依据较充分，符合中央转移支付资金支持方向，符合事权与支出责任相适应原则，与冯卯镇人民政府职能相关，实施内容能够解决九老庄村和青石村排水问题，保障村民汛期安全出行，实施必要性强。

### 2.项目实施可行性

该指标分值 25 分，评估得分 21 分，得分率 84%。

项目经村委和镇党委会议决策后立项，设立程序规范。实施方案中明确了实施内容、工程规划设计与布局、项目建设管理、建后运行管理等内容，但缺少风险控制措施、实施步骤等，方案有待完善。截至评估工作日，工程无设计图纸，尚不具备立即实施的条件。

### 3.项目绩效目标合理性

该指标分值 15 分，评估得分 13.5 分，得分率 90%。

项目预期产出和受益对象较明确，与实际工作内容高度相关。但部分绩效目标设置不合理，产出不够量化，成本指标未设置分项成本，无法体现项目成本构成，绩效目标有待完善。

### 4.项目经济性

该指标分值 15 分，评估得分 12 分，得分率 80%。



项目采取公开招标的方式采购，成本控制措施较好，但部分工程报价虚高，总报价高出市场价格 5.88%，资金投入不够经济。

#### 5.项目资金合规性

该指标分值 20 分，评估得分 10.5 分，得分率 52.5%。

项目资金来源分为两部分：中央转移支付资金，来源渠道合规；镇（街）自筹资金，未对资金的来源可靠性进行论证，来源可靠性不足。截至评估工作日尚未明确项目资金使用进度，资金使用合理性有待论证。

### 四、存在问题

#### （一）项目预算编制不合理，投入不够经济

部分分项工程报价虚高。其中九老庄村村内排水沟渠清理工程，申报金额较市场价格高出 12.78%；青石村土方开挖工程申报金额较市场价格高出 15.38%，渣土清运工程高出 224.41%，资金投入不够经济、合理。

#### （二）实施方案不够全面，实施条件不充分

一是实施方案中缺少项目实施步骤、资金使用进度的描述，对自筹资金的可靠性未进行论证，未针对风险点制定可行的防控措施，实施方案有待完善。

二是未提供工程设计图纸，尚不具备立即实施的条件，实施条件不充分。

### （三）部分绩效指标设置不合理，目标不够具体、明确

数量指标设置为“支持农村公益事业村庄数量、支持村内公益设施建设数量”，未明确具体工程量，不能体现与资金量的匹配关系；成本指标未设置分项成本，无法反映项目成本构成。

## 五、相关建议

### （一）加强项目前期论证，提高资金投入经济性

一是建议核减工程报价虚高资金 2.87 万元。

二是开展成本效益分析，对各项分项工程价格从严掌握，控制建设成本，制定合理的招标控制价格，采取引入多家供应商竞争、谈判压价等措施，提高项目资金投入的经济性。

### （二）完善实施方案，推动项目尽快实施

一是根据项目实际完善实施方案，明确招投标、合同签订、开工、竣工验收、资产移交等各阶段实施步骤对应的时间节点、资金使用计划，确保项目顺利实施。针对实施过程中可能存在的自然、施工、资金等不确定因素和风险，建立健全风险预警机制，制定有效的应对措施，提高项目的抗风险能力。

二是根据工程建设方案，委托有资质的设计单位出具工程设计图纸，并按照设计图纸编制工程量清单，为项目顺利实施提供完备的技术支撑。

三是拟定农村公益事业项目自筹资金方案，明确村民出资出劳、项目审批流程、资金管理、实施监督等内容，并报镇人民政府

府审核后实施，提高自筹资金规范性、可靠性。

### （三）完善绩效目标申报表，提高绩效目标的合理性

根据项目实施内容完善绩效目标申报表，进一步明确各项产出指标，设置“排水沟渠清理长度”“混凝土管铺设长度”等量化指标。细化成本构成，设置分项成本指标，确保绩效目标与资金量相匹配，提高绩效指标的合理性和约束性。

# 事前绩效评估报告

## 一、事前绩效评估对象

### （一）项目名称

2025 年山亭区冯卯镇九老庄和青石村村内排水沟渠工程项目。

### （二）项目单位

该项目主管部门为山亭区财政局（以下简称区财政局），实施单位山亭区冯卯镇人民政府。

### （三）项目绩效目标

通过项目实施，计划新建过路管涵 340 米，排水渠 1,400 米，完善村内排水设施，提升泄洪能力，保障村民汛期安全出行，改善村民生活环境。

### （四）资金构成

项目总概算 51.68 万元，其中自筹资金 1.68 万元，申请农村公益事业财政奖补资金 50 万元。项目计划实施内容及预算见表 1。

表 1：项目拟建设内容及预算

序号	工程名称或内容	单位	数量	单价	合计（万元）
一	九老庄村内排水沟渠工程				32.53
1	村内排水沟渠清理 (1m <sup>3</sup> 挖掘机挖装,运距 1km,自卸汽车 8t)	m <sup>3</sup>	11,680.00	15.00	17.52

