山政办字〔2019〕40号

山亭区人民政府办公室

关于印发山亭区建设国家健康城市实施方案的通 知

各镇人民政府、山城街道办事处，山亭经济开发区管委会，区政府各部门，各企事业单位：

《山亭区建设国家健康城市实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

山亭区人民政府办公室

2019年10月22日

（此件公开发布）

山亭区建设国家健康城市实施方案

为贯彻落实国家各项健康政策，加快国家健康城市建设步伐，根据《中共枣庄市委枣庄市人民政府关于建设国家健康城市的意见》（枣发〔2019〕5号）和《枣庄市建设国家健康城市实施方案》（枣政办字〔2019〕27号）要求，结合各部门工作职责，制定本实施方案。  
 一、指导思想  
 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以保障人的健康为出发点，通过“改善健康环境、营造健康社会、优化健康服务、培育健康人群、发展健康文化”等举措，提高群众的健康意识和自我保健能力,干预控制影响健康的危险因素，规范公共卫生行为，形成文明健康的生活方式，促进人民群众健康水平不断提高。  
 二、基本原则  
 （一）坚持以人为本。始终把全体居民的健康利益作为建设国家健康城市的根本出发点和落脚点，做到建设为人民、建设靠人民、建设成果由人民共享、建设成效由人民检验。  
 （二）坚持城乡统筹。统筹全区经济社会发展，加快推进以改善民生为重点的社会健康建设，制定和完善各项社会保障政策，推动各项健康事业共同进步，实现城乡平衡、群体平衡，促进全体居民的生理健康、心理健康、行为健康的全面发展。  
 （三）坚持资源整合。加强与社会组织、社会力量举办的各类特色健康机构联动，调动各方积极性、主动性，最大限度整合各项资源，实行一体化运作，实现政府主导、群众主体、社会推动“三位一体”，形成建设国家健康城市的强大合力。  
 （四）坚持突出特色。立足山亭实际，以理念思路的创新推动体制机制创新，强化特色、打造品牌。  
 三、工作目标  
 2019年，全面启动国家健康城市建设各项活动。以建设健康社区为试点，抓好典型示范工作，广泛开展健康教育和健康促进活动，完成健康城市基线调查并形成基本工作框架。2021年，各项主要健康指标进入全市甚至全省前列。2022年，建设成国家健康城市或健康城市建设示范市。  
 四、工作机制  
 建立健全建设国家健康城市工作体制机制，完善工作方案，制定规划设计，完成符合山亭实际的国家健康城市指标体系的设置评估。在山亭区国家健康城市建设指挥部之下，设立5个专业工作组，作为建设国家健康城市的工作推进机构，分别承担起相关任务。每个专业工作组明确一个牵头部门和多个参加单位，各单位均需确定一名班子成员分管国家健康城市建设工作，同时明确一个科室承担具体工作任务。完善指挥部办公室各项工作制度，明确职责、任务和时限，加强平时工作调度，不断推进健康城市建设工作向纵深推进。  
 （一）健康服务专业工作组  
 牵头单位：区卫生健康局  
 参加单位：区教体局、区人社局、区医保局、区民政局、区财政局、区市场监管局、区应急管理局、区残联、区红十字会，各镇街人民政府（办事处）。  
 （二）健康环境专业工作组  
 牵头单位：区生态环境分局  
 参加单位：区住建局、区卫生健康局、区综合行政执法局、区公安分局、区农业农村局、区城乡水务局、区自然资源局、区交运局、区工信局，各镇街人民政府（办事处）。  
 （三）健康人群专业工作组  
 牵头单位：区教体局  
 参加单位：区卫生健康局、区直机关工委、区妇联、区总工会、团区委，各镇街人民政府（办事处）。  
 （四）健康文化专业工作组  
 牵头单位：区委宣传部  
 参加单位：区文化和旅游局、区卫健局、区教体局、区市场监管局、区民政局、区文明办、区总工会、区妇联、团区委，各镇街人民政府（办事处）。  
 （五）健康社会专业工作组

牵头单位：区人社局  
 参加单位：区教体局、区发改局、区统计局、区卫生健康局、区财政局、区民政局、区医保局、区市场监管局、区工信局、区交运局、区公安分局、区住建局、区应急管理局，各镇街人民政府（办事处）。  
 五、主要任务  
 按照整体规划、分步实施、资源整合、重点突出、项目推进的基本思路，实行政府主导、部门和镇街联动，指挥部协调、条块结合，重心下移、群众参与的工作机制，积极开展健康活动，大力推进五大体系建设，逐步实现建设国家健康城市各项目标。  
 （一）开展健康活动（健康服务专业工作组为主，其他各专业工作组协同）

1.开展基线调查活动。2019年至2020年开展市民基本情况、健康现状、健康需求等各方面基线调查，为建立准确无误全覆盖的信息化数据库、探索山亭健康城市指标体系、实现工作格局一体化、全面开展国家健康城市建设等工作提供坚实的基础和科学依据。  
 2.开展健康宣讲活动。2020年组建健康城市宣讲团。按照“请进来、送出去”的方式，请各行业、各部门的工作骨干或健康工作者，通过各种途径形式开展专业培训。以政府购买服务的方式聘请专家学者，广泛宣讲建设国家健康城市的重要意义、主要内容、政策措施，指导开展国家健康城市建设活动。

