

2025 年山亭区凫城镇小型公益事业项目 事前绩效评估报告

项目名称： 2025 年山亭区凫城镇小型公益事业项目

委托单位： 山亭区财政局

实施单位： 山亭区凫城镇人民政府

评估机构： 北京三维众智管理咨询有限公司

评估时间： 2025 年 5 月



报告撰写说明

本报告中的数据等来自项目评估期间山亭区财政局提供的项目资料和其他官方渠道公开的信息，项目资料提供方对所提供资料的真实性、准确性负责。我公司秉承客观、公正、科学的原则，运用科学合理的工作思路和工作方法，在对 2025 年山亭区鳧城镇小型公益事业项目情况进行深入调研、勘查的基础上，按照现行预算绩效管理有关规定撰写本报告，报告内容真实完整、可追溯。

本报告以纸质印刷版和电子版向山亭区财政局报送。未经山亭区财政局书面允许，不得随意翻印、发布、扩散。

机构负责人：



主 评 人：



参 评 人：吕学永、徐亚南、张士英、王业敏、石 灿

质量控制：一级审核：徐亚南

二级审核：李 芳

三级审核：吕学永

目 录

摘 要	I
事前绩效评估报告	1
一、事前绩效评估对象	1
（一）项目名称	1
（二）项目单位	1
（三）项目绩效目标	1
（四）资金构成	1
（五）项目基本情况	1
二、事前绩效评估基本情况	2
（一）评估程序	2
（二）评估思路	4
（三）评估方式方法	6
三、事前绩效评估内容和结论	7
（一）项目设立必要性	7
（二）项目实施可行性	8
（三）项目绩效目标合理性	10
（四）项目经济性	11
（五）项目资金合规性	12
（六）总体结论	13
四、存在问题	15

五、相关建议	17
六、其他需要说明的问题	18

摘 要

一、项目基本情况

（一）立项背景及实施目的

鳧城镇位于山亭区最南端，镇域面积 113.7 平方公里，该镇部分村原有蓄水池年久失修，存在漏水渗水现象，不能满足农业灌溉需要。为改善农业生产灌溉条件，盘活废弃水利资产，鳧城镇党委决定维修蓄水池 8 座，其中东鳧山 1 座、付庄 2 座、横岭 2 座、文王峪 3 座，提升群众的满意度。

（二）资金构成

项目总概算 125.56 万元，其中自筹资金 25.56 万元，申请农村公益事业财政资金 100 万元。

（三）项目绩效目标

通过项目实施，计划对 4 个村庄的 8 座蓄水池进行维修，增加灌溉水 7,200 立方，提升农村基础设施建设水平，促进农业增效、农民增收，助力乡村振兴。

二、评估工作开展情况

本次绩效评估工作包括前期准备、组织实施、报告撰写三个阶段，具体实施时间为 2025 年 4 月 21 日—5 月 20 日。

（一）前期准备（4月21日—4月26日）

4月23日，评估机构及业务专家、财务专家等组成评估工作组，按照《关于印发〈枣庄市山亭区区级政策和项目预算事前绩效评估工作规程〉的通知》（山财绩〔2020〕10号）要求，拟定工作方案，明确评估内容、方法、程序等。4月24日向鳊城镇人民政府下达评估通知，明确资料清单、评估程序、评估要求。

（二）组织实施（4月27日—5月10日）

收集项目资料。对项目负责人进行初步访谈，按照资料清单收集并整理项目资料。

现场调研。4月27日—5月10日评估工作组通过现场勘查、查阅资料、集中座谈等方式，多渠道获取项目信息。

召开专家评估会。召开专家评估会，通过审核资料、听取项目单位汇报，对项目进行评估，重点对财政资金支持的必要性和可行性进行论证。在此基础上，评估专家独立出具《事前绩效评估专家意见书》。

（三）报告撰写（5月11日—5月20日）

评估工作组汇总、分析评估专家意见，按照规定的文本格式和要求，撰写事前绩效评估报告，于5月20日前向委托方提交事前绩效评估报告，接受绩效评估结果的集中评审。

三、评估结论

经评估，2025 年山亭区鳧城镇小型公益事业项目事前绩效评估得分 77.5 分，评估结论为：**建议予以支持**。建议项目资金额核减 26.7 万元，支持 98.86 万元。具体评估结论如下：

1.项目设立必要性

该指标分值 25 分，评估得分 25 分，得分率 100%。

该项目为山亭区 2025 年农村公益事业建设项目之一，符合《财政部关于印发〈农村综合改革转移支付管理办法〉的通知》（财农〔2021〕36 号）、《山东省财政厅关于印发〈山东省农村综合改革发展资金管理暂行办法〉的通知》（鲁财农〔2024〕17 号）等文件要求，旨在改善灌溉条件，盘活废弃水利资产，统筹推进乡村发展，立项依据较充分。

2.项目实施可行性

该指标分值 25 分，评估得分 21 分，得分率 84%。

未经项目村委民主决议，且政府采购时间早于镇党委决策会议和事前评估时间，立项程序不规范。实施方案中未针对项目风险点制定可行的控制措施，未明确项目资产产权归属和运行维护主体，实施方案不够完善。

3.项目绩效目标合理性

该指标分值 15 分，评估得分 11 分，得分率 73.33%。

项目预期成效和受益群体较明确，但项目产出不够具体，体

现不出与预算的匹配关系，时效指标未根据施工节点进行细化，成本指标未设置分项成本，未体现项目成本构成，绩效目标有待完善。

4.项目经济性

该指标分值 15 分，评估得分 10 分，得分率 66.67%。

项目单位对工程进行了较详细测算，评估工作组对工程进行了询价，发现部分分项工程存在报价虚高的情况，资金投入不够经济、合理，建议核减 26.7 万元，核减后预算 98.86 万元。