序号	工程名称或内容	单位	数量	单价	合计（万元）
2	M10 砂浆浆砌石侧墙	m <sup>3</sup>	265.00	480.00	12.72
3	C25 混凝土封顶	m <sup>3</sup>	30.00	550.00	1.65
4	铺设混凝土管Ø800	m	40.00	160.00	0.64
二	青石村村内排水沟渠工程				<b>19.15</b>
1	土方开挖	m <sup>3</sup>	350.00	4.20	0.15
2	土方回填	m <sup>3</sup>	165.00	18.00	0.30
3	渣土清运	m <sup>3</sup>	120.00	40.00	0.48
4	M10 砂浆浆砌砖水沟渠墙	m <sup>3</sup>	240.00	650.00	15.60
5	C25 混凝土	m <sup>3</sup>	15.00	550.00	0.82
6	铺设混凝土管Ø300	m	300.00	60.00	1.80
合 计					<b>51.68</b>

## （五）项目基本情况

### 1.立项背景

九老庄村和青石村均位于冯卯镇南部，四里河下游，村内排水沟渠年久失修，部分渠段石墙倒塌，垃圾堆积，淤堵较为严重，汛期不能正常发挥排水泄洪的功能，加之村内房屋建设忽视排水，多条街道无排水沟渠，导致积水严重，直接影响村民出行，存在安全隐患。为解决两个村排水难问题，提升村民生活质量，冯卯镇人民政府计划对九老庄村排水沟渠开挖清理，疏通淤堵，在青石村内三条主要街道两侧修建排水沟渠。

## 2.组织机构及职责分工

(1) 区财政局为主管部门，负责项目预算申请、资金分配、绩效目标编制、事前评估、绩效监控、绩效评价等；负责审核项目实施方案，对采购过程进行监管；及时发现和协调解决实施过程中的问题。

(2) 冯卯镇人民政府为实施单位，负责拟定建设计划，组织民主决议，编制项目工程量清单，对预算资金进行测算，委托代理机构开展政府采购，组织实施，工程完工后组织验收，负责保养维护等日常管理。

## 二、事前绩效评估基本情况

### (一) 评估程序

为确保事前绩效评估工作客观公正，本次评估工作遵守严格、规范的工作程序，包括前期准备、组织实施、报告撰写三个阶段，具体实施时间为 2025 年 4 月 21 日—5 月 20 日。

#### 1.前期准备（4 月 21 日—4 月 24 日）

(1) 组建评估工作组。北京三维众智管理咨询有限责任公司（以下简称评估机构）受区财政局委托，于 4 月 21 日组建评估工作组。具体人员分工见表 2。

表 2：人员安排及分工情况表

姓 名	职称/职务	任务分工
李 芳	中级会计师 中级经济师	项目负责人，对项目总体调度、协调和沟通，参与绩效评估方案及指标体系的制定，对整体工作质量把关
闵 会	助理会计师	负责绩效评估方案的编制，组织现场评估，报告撰写，档案整理归集

姓 名	职称/职务	任务分工
陈家晴	项目助理	参与现场调研，资料统计、分析，辅助撰写调研报告
吕学永	注册价格鉴证师 中级经济师	技术质量专员，对报告撰写及最终成果进行质量把控
王业敏	造价工程师	外聘业务专家，参与绩效评估方案及指标体系的制定，参与现场调研，综合评定打分，提出意见或建议
石 灿	建造师	外聘业务专家，参与绩效评估方案及指标体系的制定，参与现场调研，综合评定打分，提出意见或建议

（2）拟定工作方案。评估工作组严格按照《关于印发〈枣庄市山亭区区级政策和项目预算事前绩效评估工作规程〉的通知》（山财绩〔2020〕10号）要求，拟定工作方案，明确评估内容、方法、程序等，提交委托方征求意见，并修改完善。

（3）下达评估通知书。4月24日向涉及镇（街）下达评估通知，明确资料清单、评估程序、评估要求。

## 2.组织实施（4月25日—5月10日）

（1）收集项目资料。对项目负责人进行初步访谈，按照资料清单收集并整理项目资料，为现场调研做好准备。

（2）现场调研。评估工作组通过现场勘查、查阅资料、集中座谈等方式，多渠道获取政策信息，同时要求项目单位补充完善评估资料。

（3）召开专家评估会。评估专家通过审核资料、听取项目单位汇报，对项目的相关性、可实现性、可持续性、实施方案的有效性、资金投入的可行性及风险管控等内容进行评估，重点对财政资金支持的必要性和可行性进行论证。在此基础上，评估专

