**关于山亭区2019年国民经济和社会发展计划**

**执行情况与2020年计划草案的报告**

——2020年1月13日在山亭区第九届

人民代表大会第四次会议上

山亭区发展和改革局

各位代表：

受区人民政府委托，现将全区2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年计划草案提请区九届人大四次会议审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2019年国民经济和社会发展计划执行情况

2019年，全区上下在区委的正确领导下，在区人大、区政协监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕“先把经济搞上去”目标任务，加快推进新旧动能转换，全区经济社会发展总体平稳、稳中有进。预计全区生产总值增长1%；一般公共预算收入增长3%，可用财力增长13.8%；社会消费品零售总额增长4.2%；全社会用电量、工业用电量分别增长8.3%和7.7%；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长6.6%和8.5%；全面完成市下达节能减排指标。

**（一）夯实基础，积蓄后劲，发展动能持续增强**

**重点项目全力推进。**32个区定重点项目完成投资29亿元，10个市定重点项目完成投资17.74亿元，完成年度计划投资的125.8%。钱塘实业休闲食品、东易日盛智能家居等14个项目投产运营；金檀窗饰家居、龙泰友和绝热隔音材料等项目完成设备安装；连银山新型装配式绿色建材生产线、区文化旅游服务中心等项目加快建设。庄里水库建成蓄水，全市第一座景观斜拉桥东江大桥竣工通车;1000千伏特高压投入使用，30兆瓦生物质热电联产、中燃美丽乡村清洁能源项目动工建设，抽水蓄能电站项目纳入省优选站点;鲁能大平山二期20兆瓦光伏项目并网发电，全区风电、光电实现并网600余兆瓦，在全省136个县（市、区）中位居第一。

**“双招双引”稳步提升。**全区新签约项目41个，其中亿元以上项目26个；新开工外来固定资产投资亿元以上项目29个，到位外来固定资产投资44亿元。山东土地发展集团投资100亿元的灵芝湖康养小镇落地建设；齐鲁交通发展集团投资100亿元的空港产业园智慧物流基地签订战略协议。认真落实省、市人才新政，引进“千人计划”等高端人才8名，优选高素质青年人才84名。北京科技大学山亭创新研究院、中科院高能物理研发平台、山东省技术市场协会枣庄分会、枣庄市技术转移中心落户我区。

**对上争取成效明显。**重点围绕“四新”“四化”，筛选、储备新旧动能转换重大项目库，共储备项目148个，并建立动态调整机制。龙泰友和绝热隔音材料、洪门田园综合体、清大银光金属海绵3个项目入选省新旧动能转换重大优选项目库。山亭土地综合整治开发、汉诺文化旅游提升2个项目被省发改委、省农发行列入省乡村振兴项目库，享受省农发行10年以上的8亿元国家政策扶持贷款。桑村镇被省能源局命名为首批山东省绿色能源示范镇，全市唯一；城头月亮湾文旅小镇和水泉乡村“互联网+”小镇被省发改委评为省级服务业特色小镇，全市唯二；莺歌功能性食品工程实验室被省发改委评为省级工程实验室，填补我区省级工程实验室空白；翔宇中学“太阳能+”多能互补项目获得省节能补助资金；抢抓国家汽车产业政策调整的最后时机，完成了汉诺汽车3000辆专用车项目省级立项。我区将长期享受国家重点生态功能区、全省重点革命老区等政策扶持。

**（二）突出特色，延伸链条，产业发展提质增效**

**传统产业提档升级。**实施工业技改项目24个，牛电科技电动车通过工信部路权验收，莺歌食品等4家企业成功创建省“专精特新”中小企业，天畅环保等3家企业被评为省中小企业发展新经济示范单位，宇能机械等4家企业在区域性股权交易市场挂牌。

**现代农业创品争优。**山东农业大学乡村振兴博士工作站、青岛农业大学鲁南乡村振兴研究院落户我区，带动全区发展特色林果近50万亩、小杂粮20万亩。坚持品牌强农、质量兴农，做优“百味山亭”生态农产品，“三品一标”认证达175个。

**第三产业深入推进。**新登记市场主体4018家，个转企285家。国家全域旅游示范区创建步伐加快，汉诺文化旅游提升、抱犊崮—熊耳山景区5A级创建、文旅服务中心等项目稳步实施，汉诺故事馆完成布展，鲁南抗日民主政权纪念馆、水泉供销社展览馆建成使用。