5.项目资金合规性

该指标分值 20 分，评估得分 10.5 分，得分率 52.5%。

资金来源分为两部分：中央转移支付资金，实施内容符合《财政部关于印发〈农村综合改革转移支付管理办法〉的通知》（财农〔2021〕36号）中规定的资金支持方向，来源渠道合规。鳧城镇自筹资金，实施方案中未对资金的来源可靠性进行论证，来源可靠性不足。

四、存在问题

（一）项目经济性欠缺

部分单项工程报价虚高。如池底 c20 混凝土（厚 20 厘米）垫层申报单价 588.85 元/m³，较市场价格 570.76 元/m³高出 3.17%；现浇构件钢筋申报单价 7335 元/t，较市场价格 5992.78 元/t 高出 22.4%。工程总报价较市场价格高出 27%，资金投入不够经济、

合理。

（二）项目实施程序不规范

一是鳧城镇人民政府于 2025 年 3 月 20 日召开党委会议，研究维修整固蓄水池事宜，但 4 个项目村委均未召开民主决策会议。

二是鳧城镇人民政府于 3 月 10 日开展政府采购活动，3 月 14 日与中标单位签订施工合同，采购时间早于党委会议和事前评估时间，项目实施程序倒置，不具规范性。

（三）实施方案不完善

一是实施方案未针对项目风险点制定可行的控制措施，未明确项目资产产权归属、运行维护主体和资金使用进度，方案不够完善。

二是实施方案中未对自筹资金的来源可靠性进行论证，资金来源可靠性不足。

（四）绩效目标设置不合理

一是项目预期目标设置为“通过项目实施，增加蓄水 7,200 立方，方便群众农业生产用水，为村民增产增收奠定基础，提升群众的满意度和幸福指数”，预期成效较明确，但缺少项目工程量、建设期等产出的描述，体现不出与资金量的匹配关系，预期产出不够明确。

二是部分指标设置不合理。如时效指标设置为“项目完成及

时率”，未根据施工节点进行细化；成本指标未设置分项成本，未体现项目成本构成。

五、相关建议

（一）加强项目市场调研，提高资金投入经济性

进一步对各分项工程的市场价格进行调研，充分了解材料、人工、机械等成本，并对工程量进行精准测算，编制详细工程量清单，确保资金投入的合理性和经济性。同时，合理制定招标控制价格，降低工程成本，评估工作组建议核减 26.7 万元，支持 98.86 万元。

（二）规范审批程序，增强项目合规性

一是严格按照农村公益事业项目的立项程序，完善村民会议决策等手续，确保实施内容符合村民的需求和利益，推动农村公益事业发展。

二是应加强政府采购内部控制管理，应先召开党委会议研究项目事宜，再进行事前评估，然后开展政府采购活动。同时，应加强对实施程序的监督和检查，确保程序规范、合法。

（三）补充完善实施方案，保障项目顺利推进

一是结合项目实际完善实施方案，从技术、环境、资金、合同签订及合同履行等方面对风险点进行分析，制定切实可行的风险控制和保障措施，保障工程顺利实施。

二是制定后期维护管理制度，工程竣工验收合格后及时办理

移交手续，明确产权归属和保养维护责任，加强日常养护管理，确保项目长期发挥效益。

三是拟定农村公益事业项目资金自筹方案，明确村民出资出劳、项目审批流程、资金管理、实施监督等内容，并报镇人民政府审核后实施，提高自筹资金规范性、可靠性。同时，采取当地企业、社会人士捐赠、集体经济投入、村民筹资等多种形式，筹集项目资金，形成政府奖补、社会捐资、乡村自筹和村民筹资筹劳相结合的多元化投入机制，确保资金及时足额到位。

四是根据实施进度和合同支付条款，拟定资金使用计划，明确各阶段拨付额度，加快拨付进度，提高财政资金使用效益。

（四）完善绩效目标申报，提高绩效目标的合理性

一是建议绩效目标中补充项目工程量、建设周期等产出的描述，如蓄水池维修数量、建设期、预计使用年限等关键指标，确保产出与投入的资金量相匹配，提高绩效目标的明确性和合理性。

二是根据项目建设任务，合理分解项目成本，设置分项成本指标，便于更好地监控成本构成，控制成本支出。

三是按照工程施工节点细化、量化时效指标，如“政府采购完成时间”“清挖淤泥完成时间”等，以确保项目按计划推进。

事前绩效评估报告

一、事前绩效评估对象

（一）项目名称

2025 年山亭区鳧城镇小型公益事业项目。

（二）项目单位

该项目主管部门为山亭区财政局（以下简称区财政局），实施单位鳧城镇人民政府。

（三）项目绩效目标

通过项目实施，计划对 4 个村庄的 8 座蓄水池进行维修，增加灌溉水 7,200 立方，提升农村基础设施建设水平，促进农业增效、农民增收，助力乡村振兴。

（四）资金构成

项目总概算 125.56 万元，其中自筹资金 25.56 万元，申请农村公益事业财政资金 100 万元。

（五）项目基本情况

1. 立项背景

鳧城镇位于山亭区最南端，镇域面积 113.7 平方公里，该镇部分村原有蓄水池年久失修，存在漏水渗水现象，不能满足农业灌溉需要。为改善农业生产灌溉条件，盘活废弃水利资产，鳧城镇党委决定维修蓄水池 8 座，其中东鳧山 1 座、付庄 2 座、横岭