家独立出具《事前绩效评估专家意见书》。

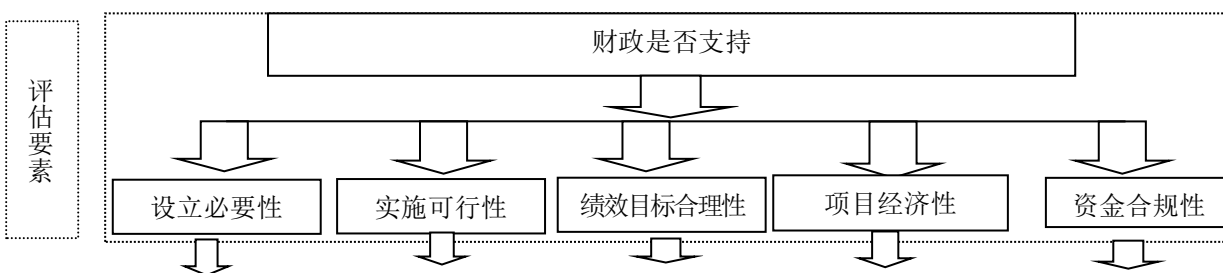
### 3.报告撰写（5月11日—5月20日）

（1）撰写评估报告。评估工作组汇总评估资料，结合评估专家意见，按照规定的文本格式和要求，撰写事前绩效评估报告；同时，整理评估资料，归档备查。

（2）提交评估报告。评估工作组于5月20日前向委托方提交事前绩效评估报告，接受绩效评估结果的集中评审。

#### （二）评估思路

根据《关于印发〈枣庄市山亭区区级政策和项目预算事前绩效评估工作规程〉的通知》（山财绩〔2020〕10号），结合《山东省省级政策和项目预算事前绩效评估管理办法（讨论稿）》的规定，围绕项目设立必要性、实施可行性、绩效目标合理性、经济性、资金合规性等评估重点，对财政是否支持进行充分评估，评估思路详见图1。