1. **凝心聚力，狠抓落实，重点改革稳步推进**

**营商环境持续改善。**深化“一次办好”改革，所有行政审批事项一律进驻市民中心集中办公，做到“一窗受理、一网通办”。在全省率先实现企业注册“秒批”办理，推行“24小时不打烊”自助审批；在全市率先开通“企业注册通”业务，实现少跑腿、零跑腿，即来即办、立等可取。

**各项改革统筹推进。**对标先进，加快推进开发区机制体制改革，成立建设发展集团;组建弘道财金、翼龙文旅等国有投资公司，完成经营性国有资产统一监管;深化企事业单位公车改革，完成366个参改事业单位车改;创新“山亭e诉通”社会治理模式，农村集体产权制度改革试点实现全覆盖;各项行政事业单位改革统筹推进，经济社会发展更具生机。

**（四）聚焦目标，精准发力，保障能力不断加强**

**脱贫攻坚成效显著。**聚焦“八个精准”要求，全面落实“两不愁三保障”“五个一批”措施，投入财政专项扶贫资金5147万元，实施产业扶贫项目24个。自开展**光伏扶贫以来，**60个光伏扶贫电站纳入国家光伏扶贫目录，共扶持贫困户6847户，占全区建档贫困户的63%，扶持年限20年。第一书记及党外代表帮包锻炼工作亮点突出，3家企业被确定为全国就业扶贫基地，“旅游+扶贫”经验入选《2019世界旅游联盟减贫案例》。

**生态环境持续改善。**以国家重点生态功能区建设为抓手，全面做好重点区域、重点行业、重点企业的节能降耗工作。治理破损山体7处，新增绿化造林面积3.2万亩，新建提升环城绿道49公里,私挖盗采、非法倒卖等行为得到有效遏制。河长制、林长制全面落实，创建省级森林乡镇1个、森林村居5个，空气质量综合指数全市第一。

**风险防控措施有力。**打击恶意逃废债、非法融资行动深入开展，政府债务率控制在50%以内，全市最低。“雪亮工程”加快实施，三级综治中心建成启用，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效。粮油储备、安全生产、食药监管、信访维稳常抓不懈，发展大局安定和谐。

**（五）统筹规划，建管并重，城乡建设彰显特色**

**城市面貌明显改观。积极争**创国家生态园林城市，打**造亮化示范街3条、亮化示范片区2处。**十字河片区棚改项目全面启动，东西鲁棚改一期回迁安置，二期加快推进。数字化城管平台联网运行，执法队伍建设和城市管理水平明显提高。全面实施镇域路域环境整治，强力推进建绿透绿，拆违补绿13.8万平方米。扎实开展“四城同创”，成功创建国家卫生城市。

**乡村振兴加快推进。**桑村镇、北庄镇被省发改委、农业农村厅等省直11个部门评为山东省乡村振兴“十百千”示范乡（镇），12个村被评为示范村。完成48个集体经济薄弱村“消薄”任务，新建美丽乡村31个，创建国家级传统村落3个、省级美丽乡村示范镇1个、示范村2个，改造提升“四好农村路”185公里，实施安全防护工程240公里。

**（六）完善体系，增进福祉，社会事业全面进步**

**民生保障不断改善。**坚持以人民为中心的发展理念，大力实施就业优先战略，新增农村劳动力转移就业7120人、城镇就业4741人，城镇登记失业率控制在1.9%以内。城乡居民基本养老保险、基本医疗保险实现全覆盖。枣庄翔宇（翼云）中学、新源实验学校投入使用，实施校舍建设项目17个，增加学位5900个。区人民医院综合病房楼建成运营，新增床位528张。区妇保院完成升级改造，冯卯医养康复中心、20个标准化卫生室建成使用,农村低保、城乡特困人员保障标准持续提高。