2座、文王峪3座，提升群众的满意度。

2.组织机构及职责分工

(1) 区财政局为主管部门，负责项目预算申请、资金分配、绩效目标编制、事前评估、绩效监控、绩效评价等；负责审核项目实施方案，对采购过程进行监管；及时发现和协调解决实施过程中的问题。

(2) 兑城镇人民政府为实施单位，负责拟定建设计划，组织民主决议，编制项目工程量清单，对预算资金进行测算，委托代理机构开展政府采购，组织实施，工程竣工后组织验收，负责对蓄水池日常保养维护。

二、事前绩效评估基本情况

(一) 评估程序

为确保事前绩效评估工作客观公正，本次评估工作遵守严格、规范的工作程序，包括前期准备、组织实施、报告撰写三个阶段，具体实施时间为2025年4月21日—5月20日。

1.前期准备（4月21日—4月26日）

(1) 组建评估工作组。北京三维众智管理咨询有限责任公司（以下简称评估机构）受区财政局委托，于4月23日组建评估工作组。具体人员分工见表1。

表 1：人员安排及分工情况表

姓 名	职称/职务	任务分工
李 芳	中级会计师 中级经济师	项目负责人，对项目总体调度、协调和沟通，参与绩效评估方案及指标体系的制定，对整体工作质量把关

姓 名	职称/职务	任务分工
徐亚南	助理会计师	参与现场调研，资料统计、分析，辅助撰写调研报告
张士英	项目助理	参与现场调研，资料统计、分析，辅助撰写调研报告
吕学永	注册价格鉴证师 中级经济师	技术质量专员，对报告撰写及最终成果进行质量把控
王业敏	造价工程师	外聘业务专家，参与绩效评估方案及指标体系的制定，参与现场调研，综合评定打分，提出意见或建议
石 灿	建造师	外聘业务专家，参与绩效评估方案及指标体系的制定，参与现场调研，综合评定打分，提出意见或建议

（2）拟定工作方案。评估工作组严格按照《关于印发〈枣庄市山亭区区级政策和项目预算事前绩效评估工作规程〉的通知》（山财绩〔2020〕10号）要求，拟定工作方案，明确评估内容、方法、程序等，提交委托方征求意见，并修改完善。

（3）下达评估通知书。4月24日向鳧城镇下达评估通知，明确资料清单、评估程序、评估要求。

2.组织实施（4月27日—5月10日）

（1）收集项目资料。对项目负责人进行初步访谈，按照资料清单收集并整理项目资料，为现场调研做好准备。

（2）现场调研。评估工作组通过现场勘查、查阅资料、集中座谈等方式，多渠道获取政策信息，同时要求项目单位补充完善评估资料。

（3）召开专家评估会。评估专家通过审核资料、听取项目单位汇报，对项目的相关性、可实现性、可持续性、实施方案的有效性、资金投入的可行性及风险管控等内容进行评估，重点对

财政资金支持的必要性和可行性进行论证。在此基础上，评估专家独立出具《事前绩效评估专家意见书》。

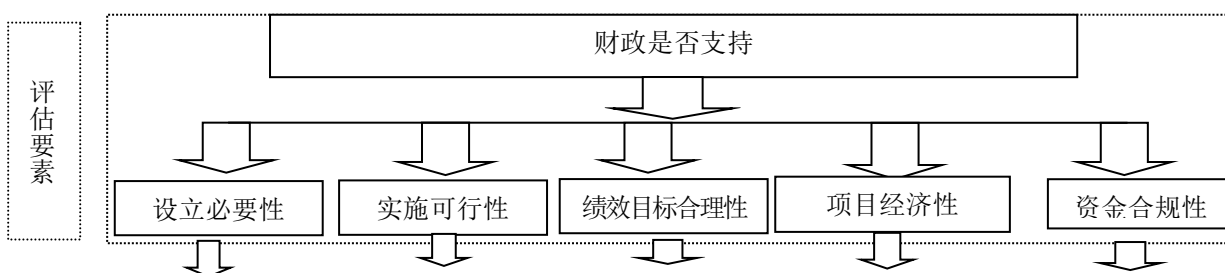
3.报告撰写（5月11日—5月20日）

（1）撰写评估报告。评估工作组汇总评估资料，结合评估专家意见，按照规定的文本格式和要求，撰写事前绩效评估报告；同时，整理评估资料，归档备查。

（2）提交评估报告。评估工作组于5月20日前向委托方提交事前绩效评估报告，接受绩效评估结果的集中评审。

（二）评估思路

根据《关于印发〈枣庄市山亭区区级政策和项目预算事前绩效评估工作规程〉的通知》（山财绩〔2020〕10号），结合《山东省省级政策和项目预算事前绩效评估管理办法（讨论稿）》的规定，围绕项目设立必要性、实施可行性、绩效目标合理性、经济性、资金合规性等评估重点，对财政是否支持进行充分评估，评估思路详见图1。