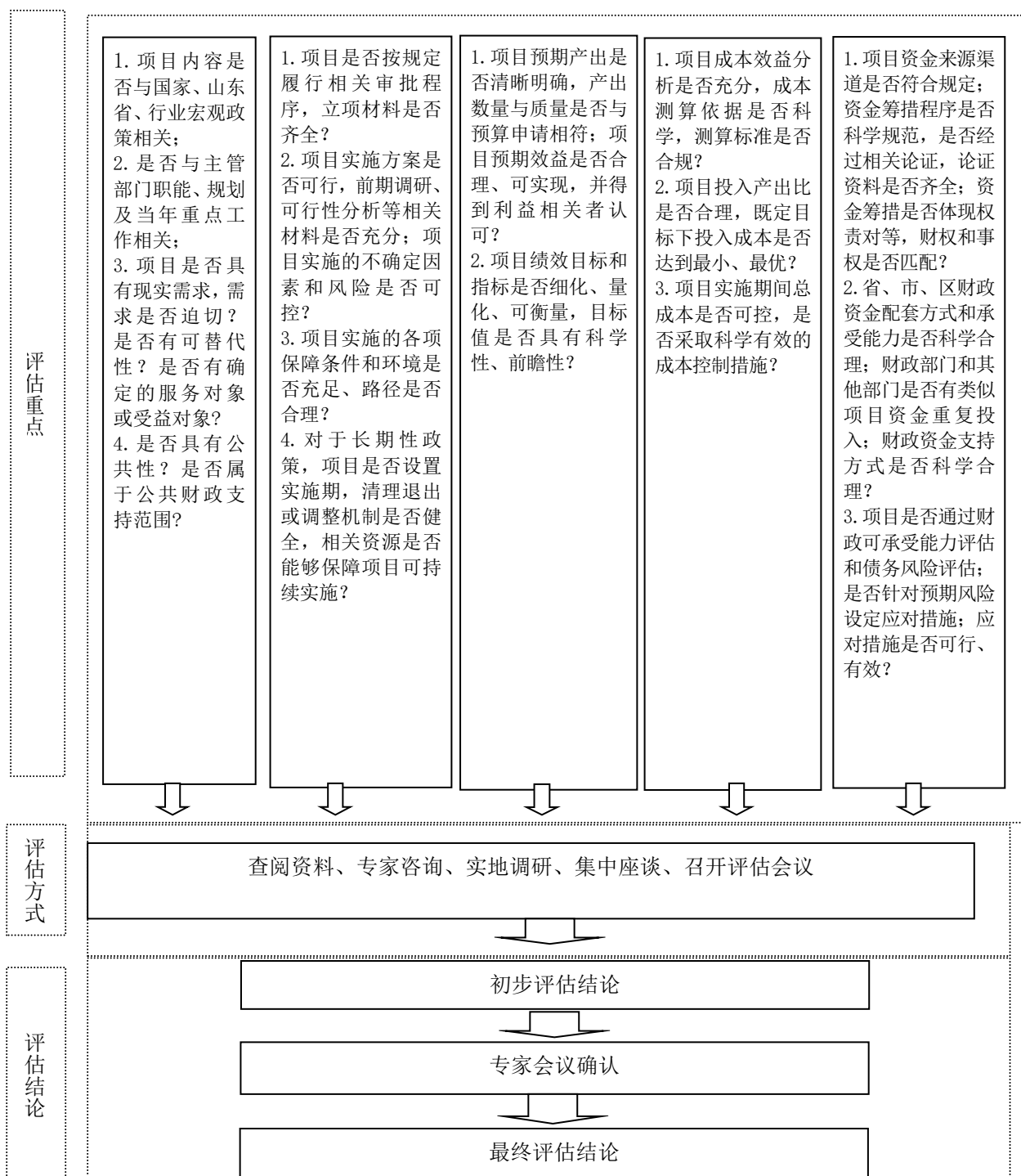


图 1：项目事前绩效评估思路

### （三）评估方式方法

#### 1.评估原则

根据《关于印发〈枣庄市山亭区区级政策和项目预算事前绩效评估工作规程〉的通知》（山财绩〔2020〕10号）要求，按照科学规范、公开公正、绩效相关、政策相符、依据充分、独立评估等原则开展绩效评估。

#### 2.评估方式、方法

##### （1）评估方式

主要采用专家咨询、现场调研、召开座谈会等方式。

##### （2）评估方法

评估机构采用成本效益分析法、比较法、因素分析法等方法进行绩效评估。评估专家采用集中评议和独立评分相结合的方法进行评估。根据各专家的评分，计算出各项指标的平均分值，然后汇总得出项目综合得分，形成评估结论。

#### 3.评估标准

根据《关于印发〈枣庄市山亭区区级政策和项目预算事前绩效评估工作规程〉的通知》（山财绩〔2020〕10号）规定，评估结果包括评估得分和评估结论两部分。总分设置为100分，评估结论分为“建议予以支持、建议调整完善后予以支持、建议不予支持”三种。

### 三、事前绩效评估内容和结论

#### （一）项目设立必要性

该指标分值 25 分，评估得分 25 分，得分率 100%。得分情况见表 3。

表 3：项目设立必要性指标得分表

指 标	分 值	得 分	得分率
项目设立必要性	25.00	25.00	100.00%
依据充分性	5.00	5.00	100.00%
需求必要性	10.00	10.00	100.00%
职能相关性	5.00	5.00	100.00%
财政投入相关性	5.00	5.00	100.00%

#### 1.依据充分性

该指标分值 5 分，评估得分 5 分，得分率 100%。

该项目为山亭区 2025 年农村公益事业建设项目之一，符合《财政部关于印发〈农村综合改革转移支付管理办法〉的通知》（财农〔2021〕36 号）、《山东省财政厅关于印发〈山东省农村综合改革发展资金管理办法〉的通知》（鲁财农〔2024〕17 号）文件要求，旨在解决九老庄村和青石村排水问题，保障村民汛期安全出行，提升村民生活质量，立项依据较充分。

#### 2.需求必要性

该指标分值 10 分，评估得分 10 分，得分率 100%。

评估工作组对九老庄和青石村村内排水沟渠工程项目进行了现场调研，具体情况如下：

#### （1）九老庄村

村内排水沟渠部分渠段石墙倒塌，沟渠内垃圾堆积，淤堵较为严重，不能正常发挥汛期排水泄洪功能，存在安全隐患，评估工作组认为该项目建设必要性强。

#### （2）青石村

村内三条主要街道，其中两条暂未修建排水沟渠，汛期雨水无法排出，造成村内积水，影响村民正常出行；一条街道排水沟渠部分淤堵、管涵坍塌，不能满足汛期排水需求，建设必要性强。

综上，评估工作组认为，该项目现实需求必要性强。

### 3.职能相关性

该指标分值 5 分，评估得分 5 分，得分率 100%。

该项目与冯卯镇人民政府“贯彻执行乡村振兴战略决策部署，推动乡镇、村居高质量发展” 职能相关。

### 4.财政投入相关性

该指标分值 5 分，评估得分 5 分，得分率 100%。

项目实施内容为建设村内坑塘沟渠，符合《山东省财政厅〈关于印发山东省农村综合改革发展资金管理暂行办法〉的通知》（鲁财农〔2024〕17号）中“农村公益事业建设财政奖补资金”支持方向，属于公共财政支持范围，符合事权与支出责任相适应原则。