**社会事业全面发展。**精心组织开展庆祝新中国成立70周年系列活动，公共文化服务体系不断完善，区图书馆、文化馆和镇村综合文化服务中心免费开放。开展送戏下乡260场、电影放映3200余场。双拥共建和退役军人服务保障工作扎实开展。民族宗教、外事侨务、妇女儿童、工商联、老龄、残联、档案、史志、消防、人防、地震、气象、红十字会等工作取得新进展。

各位代表，在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到：我区经济总量不大，新兴产业规模小、比重低，科技创新基础薄弱，新旧动能转换任务艰巨；土地、能耗、环境容量等要素保障趋紧，项目落地建设受到制约；城市承载力、辐射带动力不强，公共服务等民生领域欠账仍然较多，教育、医疗、社会保障等方面与群众需求仍有差距。对此，我们将强化责任，勇于担当，努力解决。

二、2020年国民经济和社会发展计划目标

2020年是全面建成小康社会的决胜之年，是“十三五”规划的收官之年。面对美国贸易关税大棒政策、宏观经济下行等国内外风险挑战的复杂局面，我们既要看到形势严峻，更要看到我区发展潜力机遇。**一是**围绕全面建成小康社会目标任务，中央提出继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，坚定不移贯彻新发展理念，打好三大攻坚战，着力推动高质量发展。**二是**省里加快新旧动能转换步伐，相继出台了山东省新旧动能转换促进条例，相继出台了深化“放管服”改革优化营商环境、拓展消费塑造内需驱动型经济等一系列政策措施。**三是**国家重点生态功能区、全省重点革命老区等政策优势不断叠加，为吸引人才、资金、技术等要素聚集创造了良好环境；特别是市委、市政府提出的总体工作思路，为我们实现高质量、跨越式发展指明了方向、提供了遵循。

综合各方面因素，做好2020年经济社会发展工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持新发展理念，聚焦聚力“先把经济搞上去”，围绕“项目兴区、工业强区、创新活区、生态立区”四大战略，全力把项目做实、工业做强、生态做优，突出特色，加快发展。

经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长5%左右，一般公共预算收入增长3%左右，固定资产投资增长6%左右，规模以上工业增加值增长4%左右，社会消费品零售总额增长6%左右，进出口总额增长6%左右，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长6.5%和8%左右，城镇登记失业率控制在3%以内，全面完成上级下达的各类约束性指标。

在具体工作中，突出抓好以下几个方面的工作：

**（一）凝心聚力抓项目，增强经济发展新动力**

**精准开展“双招双引”。**加大双招双引工作力度，综合运用产业招商、基金招商、专业招商、亲情招商等多种方式，重点围绕智能制造、新能源、医疗康养、高端食品等产业，集中精力招引一批大项目、好项目。实施审批服务流程再造，实现事项办理全领域无差别受理，扩大“秒批、秒办”事项范围，深化容缺受理、帮办代办、“找茬服务”等举措，持续推进审批服务便民化。畅通高层次人才引进绿色通道，发挥龙头企业、科研院所的集聚效应，搭建企业与人才的对接平台，吸引更多高端人才来山亭创新创造创业。深入实施柔性引才计划，全年引进“两院院士”“千人计划”等高层次人才10名、优选高素质青年人才60名以上。

**聚力推进项目建设。**坚持一切围绕项目转、一切聚焦项目干，做到“抓总、抓早、抓紧、抓实”，继续抓好项目督导调度和服务管理。**省定重点项目，**积极申报争取中科院高端芯片制造项目列入2020年省级重点项目。**市定重点项目，**翼云科创园、生物质热电联产等11个项目初步被列为2020年市级重点项目。**区定重点项目，**初步征集、筛选了国芯智能制造、翼龙紫锦山庄房地产开发、康泽明杨生物科技等55个区级重点项目，年度计划投资81亿元；循环经济产业园、空港产业园等项目推进实施。**新旧动能转换项目，**积极申报灵芝湖康养小镇、特殊医学用途配方食品等4个项目列入2020年省新旧动能转换项目库。启动编制我区“十四五”规划，立足实际，着眼长远，筛选科技含量高、带动能力强的优质项目，挤进国家、省、市“十四五”规划盘子，争取山亭利益最大化。