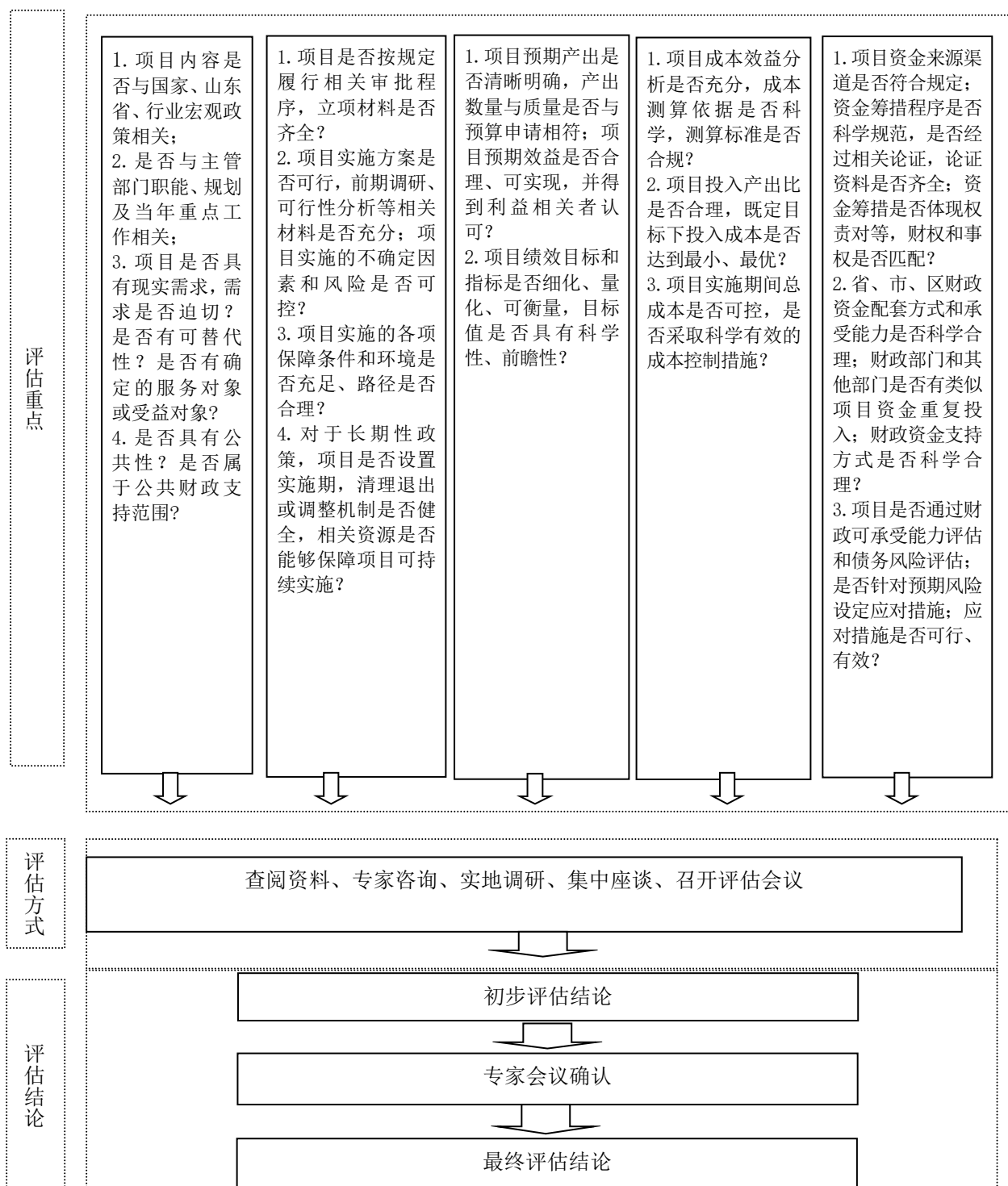


图 1：项目事前绩效评估思路

（三）评估方式方法

1.评估原则

根据《关于印发〈枣庄市山亭区区级政策和项目预算事前绩效评估工作规程〉的通知》（山财绩〔2020〕10号）要求，按照科学规范、公开公正、绩效相关、政策相符、依据充分、独立评估等原则开展绩效评估。

2.评估方式、方法

（1）评估方式

主要采用专家咨询、现场调研、召开座谈会等方式。

（2）评估方法

评估机构采用成本效益分析法、比较法、因素分析法等方法进行绩效评估。评估专家采用集中评议和独立评分相结合的方法进行评估。根据各专家的评分，计算出各项指标的平均分值，然后汇总得出项目综合得分，形成评估结论。

3.评估标准

根据《关于印发〈枣庄市山亭区区级政策和项目预算事前绩效评估工作规程〉的通知》（山财绩〔2020〕10号）规定，评估结果包括评估得分和评估结论两部分。总分设置为100分，评估结论分为“建议予以支持、建议调整完善后予以支持、建议不予支持”三种。

三、事前绩效评估内容和结论

（一）项目设立必要性

该指标分值 25 分，评估得分 25 分，得分率 100%。得分情况见表 2。

表 2：项目设立必要性指标得分表

指 标	分 值	得 分	得分率
项目设立必要性	25.00	25.00	100.00%
依据充分性	5.00	5.00	100.00%
需求必要性	10.00	10.00	100.00%
职能相关性	5.00	5.00	100.00%
财政投入相关性	5.00	5.00	100.00%

1.依据充分性

该指标分值 5 分，评估得分 5 分，得分率 100%。

该项目为山亭区 2025 年农村公益事业建设项目之一，符合《财政部关于印发〈农村综合改革转移支付管理办法〉的通知》（财农〔2021〕36 号）、《山东省财政厅关于印发〈山东省农村综合改革发展资金管理办法〉的通知》（鲁财农〔2024〕17 号）等文件要求，旨在改善灌溉条件，盘活废弃水利资产，统筹推进乡村发展，立项依据较充分。

2.需求必要性

该指标分值 10 分，评估得分 10 分，得分率 100%。

评估工作组对蓄水池维修工程进行了现场调研，8座蓄水池分别位于东鳧山村、付庄村、横岭村、文王峪村，部分蓄水池墙体出现裂缝，池底淤泥堆积，导致蓄水能力大幅下降，无法满足灌溉需求。特别是在干旱季节，灌溉水源短缺问题尤为突出，一定程度影响了当地农业生产，项目实施必要性强。