## （二）项目实施可行性

该指标分值 25 分，评估得分 21 分，得分率 84%。得分情况见表 4。

表 4：项目实施可行性指标得分表

指 标	分 值	得 分	得分率
项目实施可行性	25.00	21.00	84.00%
程序合规性	5.00	5.00	100.00%
方案可行性	10.00	8.00	80.00%
条件充足性	5.00	3.00	60.00%
实施持续性	5.00	5.00	100.00%

### 1.程序合规性

该指标分值 5 分，评估得分 5 分，得分率 100%。

该项目于 2025 年 1 月 2 日召开了青石村村委会议、1 月 3 日召开了九老庄村村委会议、1 月 5 日召开了镇党委会议，研究并通过了实施方案，项目实施程序规范。

### 2.方案可行性

该指标分值 10 分，评估得分 8 分，得分率 80%。

项目单位制定了实施方案，明确了实施内容、工程规划设计与布局、建设管理、建后运行管理等内容，但未针对项目风险点，制定可行的风险控制措施，未明确实施步骤，实施方案有待完善。

### 3.条件充足性

该指标分值 5 分，评估得分 3 分，得分率 60%。

该项目出具了工程量清单，但未提供设计图纸，实施条件不充足。

### 4.实施持续性

该指标分值 5 分，评估得分 5 分，得分率 100%。

方案中明确了排水沟渠工程修建后，移交至项目村管理，签订后期管护合同，并明确了管护责任和义务，负责经常性检查维修，能够确保项目持续发挥成效。

### （三）项目绩效目标合理性

该指标分值 15 分，评估得分 13.5 分，得分率 90%。得分情况见表 5。

表 5：项目绩效目标合理性指标得分表

指 标	分 值	得 分	得分率
项目绩效目标合理性	15.00	13.50	90.00%
预期合理性	10.00	10.00	100.00%
目标合理性	5.00	3.50	70.00%

#### 1.预期合理性

该指标分值 10 分，评估得分 10 分，得分率 100%。

该项目预期产出和受益对象较明确。通过项目实施，能够完善村内排水设施，增强汛期排水泄洪能力，预期效益较合理。

## 2.目标合理性

该指标分值 5 分，评估得分 3.5 分，得分率 70%。

数量指标设置为“支持农村公益事业村庄数量、支持村内公益设施建设数量”，未明确具体工程量，体现不出与资金量的匹配关系；成本指标未设置分项成本，不能体现项目成本构成。目标不够具体、明确。

### （四）项目经济性

该指标分值 15 分，评估得分 12 分，得分率 80%。得分情况见表 6。

表 6：项目经济性指标得分表

指 标	分 值	得 分	得分率
项目经济性	15.00	12.00	80.00%
成本经济性	5.00	3.00	60.00%
成本效益性	5.00	4.00	80.00%
成本可控性	5.00	5.00	100.00%

## 1.成本经济性

该指标分值 5 分，评估得分 3 分，得分率 60%。

项目单位对工程进行了测算，工程量清单较详细，评估工作组对测算进行了审核，对各项目申报资金进行了比对，发现部分分项工程报价虚高。其中九老庄村工程申报金额较市场价格高出 12.78%；青石村土方开挖工程申报金额较市场价格高出 15.38%，

渣土清运工程高出 224.41%。资金投入不够经济、合理，评估工作组建议核减 2.87 万元，核减后项目总预算 48.81 万元。

## 2.成本效益性

该指标分值 5 分，评估得分 4 分，得分率 80%。

评估工作组认为，排水沟渠规划设计、技术路线以及各类建筑材料均符合工程建设质量标准，项目完成后，将显著改善村容村貌和村民生活质量，但部分工程报价虚高，投入成本未达到最小、最优，成本效益性有待提高。

## 3.成本可控性

该指标分值 5 分，评估得分 5 分，得分率 100%。

项目执行政府采购相关制度，通过公开招标的方式进行，成本控制措施较好，但须制定合理的招标控制价格，确保投入的经济性。

## （五）项目资金合规性

该指标分值 20 分，评估得分 10.5 分，得分率 52.5%。得分情况见表 7。

表 7：项目资金合规性指标得分表

指 标	分 值	得 分	得分率
项目资金合规性	20.00	10.50	52.50%
筹资合规性	5.00	2.50	50.00%
使用合理性	5.00	3.00	60.00%
风险可控性	10.00	5.00	50.00%



