

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我省加快新时代现代化强省建设的关键时期，也是省属国资国企全面深化改革、加快实现高质量发展的重要机遇期。面对新机遇、新挑战，编制实施好《山东省“十四五”省属国资国企改革发展规划》（以下简称《规划》），对于做强做优做大省属国资国企，更加优化国资监管效能，更好服务“七个走在前列”“九个强省突破”具有重要意义。

一、主要框架和内容

《规划》主要分为发展基础与面临形势、思路与目标、开创国资国企高质量发展新局面、实施促进高质量发展六大专项工程、健全规划实施各项保障措施等五部分。

第一部分发展基础与面临形势。系统总结了省属国资国企“十三五”取得的成就，分析了“十四五”时期内外部发展环境。

第二部分思路与目标。“十四五”时期的发展思路是：以推动省属国资国企高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，把深化国资国企改革贯穿始终，聚焦“深入推进产业重构优化、着力培育一流企

业集群、持续优化国有资本形态、全面融入构建新发展格局”四大核心任务，实施“党建统领、科技创新、人才强企、监管优化、管理提升、数字化转型”六大工程，在新时代现代化强省建设中走在前列，全面开创省属国资国企高质量发展新局面。“十四五”时期的改革发展预期性目标是：力争到2025年，省属企业主要经营指标排名保持在全国省级监管企业最前列，规模总量持续增长，质量效益明显提高，主要效益比率指标增幅力争达到中央企业平均水平；党的领导和党的建设全面加强，以管资本为主的国资监管体制更加成熟定型，国有资本布局结构全面优化，成为新时代现代化强省建设的重要支撑。

第三部分开创国资国企高质量发展新局面。细化了“深入推进产业重构优化、着力培育一流企业集群、持续优化国有资本形态、全面融入构建新发展格局”四大核心任务的内容。

第四部分实施促进高质量发展六大专项工程。阐述了“党建统领、科技创新、人才强企、监管优化、管理提升、数字化转型”六大工程的具体内容。

第五部分健全规划实施各项保障措施。从“加强组织领导、加大政策支持、持续深化改革、强化考核督导、营造良好氛围”五个方面对规划实施给予保障。

二、重点内容解释

（一）关于深入推进产业重构优化。习近平总书记要求我省“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，努力在转变经济发展方式、全面

提高经济发展质量和效益上起到“领头雁”作用，奋力蹚出一条路子来。近年来，我省紧紧抓住新旧动能转换“牛鼻子”，坚决淘汰落后动能、改造提升传统动能、培育壮大新动能，推动经济结构明显优化、新兴动能加快成长，经济质量结构、体制机制、发展环境正在发生系统性整体性重塑。省属国资国企认真贯彻国家、省的决策部署，扎实推进供给侧结构性改革和新旧动能转换，加快培育新兴产业发展，取得了初步成效。《规划》提出“赋能提升优势产业、培育壮大新兴产业、提档升级功能产业”。把推动产业体系优化升级放在突出位置，坚决改造提升传统动能，使之转化为新动能；坚决培育壮大新动能，全面提升经济发展质量和竞争力；发挥政策性职能和平台功能，承担好重大基础设施“投建运管”任务，发挥好要素资源市场化配置的作用。

（二）关于着力培育一流企业集群。习近平总书记在党的十九大报告中明确提出：培育具有全球竞争力的世界一流企业。近年来，面对复杂严峻的国内外经济形势、日益激烈的市场竞争和结构调整的巨大挑战，省属企业在省委、省政府的正确领导下，围绕新旧动能转换和高质量发展，强党建、促改革、调结构、增效益，在国内外市场竞争中塑造了规模、资源、资本等比较优势，涌现出一批把握时代脉搏、具备国际视野、敢于担当作为的优秀企业家和人才队伍，形成了装备制造、化工材料、综合交通、能源矿业等一批优势产业集群，为争创世界

一流企业奠定了基础。因此，《规划》提出要扎实开展对标世界一流管理提升行动，集聚技术、人才、资本等要素资源，搭建梯次明确、结构合理、协同发展的一流企业梯队，主要包括世界一流企业和行业一流企业，并且聚焦高端装备制造、高端化工、新一代信息技术、生物医药、生态环保、科技智能等领域，在省属企业二三级企业加快培育具有创新竞争力的先进企业，着力打造一批重点细分行业的创新型、高成长性特色企业。

（三）关于持续优化国有资本形态。按照以管资本为主转变监管职能要求，推动国有资本形态进一步优化。一是要构建灵活多样的国有资本形态，坚持“因地施策、因业施策、因企施策，宜独则独、宜控则控、宜参则参”，积极稳妥深化混合所有制改革。二是提高国有资本证券化水平，推动资源资产化、资产资本化、资本证券化，使上市公司成为省属国有资产的重要载体。三是促进国有资本多种形态融合发展，坚持产融结合、以融促产，实现各类企业协同发展。最终形成混合所有制实现形式更加丰富，国有资本和社会资本融合发展，直接投资与基金投资优势互补，国有资本投资公司和国有资本运营公司协同发展，国有独资全资、控股参股等股权结构配置合理，国有资本实现有效流动的国有资本形态。

（四）关于主动融入新发展格局。构建新发展格局是以习近平总书记为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出的重大决策，是立足当前、着眼长远的战略谋划。

山东是经济大省、人口大省，产业门类齐全，市场空间广阔，拥有毗邻日韩、陆海统筹等区位优势，有条件、有责任成为国内大循环的战略节点、国内国际双循环的战略枢纽。省属国资国企要主动融入新发展格局，关键在于实现经济循环流转和产业关联畅通。一是主动融入国内大循环，充分发挥国内、省内超大规模市场优势，坚持扩大内需战略基点，调整原材料供应结构、产品结构、市场结构，发挥省属企业在稳定产业链和供应链中的中流砥柱作用。二是积极参与国内国际双循环，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现国际国内共赢发展。提高企业国际市场与国内市场联动能力，提升出口质量，增加优质产品进口，集成应用数字技术降低贸易成本、提高贸易效率。

（五）关于统筹发展和安全。习近平总书记指出，安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前和今后一个时期是各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。我们必须增强机遇意识、风险意识、底线思维，坚持统筹发展和安全，加快补齐重点领域的短板弱项，有效防范化解各类风险，坚定维护政治安全，坚决守住不发生区域性、系统性风险的底线。《规划》提出建立出资人主动管控风险机制，对经营财务风险、金融风险、法律合规风险、网络安全风险等各类风险，实施监测预警、识别评估和研判处置。建立风险冗余系统，提升危机管理和突发事件管理能力。