3.职能相关性

该指标分值 5 分，评估得分 5 分，得分率 100%。

该项目与鳧城镇人民政府“落实‘三农’政策，承担农村改革发展、乡村振兴和新农村建设等工作”职能相关。

4.财政投入相关性

该指标分值 5 分，评估得分 5 分，得分率 100%。

实施内容为蓄水池维修，符合《山东省财政厅关于印发〈山东省农村综合改革发展资金管理暂行办法〉的通知》（鲁财农〔2024〕17号）中“农村公益事业建设财政奖补资金”支持方向，属于公共财政支持范围，符合事权与支出责任相适应原则。

（二）项目实施可行性

该指标分值 25 分，评估得分 21 分，得分率 84%。得分情况见表 3。

表 3：项目实施可行性指标得分表

指 标	分 值	得 分	得分率
项目实施可行性	25.00	21.00	84.00%
程序合规性	5.00	3.50	70.00%

指 标	分 值	得 分	得分率
方案可行性	10.00	8.00	80.00%
条件充足性	5.00	5.00	100.00%
实施持续性	5.00	4.50	90.00%

1.程序合规性

该指标分值 5 分，评估得分 3.5 分，得分率 70%。

（1）鳧城镇人民政府于 3 月 20 日召开党委会议，研究维修整固蓄水池事宜，但 4 个项目村委均未召开民主决策会议。

（2）鳧城镇人民政府于 3 月 10 日开展政府采购活动，3 月 14 日与中标单位签订施工合同，采购时间早于党委会议和事前评估时间，项目实施程序倒置，不具规范性。

2.方案可行性

该指标分值 10 分，评估得分 8 分，得分率 80%。

实施方案中明确了建设内容、步骤、组织管理及保障措施，成立了项目领导小组、资金监督领导小组，但未针对项目风险点制定可行的控制措施，未明确项目资产产权归属和运行维护主体，方案有待完善。

3.条件充足性

该指标分值 5 分，评估得分 5 分，得分率 100%。

现场调研，东鳧山村、付庄村、横岭村、文王峪村蓄水池维修加固项目前期手续较完备，具备实施条件。

4.实施持续性

该指标分值 5 分，评估得分 4.5 分，得分率 90%。

维修加固后的蓄水池使用年限在 10 年以上，能够持续发挥项目成效，但实施方案中未明确产权归属及竣工后运行管理主体，可持续性难以保障。

（三）项目绩效目标合理性

该指标分值 15 分，评估得分 11 分，得分率 73.33%。得分情况见表 4。

表 4：项目绩效目标合理性指标得分表

指 标	分 值	得 分	得分率
项目绩效目标合理性	15.00	11.00	73.33%
预期合理性	10.00	8.00	80.00%
目标合理性	5.00	3.00	60.00%

1.预期合理性

该指标分值 10 分，评估得分 8 分，得分率 80%。

项目预期目标设置为“通过项目实施，增加蓄水 7,200 立方，方便群众农业生产用水，为村民增产增收奠定基础，提升群众的满意度和幸福指数”，预期成效较明确，但缺少项目工程量、建设期等产出的描述，体现不出与资金量的匹配关系，预期产出不够明确。

2.目标合理性

该指标分值 5 分，评估得分 3 分，得分率 60%。

部分指标设置不合理。如时效指标设置为“项目完成及时率”，未根据施工节点进行细化；成本指标未设置分项成本，未体现项目成本构成。

（四）项目经济性

该指标分值 15 分，评估得分 10 分，得分率 66.67%。得分情况见表 5。

表 5：项目经济性指标得分表

指 标	分 值	得 分	得分率
项目经济性	15.00	10.00	66.67%
成本经济性	5.00	2.00	40.00%
成本效益性	5.00	3.00	60.00%
成本可控性	5.00	5.00	100.00%

1.成本经济性

该指标分值 5 分，评估得分 2 分，得分率 40%。

项目单位对工程进行了较详细测算，评估工作组按照市场价格和行业标准对工程预算进行了复核，发现部分单项工程存在报价虚高的情况，如池底 c20 混凝土（厚 20 厘米）垫层申报单价 588.85 元/m³，较市场价格 570.76 元/m³高出 3.17%；现浇构件钢筋申报单价 7335 元/t，较市场价格 5992.78 元/t 高出 22.4%。总

报价较市场价格高出 27%，资金投入不够经济、合理，建议核减 26.7 万元，核减后预算 98.86 万元。

2.成本效益性

该指标分值 5 分，评估得分 3 分，得分率 60%。

评估工作组认为，各类建筑材料和施工工艺均符合工程建设质量标准，项目完成后，将显著改善周边农业灌溉条件，但部分分项工程报价虚高，投入成本未达到最小、最优。

3.成本可控性

该指标分值 5 分，评估得分 5 分，得分率 100%。

项目执行政府采购相关制度，通过公开招标进行，成本控制措施较好，但须制定合理的招标控制价格，确保投入的经济性。

（五）项目资金合规性

该指标分值 20 分，评估得分 10.5 分，得分率 52.5%。得分情况见表 6。

表 6：项目资金合规性指标得分表

指 标	分 值	得 分	得分率
项目资金合规性	20.00	10.50	52.50%
筹资合规性	5.00	2.50	50.00%
使用合理性	5.00	3.00	60.00%
风险可控性	10.00	5.00	50.00%