### 1.筹资合规性

该指标分值 5 分，评估得分 2.5 分，得分率 50%。

项目资金来源分为两部分：

（1）中央转移支付资金，实施内容符合《财政部关于印发〈农村综合改革转移支付管理办法〉的通知》（财农〔2021〕36号）中规定的资金支持方向，来源渠道合规。

（2）镇（街）自筹资金，实施方案中未对资金来源的可靠性进行论证，可靠性不足。

### 2.使用合理性

该指标分值 5 分，评估得分 3 分，得分率 60%。

项目资金拟根据采购合同约定的付款方式拨付，截至评估工作日尚未明确项目资金使用进度，资金使用合理性有待论证。

### 3.风险可控性

该指标分值 10 分，评估得分 5 分，得分率 50%。

项目资金来源分为两部分：

（1）中央转移支付资金，由中央财政承担，筹资风险较低、可控。

（2）自筹资金，来源可靠性未论证，风险可控性不足。

### （六）总体结论

经评估，2025 年山亭区冯卯镇九老庄和青石村村内排水沟渠工程项目事前绩效评估得分 82 分，评估结论为：**建议予以支**

持。建议项目资金总额核减 2.87 万元，支持 48.81 万元。具体评估结论如下：

### 1.项目设立必要性

该指标分值 25 分，评估得分 25 分，得分率 100%。

该项目依据中央、省级关于农村综合改革试点相关文件设立，立项依据较充分，符合中央转移支付资金支持方向，符合事权与支出责任相适应原则，与冯卯镇人民政府职能相关，实施内容能够解决九老庄村和青石村排水问题，保障村民汛期安全出行，实施必要性强。

### 2.项目实施可行性

该指标分值 25 分，评估得分 21 分，得分率 84%。

项目经村委和镇党委会议决策后立项，设立程序规范。实施方案中明确了实施内容、工程规划设计与布局、项目建设管理、建后运行管理等内容，但缺少风险控制措施、实施步骤等，方案有待完善。截至评估工作日，工程无设计图纸，尚不具备立即实施的条件。

### 3.项目绩效目标合理性

该指标分值 15 分，评估得分 13.5 分，得分率 90%。

项目预期产出和受益对象较明确，与实际工作内容高度相关。但部分绩效目标设置不合理，产出不够量化，成本指标未设置分项成本，无法体现项目成本构成，绩效目标有待完善。

#### 4.项目经济性

该指标分值 15 分，评估得分 12 分，得分率 80%。

项目采取公开招标的方式采购，成本控制措施较好，但部分工程报价虚高，总报价高出市场价格 5.88%，资金投入不够经济。

#### 5.项目资金合规性

该指标分值 20 分，评估得分 10.5 分，得分率 52.5%。

项目资金来源分为两部分：中央转移支付资金，来源渠道合规；镇（街）自筹资金，未对资金的来源可靠性进行论证，来源可靠性不足。截至评估工作日，尚未明确项目资金使用进度，资金使用合理性有待论证。

### 四、存在问题

#### （一）项目预算编制不合理，投入不够经济

部分分项工程报价虚高。其中九老庄村村内排水沟渠清理工程，申报金额较市场价格高出 12.78%；青石村土方开挖工程申报金额较市场价格高出 15.38%，渣土清运工程高出 224.41%，资金投入不够经济、合理。

#### （二）实施方案不全面，实施条件不充分

一是实施方案中缺少项目实施步骤、资金使用进度的描述，对自筹资金的可靠性未进行论证，未针对风险点制定可行的防控措施，实施方案有待完善。

二是未提供工程设计图纸，尚不具备立即实施的条件，实施

条件不充分。

（三）部分绩效指标设置不合理，目标不够具体、明确

数量指标设置为“支持农村公益事业村庄数量、支持村内公益设施建设数量”，未明确具体工程量，不能体现与资金量的匹配关系；成本指标未设置分项成本，无法反映项目成本构成。

## 五、相关建议

（一）加强项目前期论证，提高资金投入经济性

一是建议核减工程报价虚高资金 2.87 万元。

二是开展成本效益分析，对各项分项工程价格从严掌握，控制建设成本，制定合理的招标控制价格，采取引入多家供应商竞争、谈判压价等措施，提高项目资金投入的经济性。

（二）完善实施方案，推动项目尽快实施

一是根据项目实际完善实施方案，明确招投标、合同签订、开工、竣工验收、资产移交等各阶段实施步骤对应的时间节点、资金使用计划，确保项目顺利实施。针对实施过程中可能存在的自然、施工、资金等不确定因素和风险，建立健全风险预警机制，制定有效的应对措施，提高项目的抗风险能力。