**持续优化园区配套。**深化开发区管理体制机制创新，加快开发区给排水、雨污处理、热力、天然气、通信、电网和工业污水处理厂“六网一厂”基础设施建设，增强开发区的承载能力。加快“腾笼换鸟”，盘活闲置低效用地，依法清理“僵尸企业”，为优质项目落地腾出更多发展空间。借助省里打造“京沪-济青高铁沿线高端制造业产业带”的机遇，对标滕州高铁新区规划，发展高端装备、智能制造等集聚产业，打造经济发展新的增长极。

**（二）提质增效抓实体，增创动能转换新优势**

**优势产业提规模。**以特色优势产业为主导，重点打造板块竞争优势。**新能源产业，**加快推进生物质热电联产、中燃清洁能源等项目建设，积极开展抽水蓄能电站前期工作，稳步发展风电光电，打造新能源百亿元产业板块。**食品产业，**重点发展特色果蔬、精品粮油、健康休闲食品等优势产业，引导支持森乐食品、润品源等企业提档升级、壮大规模，拉长食品产业链条，打造食品制造百亿元产业规模。**新型建材产业，**重点发展特种纸、装配式建筑、智能家居等建材产业，支持华润纸业“退城入园”，做好总规模120万吨特种纸项目前期筹备工作，加快城头连银山新型装配式绿色建材生产线、金檀木业等项目建设，实现新型建材产业新突破。**文旅康养产业，**加快抱犊崮-熊耳山景区提档升级，打造高端汉诺文化旅游综合体，加快灵芝湖康养小镇一期建设，推动中医药文化、中草药种植、药膳养生等多业态融合发展，打造中医药大健康产业基地。**新兴产业**，重点发展电子信息功能材料、生物材料、特种金属材料、有机硅等高科技产品，开工建设中科院高端芯片制造、悠进电子科技项目。

**骨干企业强支撑。**通过兼并、联合、重组等途径，每个产业重点培育1-2家具有“链主”地位的优势企业，推动人才、技术、政策、土地、资金等资源要素向优势企业集聚，优选20家成长性好、科技创新能力强的骨干企业进行重点帮扶。年内新认定省市“专精特新”“瞪羚”“隐形冠军”等企业3家以上，新增高新技术企业5家以上，培植纳税过亿元企业2家、过千万元企业15家。

**（三）转型升级谋三产，培育经济增长新引擎**

**加快发展全域旅游。**加快汉诺文化旅游、抱犊崮-熊耳山5A级景区提升、葫芦套乡村水街、御膳园美食城4个旅游项目建设，依托抱犊崮抗日纪念园、王家湾峄县抗日民主政权建设纪念园等文化旅游资源优势，推出更多以红色文化、生态旅游、地震科普为主题的研学旅行、体验旅游和休闲旅游精品线路，通过翼云飞翔教育培训机构等扩大对外影响，让山亭旅游品牌越来越响亮。

**加快发展现代服务业。**围绕电商品牌化发展主线，以区域电商集聚区和特色农产品网货集散地为定位，打造特色农副产品网货聚集和跨境电商综合发展的“互联网+山亭”模式。建设邻里中心，改造山亭宾馆，引入星级酒店，活化城市经济。大力发展总部经济、现代金融、信息服务等新兴业态，促进人流、物流、信息流、资金流快速集聚。

**（四）统筹城乡促一体，展现美丽山亭新形象**

**优化城市建设空间。**保障新台高速年底竣工通车，推动临滕高速、103省道开工建设，启动山滕连接线快速通道准备工作，争取枣庄机场尽快完成前期工作并开工建设。对现有供热系统进行改造，规划铺设供热管道30公里，新增供热面积70万平方米以上。拉大城市发展框架，全面实施十字河片区改造，完成东西鲁棚改二期安置房建设，深入推进国家生态园林城市和全国文明城市创建。