1.筹资合规性

该指标分值 5 分，评估得分 2.5 分，得分率 50%。

资金来源分为两部分：

（1）中央转移支付资金，实施内容符合《财政部关于印发〈农村综合改革转移支付管理办法〉的通知》（财农〔2021〕36号）中规定的资金支持方向，来源渠道合规。

（2）鳧城镇自筹资金，实施方案中未对资金来源的可靠性进行论证，可靠性不足。

2.使用合理性

该指标分值 5 分，评估得分 3 分，得分率 60%。

项目资金拟根据采购合同约定的付款方式进行拨付，截至评估工作日尚未明确资金使用进度，使用合理性有待论证。

3.风险可控性

该指标分值 10 分，评估得分 5 分，得分率 50%。

资金来源分为两部分：

（1）中央转移支付资金，由中央财政承担，筹资风险较低、可控。

（2）鳧城镇自筹资金，来源可靠性未论证，缺乏风险可控性。

（六）总体结论

经评估，2025 年山亭区鳧城镇小型公益事业项目事前绩效

评估得分 77.5 分，评估结论为：**建议予以支持**。建议核减 26.7 万元，支持 98.86 万元。具体评估结论如下：

1.项目设立必要性

该指标分值 25 分，评估得分 25 分，得分率 100%。

该项目为山亭区 2025 年农村公益事业建设项目之一，符合《财政部关于印发〈农村综合改革转移支付管理办法〉的通知》（财农〔2021〕36 号）、《山东省财政厅关于印发〈山东省农村综合改革发展资金管理办法〉的通知》（鲁财农〔2024〕17 号）等文件要求，旨在改善灌溉条件，盘活废弃水利资产，统筹推进乡村发展，立项依据较充分。

2.项目实施可行性

该指标分值 25 分，评估得分 21 分，得分率 84%。

未经项目村委民主决议，且政府采购时间早于镇党委决策会议和事前评估时间，立项程序不规范。实施方案中未针对项目风险点制定可行的控制措施，未明确项目资产产权归属和运行维护主体，实施方案不够完善。

3.项目绩效目标合理性

该指标分值 15 分，评估得分 11 分，得分率 73.33%。

项目预期成效和受益群体较明确，但项目产出不够具体，体现不出与预算的匹配关系，时效指标未根据施工节点进行细化，成本指标未设置分项成本，未体现项目成本构成，绩效目标有待

完善。

4.项目经济性

该指标分值 15 分，评估得分 10 分，得分率 66.67%。

项目单位对工程进行了较详细测算，评估工作组对工程进行了询价，发现部分分项工程存在报价虚高的情况，资金投入不够经济、合理，建议核减 26.7 万元，核减后预算 98.86 万元。

5.项目资金合规性

该指标分值 20 分，评估得分 10.5 分，得分率 52.5%。

资金来源分为两部分：中央转移支付资金，实施内容符合《财政部关于印发〈农村综合改革转移支付管理办法〉的通知》（财农〔2021〕36号）中规定的资金支持方向，来源渠道合规。鳧城镇自筹资金，实施方案中未对资金的来源可靠性进行论证，来源可靠性不足。

四、存在问题

（一）项目经济性欠缺

部分单项工程报价虚高。如池底 c20 混凝土（厚 20 厘米）垫层申报单价 588.85 元/m³，较市场价格 570.76 元/m³高出 3.17%；现浇构件钢筋申报单价 7335 元/t，较市场价格 5992.78 元/t 高出 22.4%。工程总报价较市场价格高出 27%，资金投入不够经济、合理。

（二）项目实施程序不规范

一是鳊城镇人民政府于 2025 年 3 月 20 日召开党委会议，研究维修整固蓄水池事宜，但 4 个项目村委均未召开民主决策会议。

二是鳊城镇人民政府于 3 月 10 日开展政府采购活动，3 月 14 日与中标单位签订施工合同，采购时间早于党委会议和事前评估时间，项目实施程序倒置，不具规范性。

（三）实施方案不完善

一是实施方案未针对项目风险点制定可行的控制措施，未明确项目资产产权归属、运行维护主体和资金使用进度，方案不够完善。

二是实施方案中未对自筹资金的来源可靠性进行论证，资金来源可靠性不足。

（四）绩效目标设置不合理

一是项目预期目标设置为“通过项目实施，增加蓄水 7,200 立方，方便群众农业生产用水，为村民增产增收奠定基础，提升群众的满意度和幸福指数”，预期成效较明确，但缺少项目工程量、建设期等产出的描述，体现不出与资金量的匹配关系，预期产出不够明确。

二是部分指标设置不合理。如时效指标设置为“项目完成及时率”，未根据施工节点进行细化；成本指标未设置分项成本，

未体现项目成本构成。

五、相关建议

（一）加强项目市场调研，提高资金投入经济性

进一步对各分项工程的市场价格进行调研，充分了解材料、人工、机械等成本，并对工程量进行精准测算，编制详细工程量清单，确保资金投入的合理性和经济性。同时，合理制定招标控制价格，降低工程成本，评估工作组建议核减 26.7 万元，支持 98.86 万元。

（二）规范审批程序，增强项目合规性

一是严格按照农村公益事业项目的立项程序，完善村民会议决策等手续，确保实施内容符合村民的需求和利益，推动农村公益事业发展。

二是应加强政府采购内部控制管理，应先召开党委会议研究项目事宜，再进行事前评估，然后开展政府采购活动。同时，应加强对实施程序的监督和检查，确保程序规范、合法。

（三）补充完善实施方案，保障项目顺利推进

一是结合项目实际完善实施方案，从技术、环境、资金、合同签订及合同履行等方面对风险点进行分析，制定切实可行的风险控制和保障措施，保障工程顺利实施。

二是制定后期维护管理制度，工程竣工验收合格后及时办理移交手续，明确产权归属和保养维护责任，加强日常养护管理，

确保项目长期发挥效益。

三是拟定农村公益事业项目资金自筹方案，明确村民出资出力、项目审批流程、资金管理、实施监督等内容，并报镇人民政府审核后实施，提高自筹资金规范性、可靠性。同时，采取当地企业、社会人士捐赠、集体经济投入、村民筹资等多种形式，筹集项目资金，形成政府奖补、社会捐资、乡村自筹和村民筹资筹劳相结合的多元化投入机制，确保资金及时足额到位。