二是根据工程建设方案，委托有资质的设计单位出具工程设计图纸，并按照设计图纸编制工程量清单，为项目顺利实施提供完备的技术支撑。

三是拟定农村公益事业项目自筹资金方案，明确村民出资出

劳、项目审批流程、资金管理、实施监督等内容，并报镇人民政府审核后实施，提高自筹资金规范性、可靠性。

### （三）完善绩效目标申报表，提高绩效目标的合理性

根据项目实施内容完善绩效目标申报表，进一步明确各项产出指标，设置“排水沟渠清理长度”“混凝土管铺设长度”等量化指标。细化成本构成，设置分项成本指标，确保绩效目标与资金量相匹配，提高绩效指标的合理性和约束性。

## 六、其他需要说明的问题

（一）本次评估以项目单位提供的评估材料为基础。

（二）本报告仅为委托方提供参考依据，不作其他用途。

（三）建议将事前评估结果在一定范围内公布，为主管部门及预算单位改进工作、调整和优化本部门预算支出结构、合理配置资源提供借鉴。

附件：1.2025 年山亭区冯卯镇九老庄和青石村村内排水沟渠

工程项目事前绩效评估评分指标和得分表

2.评估工作组情况表

3.事前绩效评估专家意见书

附件 1

2025 年山亭区冯卯镇九老庄和青石村村内排水沟渠工程项目事前绩效评估  
评分指标和得分表

一级指标	二级指标	评估要点	备注	指标得分	扣分理由
项目设立必要性	依据充分性（5 分）	①项目设立是否与国家法律法规、国民经济和社会发展规划总体规划、国家行业规划及我省经济和社会发展规划相符。	为否定性指标，二级指标得分率 80%（含）以下，即 20 分（含）以下，则结论为不予支持	5	——
	需求必要性（10 分）	②项目设立是否具有现实需求、需求是否迫切、是所要解决问题的必要条件； ③项目设立是否与其他项目存在交叉重叠。		10	——
	职能相关性（5 分）	④项目设立是否符合政策制定或实施主体职能定位。		5	——
	财政投入相关性（5 分）	⑤项目设立是否属于公共财政支持范围，是否符合事权与支出责任相适应原则； ⑥产业类政策和项目是否符合公平竞争要求。		5	——
项目实施可行性	程序合规性（5 分）	①项目是否按规定履行相关审批程序，立项相关材料是否齐全。	为否定性指标，二级指标得分率 80%（含）以下，即 20 分（含）以下，则结论为不予支持	5	——
	方案可行性（10 分）	②项目实施方案是否可行，前期调研、可行性分析等相关材料是否充分； ③项目实施的不确定因素和风险是否可控。		8	未针对项目风险点，制定可行的风险控制措施，未明确实施步骤，实施方案有待完善
	条件充足性（5 分）	④项目实施的各项保障条件和环境是否充足、路径是否合理。		3	项目单位未提供设计图纸，项目实施条件不充足
	实施持续性（5 分）	⑤对于长期性政策，项目是否设置实行期，清理退出或调整机制是否健全，相关资源是否能够保障项目可持续实施		5	——

一级指标	二级指标	评估要点	备注	指标得分	扣分理由
项目绩效目标合理性	预期合理性（10分）	①项目预期产出是否清晰明确，产出数量与质量是否与预算申请相符； ②项目预期效益是否合理、可实现，并得到利益相关者认可。	——	10	——
	目标合理性（5分）	③项目绩效目标和指标是否细化、量化、可衡量，目标值是否具有科学性、前瞻性。	——	3.5	数量指标设置为“支持农村公益事业村庄数量、支持村内公益设施建设数量”，未明确具体工程量，体现不出与资金量的匹配关系；成本指标未设置分项成本，不能体现项目成本构成
项目经济性	成本经济性（5分）	①项目成本效益分析是否充分，成本测算依据是否科学，测算标准是否合理。	——	3	部分分项工程报价虚高。其中九老庄村工程申报金额较市场价格高出 12.78%；青石村土方开挖工程申报金额较市场价格高出 15.38%，渣土清运工程高出 224.41%。资金投入不够经济、合理，评估工作组建议核减 2.87 万元，核减后项目总预算 48.81 万元
	成本效益性（5分）	②项目投入产出比是否合理，既定目标下投入成本是否达到最小、最优。	——	4	部分工程报价虚高，投入成本未达到最小、最优，成本效益性有待提高
	成本可控性（5分）	③项目实施期间总成本是否可控，是否采取科学有效的成本控制措施。	——	5	——
项目资金合规性	筹资合规性（5分）	①项目资金筹集是否规范合理。	——	2.5	镇（街）自筹资金，实施方案中未对资金来源的可靠性进行论证，可靠性不足
	使用合理性（5分）	②项目各级财政分摊方式和比例是否科学、资金使用进度是否明确合理。	——	3	项目资金拟根据采购合同约定的付款方式进行付款，截至评估工作日尚未明确项目资金使用进度，资金使用合理性有待论证
	风险可控性（10分）	③项目是否通过财政可承受能力评估和债务风险评估； ④项目是否针对预计出现的筹资风险制定有效应对措施。	——	5	该项目存在自筹资金，来源可靠性未论证，风险可控性不足
合计得分				82	建议予以支持

