枣庄市山亭区应急管理局文件

山应急字〔2022〕1号 签发人：雷 杰

关于山亭区应急管理局2021年法治政府建设

情况的报告

中共山亭区委全面依法治区委员会办公室：

根据《关于做好法治政府建设情况报告工作的通知》要求，区应急局制定了《山亭区应急管理局2021年度法治政府建设情况报告》，现送上，请予审核。

附件：《山亭区应急管理局2021年度法治政府建设情况报告》

山亭区应急局

2022年1月18日

山亭区应急管理局2021年度法治政府建设

情况报告

今年以来，区应急局深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神，在区委、区政府的安排部署下，牢固树立安全发展、依法治安理念，坚持“人民至上、生命至上”重要思想，把安全生产摆到高于一切、重于一切的位置，结合《中华人民共和国安全生产法》等安全生产法律法规的内涵实质，以服务山亭经济社会高质量发展为目标，全面落实安全生产行政执法工作，有效推进法治政府建设。

1. 工作开展情况

（一）加强组织领导和工作部署。区应急局把法治建设纳入党委重要工作议事日程，成立区应急局法治建设工作领导小组，明确法治建设第一责任人职责，建立健全法治建设、依法行政相关制度，深入推进法治建设工作常态化、具体化；利用党委理论中心组学习、干部上讲台、主题党日等活动，组织学习法律法规和党内相关规定，坚持全面从严治党，严守廉洁自律各项规定，不断增强廉政风险防控意识，依法依规对应急系统重大事项进行决策。

（二）全力推进依法行政。一**是**按照“权责法定、权责一致、公开透明、守法诚信、便民高效”的原则，深入推进依法行政。全面梳理部门权责清单，编制履职清单及运行流程图，确保安全生产工作在法治框架内开展，权力在法治轨道上运行，责任在法治规定内落实。二**是**不断加强安全监管执法人员的思想、作风和业务建设，强化专业知识和执法技能培训，增强坚守红线、勇于担当、开拓创新的意识和能力；在开展镇街执法互查活动中，通过1+2+2（即：1名科级干部、2名区应急局执法骨干，2个镇街执法人员）检查方式，在现场手把手进行执法指导，着力提升镇街执法人员的业务水平；运用“执法+安全专家”的模式，开展“诊断式”隐患检查，提高执法能力。三**是**把安全法治纳入领导干部教育培训的重要内容，多种形式开展执法业务培训、考试等法治学习活动；通过人才优选和招考进一步充实应急队伍，对新录用的安全监管执法人员坚持凡进必考必训，考核合格后执证上岗。

（三）全面落实主体责任。**一是**按照省、市要求和年度执法计划，扎实开展重点行业领域安全生产专项执法检查、执法互查，聚焦危险化学品、非煤矿山、工贸等重点行业和重点部位，开展随机执法镇街互查活动，配合市级完成异地执法活动，截至目前，开展执法检查137家次，立案处罚违法企业65家。**二是**抓好重点行业领域隐患排查，压实企业主体责任**，**生产经营单位制定全员安全生产主体责任清单，将安全生产责任明确到每道工序、每名员工；组织非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹等行业企业开展“大学习、大培训、大考试”活动；深入开展驻点监管、巡回监管，督促企业完善规章制度，今年以来开展安全培训87场，警示教育256场，督促整改隐患1120条。

（四）提升防灾减灾救灾和应急能力。**一是**开展应急演练**。**在熊耳山景区承办了2021年全省鲁中南区域地震应急综合演练，参演人员600余人。组织辖区危险化学品、非煤矿山、工贸等行业应急演练5场，参演人数1000余人。在主汛期前，全区10个镇街分别开展了头顶库及山洪灾害人员转移避险演练，镇街主要领导、水库防汛三个责任人及危险区群众500余人参与演练，有效提升了应急处置能力。**二是**做好森林防火工作**。**在西集镇、凫城镇重点区域投资44万元，安装4部热成像遥感探头，提升防灭火工作效能。积极推进枣庄市森林消防应急物资储备中心建设。**三是**做好防汛抗旱工作**。**台风“烟花”过境和强降雨期间，累计转移安置涉险群众651名，组织各级各部门4000余人投入到防汛抗险之中，及时把险情消灭在萌芽状态。紧急购置了175万元的应急物资装备，充实到区级物资储备库，确保关键时刻“拿得出、调得快、用的上”。**四是**全面启动山亭区第一次自然灾害综合风险普查工作，对涉及6个部门8个行业领域聘请第三方开展普查工作。截至目前，完成第一次灾害普查项目招投标工作，对全区275个行政村驻地进行了定位，清查自然灾害承灾体、综合减灾资源能力等数据607项。组织调查组深入10个镇街29个行政村，入户1203家进行家庭减灾能力调查，有序推进灾害普查工作。

（五）深入开展法治宣传。把法治宣传与“安全生产月”安全宣传“五进”“防灾减灾周”“应急救援演练周”等活动紧密结合起来，创新安全生产宣传方式。今年以来，区安委会办公室分两批次对全区46个安委会成员单位、10个镇街的安全生产联络员进行培训，在区委党校举办2021年应急管理干部专题培训班，开展双月警示教育62场次，累计培训应急管理干部和企业负责人3200余人次。坚持区镇村三级联动，印制安全生产法律法规宣传材料9000余份，发放张贴防范一氧化碳中毒宣传彩页19.2万份，利用媒体播放警示教育片，逐步扩大宣传效果，提升群众的安全防范意识和自救能力。

二、存在的问题

2021年，区应急管理局法治政府建设工作尽管取得了一些成效，但仍然存在一些问题，法规制度还需进一步完善，依法行政水平和行政执法能力还有待进一步提高，法治宣传教育方式方法有待于进一步创新。

三、2022年工作计划

1. 完善依法行政各项制度**。**完善重大行政决策机制，强化对行政行为的制约监督，依据法律法规修改或行政权力调整情况做好权责清单动态调整，加强与应急管理法律法规修订调整的衔接，严格规范性文件合法性审查和定期清理。
2. **抓好安全生产监管工作。**深入开展安全生产专项整治三年行动，常态化开展异地执法，聚焦重点行业领域，加大执法检查力度，始终保持高压态势，切实增强安全监管和执法检查的实效性、针对性，倒逼生产经营单位主动落实主体责任，提高本质安全水平；进一步充实法治人才队伍，持续开展对执法人员的法律知识和执法业务培训，提升基层执法水平。

（三）持续提升应急救援处置能力。积极推进枣庄市森林消防应急物资储备中心建设，争取今年5月底投入使用。加大森林专职消防员招聘力度，充实翼云涉氨制冷救援队，组建山亭蓝天救援队，及时更新防汛抗旱、森林防火等兼职队伍人员信息，定期开展应急救援业务培训，形成“就近调配、快速行动、有序救援”的应急救援力量。增强应急指挥调度能力，提升全区抗灾救灾综合保障能力和核心救援能力。

（四）强化法治宣传培训。按要求组织企业主要负责人开展双月警示教育，讲解法律法规、安全管理知识，提升企业安全管理人员素质。借助新《安全生产法》实施，组织开展岗位练兵、执法比武、装备使用演练等技能竞赛，增强安全监管队伍水平和能力。扎实推进安全宣传“五进”工作，切实增强公众风险防范、安全应急意识和自救互救能力，大力营造人人关注、人人参与、人人监督安全生产的浓厚氛围。