**打造乡村振兴样板。**进一步巩固脱贫攻坚成果，全面开展脱贫攻坚、扶贫协作“回头看”，稳定贫困群众脱贫不返贫。推动扶贫政策落实落地，确保住房、教育、残疾、低保、安全饮水等政策应享尽享。加快豆香特色小镇、洪门田园综合体、凰山谷生态茶园建设，提升长红枣、火樱桃等特色林果的品牌价值和影响力。加快恢复生猪生产，支持建设美丽生态养殖场。新增高效特色农业1万亩，创建精品特色园5个。坚持环境人文同步建设美丽乡村，深入开展农村人居环境整治，全面改善村容村貌。

**（五）护蓝增绿塑生态，营造和谐发展新环境**

**坚持生态优先。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，加快土地综合整治，加强破损山体生态修复治理，严厉打击私挖盗采行为。围绕砂石骨料生产、道路和建筑工地扬尘、工业无组织排放、餐饮油烟、散煤等重点领域，深入开展“查治法责”、大气污染源“千人帮扶”行动，推进PM2.5、PM10等主要污染物年均浓度稳定下降，让山亭空气更清新。

**坚持源头防控。**实施能源消费总量和强度“双控行动”，深入推进重点领域降耗减排，坚决淘汰落后产能。持续推进化肥、农药减量替代，严格控制污染源头，让土壤更优质。完善河长制、湖长制组织体系，推进“三河三库两坝”重点水利工程建设。深入开展金融风险隐患排查，完善区域金融风险联防联控机制，有效规避金融风险。严格落实项目建设准入制度，坚决不上高污染、高耗能项目，以实际行动保护好山亭这方绿水青山。

**（六）不忘初心惠民生，创造幸福美好新生活**

**提升就业办学水平。**组织开展“春风行动”就业活动，开展就业创业培训1800人以上，发放创业担保贷款1000万元以上，新增城镇就业再就业5000人以上、农村劳动力转移就业7000人以上。实施全民参保精准行动，努力实现应保尽保，及时调整提高居民养老保险待遇，确保养老金按时足额发放。新建区第五、第六实验小学，新增学位3240个。新建改扩建幼儿园3处，增加学前普惠性学位570个。推进枣庄学院与区职业中专战略合作，成立枣庄学院乡村振兴学院，助力乡村振兴，打造“三农”人才培养和输送新高地。

**用心办好民生实事。深入推进医保支付方式改革，定点医院全部纳入异地联网住院结算范围。完善社会救助体系，稳步提高城乡低保、抚育优待、基本医疗保险财政补贴标准。落实一般工商业电价及输配电价降价政策，降低用电成本。**深化疾病防控和卫生应急体系规范化建设，加强重点传染病、慢性病防治。**深入实施文化惠民工程，开展“一村一年一场戏”“每村每月一场电影”活动，丰富农村文化生活。**积极开展全民健身活动，**举办好梅花山山地自行车公开赛、岩马湖半马公开赛等赛事。**致力打造诚信法治稳定的社会环境，把老百姓的小目标、大梦想一步步变为现实。

创新社会管理手段。大力弘扬社会主义核心价值观，积极推进社会治理体系创新，强化服务管理功能，提高社会法治水平。加快建设“雪亮”工程，抓好网格化管理，深化社会治安综合治理。持续强化生产安全、校园安全、交通安全、消防安全、食品药品安全，营造和谐稳定的社会环境。继续推进民族宗教、妇女儿童、防灾减灾、社会慈善、禁毒工作等各项社会事业发展。

各位代表！实干书写精彩答卷，奋斗开创幸福未来。让我们在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，只争朝夕、扎实苦干，为实现山亭经济跨越赶超、高质量发展，为全面建成小康社会而努力奋斗!