附件 2

评估工作组情况表

姓 名	职称/职务	签字
李 芳	中级会计师 中级经济师	李芳
闵 会	助理会计师	闵会
陈家晴	项目助理	陈家晴
吕学永	注册价格鉴证师 中级经济师	吕学永
王业敏	造价工程师	王业敏
石 灿	建造师	石灿



附件 3

## 事前绩效评估专家意见书

项目名称：九老庄和青石村村内排水沟渠工程项目

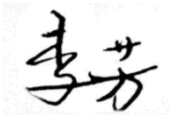
委托单位：山亭区财政局

评估机构：北京三维众智管理咨询有限责任公司

评估时间：2025 年 5 月

事前绩效评估专家组评估意见

评估指标及分值		专家评估计分					
评估指标	分值	专家 1	专家 2	专家 3	专家 4	专家 5	平均
设立必要性	25	25	25	25	25	25	25
依据充分性	5	5	5	5	5	5	5
需求必要性	10	10	10	10	10	10	10
职能相关性	5	5	5	5	5	5	5
财政投入相关性	5	5	5	5	5	5	5
实施可行性	25	21.5	19.5	21	21	22	21
程序合规性	5	5	5	5	5	5	5
方案可行性	10	8	7.5	8.5	8	8	8
条件充足性	5	3.5	2	2.5	3	4	3
实施持续性	5	5	5	5	5	5	5
绩效目标合理性	15	14	13.5	14	13	13	13.5
预期合理性	10	10	10	10	10	10	10
目标合理性	5	4	3.5	4	3	3	3.5
经济性	15	12.5	11	12	12	12.5	12
成本经济性	5	3	2.5	3	3	3.5	3
成本效益性	5	4.5	3.5	4	4	4	4
成本可控性	5	5	5	5	5	5	5
资金合规性	20	10.5	11.5	10	10.5	10	10.5
筹资合规性	5	2.5	2.5	2.5	2.5	2.5	2.5
使用合理性	5	3	4	2.5	3	2.5	3
风险可控性	10	5	5	5	5	5	5

合计	100	83.5	80.5	82	81.5	82.5	82
评估得分	82						
评估结论	建议予以支持 <input checked="" type="checkbox"/> 建议调整完善后予以支持 <input type="checkbox"/> 不予支持 <input type="checkbox"/>						
<p>分项意见：</p> <p>1.项目设立必要性 该项目依据中央、省级关于农村综合改革试点相关文件设立，立项依据较充分，符合中央转移支付资金支持方向，符合事权与支出责任相适应原则，与冯卯镇人民政府职能相关，实施内容能够解决九老庄村和青石村排水问题，保障村民汛期安全出行，实施必要性强。</p> <p>2.项目实施可行性 项目经村委和镇党委会会议决策后立项，设立程序规范。实施方案中明确了实施内容、工程规划设计与布局、项目建设管理、建后运行管理等内容，但缺少风险控制措施、实施步骤等，方案有待完善。截至评估工作日，工程无设计图纸，尚不具备立即实施的条件。</p> <p>3.项目绩效目标合理性 项目预期产出和受益对象较明确，与实际工作内容高度相关。但部分绩效目标设置不合理，产出不够量化，成本指标未设置分项成本，无法体现项目成本构成，绩效目标有待完善。</p> <p>4.项目经济性 项目采取公开招标的方式采购，成本控制措施较好，但部分工程报价虚高，总报价高出市场价格 5.88%，资金投入不够经济。</p> <p>5.项目资金合规性 项目资金来源分为两部分：中央转移支付资金，来源渠道合规；镇（街）自筹资金，未对资金的来源可靠性进行论证，来源可靠性不足。截至评估工作日，尚未明确项目资金使用进度，资金使用合理性有待论证。</p>							
<p>总体意见：</p> <p>经评估，2025 年山亭区冯卯镇九老庄和青石村村内排水沟渠工程项目事前绩效评估得分 82 分，评估结论为：建议予以支持。</p>							
<p>其他问题和建议：</p> <p>（一）加强项目前期论证，提高资金投入经济性</p> <p>（二）完善实施方案，推动项目尽快实施</p> <p>（三）完善绩效目标申报表，提高绩效目标的合理性</p> <div><div>专家组组长签字：</div><div></div></div> <div>日期：2025 年 5 月 10 日</div>							