四是根据实施进度和合同支付条款，拟定资金使用计划，明确各阶段拨付额度，加快拨付进度，提高财政资金使用效益。

（四）完善绩效目标申报，提高绩效目标的合理性

一是建议绩效目标中补充项目工程量、建设周期等产出的描述，如蓄水池维修数量、建设期、预计使用年限等关键指标，确保产出与投入的资金量相匹配，提高绩效目标的明确性和合理性。

二是根据项目建设任务，合理分解项目成本，设置分项成本指标，便于更好地监控成本构成，控制成本支出。

三是按照工程施工节点细化、量化时效指标，如“政府采购完成时间”“清挖淤泥完成时间”等，以确保项目按计划推进。

六、其他需要说明的问题

（一）本次评估以项目单位提供的评估材料为基础。

（二）本报告仅为委托方提供参考依据，不作其他用途。

(三) 建议将事前评估结果在一定范围内公布，为主管部门及预算单位改进工作、调整和优化本部门预算支出结构、合理配置资源提供借鉴。

附件：1.2025 年山亭区凫城镇小型公益事业项目事前绩效评估评分指标和得分表
2.评估工作组情况表
3.事前绩效评估专家意见书

附件 1

2025 年山亭区鳊城镇小型公益事业项目事前绩效评估评分指标和得分表

一级指标	二级指标	评估要点	备注	指标得分	扣分理由
项目设立必要性	依据充分性（5 分）	①项目设立是否与国家法律法规、国民经济和社会发展规划总体规划、国家行业规划及我省经济和社会发展规划相符。	为否定性指标，二级指标得分率 80%（含）以下，即 20 分（含）以下，则结论为不予支持	5	——
	需求必要性（10 分）	②项目设立是否具有现实需求、需求是否迫切、是所要解决问题的必要条件； ③项目设立是否与其他项目存在交叉重叠。		10	——
	职能相关性（5 分）	④项目设立是否符合政策制定或实施主体职能定位。		5	——
	财政投入相关性（5 分）	⑤项目设立是否属于公共财政支持范围，是否符合事权与支出责任相适应原则； ⑥产业类政策和项目是否符合公平竞争要求。		5	——
项目实施可行性	程序合规性（5 分）	①项目是否按规定履行相关审批程序，立项相关材料是否齐全。	为否定性指标，二级指标得分率 80%（含）以下，即 20 分（含）以下，则结论为不予支持	3.5	一是鳊城镇人民政府于 3 月 20 日召开党委会议，研究维修整固蓄水池事宜，但 4 个项目村委均未召开民主决策会议。 二是鳊城镇人民政府于 3 月 10 日开展政府采购活动，3 月 14 日与中标单位签订施工合同，采购时间早于党委会议和事前评估时间，项目实施程序倒置，不具规范性
	方案可行性（10 分）	②项目实施方案是否可行，前期调研、可行性分析等相关材料是否充分； ③项目实施的不确定因素和风险是否可控。		8	实施方案中明确了建设内容、步骤、组织管理及保障措施，成立了项目领导小组、资金监督领导小组，但未针对项目风险点制定可行的控制措施，未明确项目资产产权归属和运行维护主体，方案有待完善
	条件充足性（5 分）	④项目实施的各项保障条件和环境是否充足、路径是否合理。		5	——

一级指标	二级指标	评估要点	备注	指标得分	扣分理由
续上页	实施持续性（5分）	⑤对于长期性政策，项目是否设置实行期，清理退出或调整机制是否健全，相关资源是否能够保障项目可持续实施		4.5	维修加固后的蓄水池使用年限在 10 年以上，能够持续发挥项目成效，但实施方案中未明确产权归属及竣工后运行管理主体，可持续性难以保障
项目绩效目标合理性	预期合理性（10分）	①项目预期产出是否清晰明确，产出数量与质量是否与预算申请相符； ②项目预期效益是否合理、可实现，并得到利益相关者认可。	——	8	项目预期目标设置为“通过项目实施，增加蓄水 7,200 立方，方便群众农业生产用水，为村民增产增收奠定基础，提升群众的满意度和幸福指数”，预期成效较明确，但缺少项目工程量、建设期等产出的描述，体现不出与资金量的匹配关系，预期产出不够明确
	目标合理性（5分）	③项目绩效目标和指标是否细化、量化、可衡量，目标值是否具有科学性、前瞻性。	——	3	部分指标设置不合理。如时效指标设置为“项目完成及时率”，未根据施工节点进行细化；成本指标未设置分项成本，未体现项目成本构成
项目经济性	成本经济性（5分）	①项目成本效益分析是否充分，成本测算依据是否科学，测算标准是否合理。	——	2	评估工作组按照市场价格和行业标准对工程预算进行了复核，发现部分单项工程存在报价虚高的情况，如池底 c20 混凝土（厚 20 厘米）垫层申报单价 588.85 元/m ³ ，较市场价格 570.76 元/m ³ 高出 3.17%；现浇构件钢筋申报单价 7335 元/t，较市场价格 5992.78 元/t 高出 22.4%。总报价较市场价格高出 27%，资金投入不够经济、合理，建议核减 26.7 万元，核减后预算 98.86 万元
	成本效益性（5分）	②项目投入产出比是否合理，既定目标下投入成本是否达到最小、最优。	——	3	评估工作组认为，各类建筑材料和施工工艺均符合工程建设质量标准，项目完成后，将显著改善周边农业灌溉条件，但部分分项工程报价虚高，投入成本未达到最小、最优
	成本可控性（5分）	③项目实施期间总成本是否可控，是否采取科学有效的成本控制措施。	——	5	——

一级指标	二级指标	评估要点	备注	指标得分	扣分理由
项目资金合规性	筹资合规性 (5分)	①项目资金筹集是否规范合理。	——	2.5	资金来源分为两部分：一是中央转移支付资金，实施内容符合《财政部关于印发〈农村综合改革转移支付管理办法〉的通知》（财农〔2021〕36号）中规定的资金支持方向，来源渠道合规。二是鳊城镇自筹资金，实施方案中未对资金来源的可靠性进行论证，可靠性不足
	使用合理性 (5分)	②项目各级财政分摊方式和比例是否科学、资金使用进度是否明确合理。	——	3	项目资金拟根据采购合同约定的付款方式进行付款，截至评估工作日尚未明确项目资金使用进度，资金使用合理性有待论证
	风险可控性 (10分)	③项目是否通过财政可承受能力评估和债务风险评估； ④项目是否针对预计出现的筹资风险制定有效应对措施。	——	5	项目资金来源分为两部分：一是中央转移支付资金，由中央财政承担，筹资风险较低、可控。二是鳊城镇自筹资金，来源可靠性未论证，风险可控性不足
合计得分				77.5	建议予以支持

附件 2

评估工作组情况表

姓 名	职称/职务	签字
李 芳	中级会计师 中级经济师	李芳
徐亚南	助理会计师	徐亚南
张士英	项目助理	张士英
吕学永	注册价格鉴证师 中级经济师	吕学永
王业敏	造价工程师	王业敏
石 灿	建造师	石灿

附件 3

事前绩效评估专家意见书

项目名称： 2025 年山亭区鳧城镇小型公益事业项目

委托单位： 山亭区财政局

评估机构： 北京三维众智管理咨询有限责任公司

评估时间： 2025 年 5 月

事前绩效评估专家组评估意见

评估指标及分值		专家评估计分					
评估指标	分值	专家 1	专家 2	专家 3	专家 4	专家 5	平均
设立必要性	25	25	25	25	25	25	25
依据充分性	5	5	5	5	5	5	5
需求必要性	10	10	10	10	10	10	10
职能相关性	5	5	5	5	5	5	5
财政投入相关性	5	5	5	5	5	5	5
实施可行性	25	21	21	21	21	21	21
程序合规性	5	3.5	3.5	3.5	3.5	3.5	3.5
方案可行性	10	8	8	8	8	8	8
条件充足性	5	5	5	5	5	5	5
实施持续性	5	4.5	4.5	4.5	4.5	4.5	4.5
绩效目标合理性	15	11	12	10	11	11	11
预期合理性	10	8	8	8	8	8	8
目标合理性	5	3	4	2	3	3	3
经济性	15	10	10	11	10	9	10
成本经济性	5	2	2	3	2	1	2
成本效益性	5	3	3	3	3	3	3
成本可控性	5	5	5	5	5	5	5
资金合规性	20	10.5	10.5	10.5	10.5	10.5	10.5
筹资合规性	5	2.5	2.5	2.5	2.5	2.5	2.5
使用合理性	5	3	3	3	3	3	3
风险可控性	10	5	5	5	5	5	5

合计	100	77.5	78.5	77.5	77.5	76.5	77.5
评估得分	77.5						
评估结论	建议予以支持 <input checked="" type="checkbox"/> 建议调整完善后予以支持 <input type="checkbox"/> 不予支持 <input type="checkbox"/>						
<div>分项意见：</div> <div>1.项目设立必要性 该项目为山亭区 2025 年农村公益事业建设项目之一，符合《财政部关于印发〈农村综合改革转移支付管理办法〉的通知》（财农〔2021〕36 号）、《山东省财政厅关于印发〈山东省农村综合改革发展资金管理办法〉的通知》（鲁财农〔2024〕17 号）等文件要求，旨在改善灌溉条件，盘活废弃水利资产，统筹推进乡村发展，立项依据较充分。</div> <div>2.项目实施可行性 未经项目村委民主决议，且政府采购时间早于镇党委决策会议和事前评估时间，立项程序不规范。实施方案中未针对项目风险点制定可行的控制措施，未明确项目资产产权归属和运行维护主体，实施方案不够完善。</div> <div>3.项目绩效目标合理性 项目预期成效和受益群体较明确，但项目产出不够具体，体现不出与预算的匹配关系，时效指标未根据施工节点进行细化，成本指标未设置分项成本，未体现项目成本构成，绩效目标有待完善。</div> <div>4.项目经济性 项目单位对工程进行了较详细测算，评估工作组对工程进行了询价，发现部分分项工程存在报价虚高的情况，资金投入不够经济、合理，建议核减 26.7 万元，核减后预算 98.86 万元。</div> <div>5.项目资金合规性 资金来源分为两部分：中央转移支付资金，实施内容符合《财政部关于印发〈农村综合改革转移支付管理办法〉的通知》（财农〔2021〕36 号）中规定的资金支持方向，来源渠道合规。鳧城镇自筹资金，实施方案中未对资金的来源可靠性进行论证，来源可靠性不足。</div> <div>总体意见： 经评估，2025 年山亭区鳧城镇小型公益事业项目事前绩效评估得分 77.5 分，评估结论为：建议予以支持。</div> <div>其他问题和建议： (一) 加强项目市场调研，提高资金投入经济性 (二) 规范审批程序，增强项目合规性 (三) 补充完善实施方案，保障项目顺利推进 (四) 完善绩效目标申报，提高绩效目标的合理性</div> <div>专家组组长签字：<div>李芳</div></div> <div>日期：2025 年 5 月 10 日</div>							