3.开展健康促进活动。利用各类文化体育场馆、广场、公园等活动场地（包括露天场馆、封闭场馆，学校、企业、单位等运动场馆），设立若干健康教育基地，以电子音像、科技动画、雕塑、漫画、画展、悄悄话语、健康小屋、健康步道、步廊、宣传展板等多元化形式，大力宣传健康文化，使群众以全新的视角直观地学到健康知识，增进宣传实效，培养市民健康生活方式。  
 4.开展健康创建活动。培育一批不同类型的健康单位（健康机关、健康学校、健康医院、健康社区、健康企业、健康商场、健康市场、健康宾馆、健康餐馆、健康景点、健康家庭等），在各行业树立先进典型，以点带面、点面结合，夯实国家健康城市建设基础。  
 （二）推进健康体系建设  
 1.优化健康服务。健康服务专业工作组负责。  
 （1）增强公共卫生体系效能。一是建立完善疾病预防控制体系。提高对重大疾病的预防和控制能力；做好艾滋病、结核病、肝炎等重大传染病的防控工作，防止传染病蔓延扩散；加强传染病网络直报系统的建设，做好重性精神病人规范化管理、突发公共卫生事件处置报告等工作；加强传染病实验室质量管理体系建设；加大慢性病防治力度，有效控制高血压、心脑血管病、糖尿病、恶性肿瘤等各种严重危害健康的慢性病。二是加强卫生健康监督执法体系建设。健全完善卫生健康监督制度，强化职业病防治监管，加大卫生健康监督执法力度，依靠制度规范执法运行机制，保证卫生健康监督的效率和公正。三是建立完善医疗救治网络体系。加大各医疗单位急诊急救、感染性疾病科、专科传染病医院的建设力度，建立多级医院、血站和急救中心联动畅通的医疗救治网络体系。四是建立完善公共卫生信息系统。建立公共卫生机构和医院之间分工协作的工作机制，确保信息互通和资源共享，打通防治通道，真正实现防治结合。五是建立完善公共卫生应急指挥体系。健全应急指挥系统，建立公共卫生联席会议制度，整合部门力量，完善应急预案，落实应急储备，开展人员培训和应急演练，提高突发公共卫生事件的应急处置和指挥协调能力。  
 （2）做强社区公共卫生服务品牌。一是以“户户拥有家庭责任医生、人人享有基本卫生保健”为目标，大力推进家庭医生签约服务，到2020年，家庭医生签约服务覆盖率达到50%以上，其中重点人群实现全覆盖；到2022年，基本形成以“家庭医生签约”服务为核心、以全科医师团队管理为基础、以社区卫生服务中心为依托、以社区卫生服务站为辅助、以建立家庭健康电子档案为抓手、以疾病预防和健康干预为主线的社区公共卫生服务新模式。二是全面完善社区公共卫生服务功能，做细数据库信息项目和分类，做好精准服务。积极拓展社区护理、保健、康复、临终关怀等服务，强化慢性非传染性疾病的管理，对主要危险因素开展行为干预，二级以上医院积极开展残疾人康复业务，社区卫生服务中心或服务站开展康复技能培训和组织康复活动。三是以社区卫生服务中心为依托，以居家养老和社区养老为抓手，以智慧信息化建设为支撑，以机构养老为补充，优化重组服务机构，积极开展健康社区和健康养老机构建设工作，推进健康服务业与休闲、度假、旅游、文化等相结合，积极推动健康产业发展。四是全面探索医疗救助网络建设。继续完善社区爱心医疗援助站等医疗救助机制，积极创造条件扩大志愿者组织、红十字会、民间慈善机构等非政府组织参与医疗救助，整合医保、劳动保障、残联等医疗救助资源，构建山亭区医疗救助网络。五是全面加快卫生健康服务信息化建设，提升社区基本医疗及公共卫生服务水平。到2022年，所有社区卫生服务中心接入全民健康信息平台，实现互联互通、信息共享，普及“互联网＋医疗”应用，实现基本医疗、公共卫生智能化建设目标。  
 （3）提高居民健康素养水平。一是创新健康理念。开展社区公共营养服务，提高市民合理营养知识知晓率，改善居民的营养状况；推进公共场所禁烟工作，预防和控制未成年人吸烟；重视心理健康，实施心理健康咨询服务人员持证上岗制度，遏制社区居民心理行为问题上升趋势。到2022年，市民健康知识知晓率达到85%，在校学生健康知识知晓率达到95%。二是开展健康促进。通过社区健康教育和健康促进网络，构建慢性病防治平台，探索家庭医师访视、社区家属监护与病人自我管理相结合的慢性病管理新模式；强化干预措施，定期进行检测，加强对重点疾病、老年人群和高危病人的管理；普及免疫接种知识，完善有计划的预防接种制度，保持预防免疫的高接种率，强化流动人口的免疫接种，提高人群免疫水平。三是加强健康婚育指导。将育龄人群的婚前检查和孕前优生健康检查纳入社区卫生服务中心的综合服务，免费为社区居民提供婚前检查、孕前优生健康检查、妇女“两癌筛查”、生殖健康、优生优育等服务。完善妇幼保健服务管理模式，健全妇幼保健工作网络，规范孕产妇保健和儿童保健服务管理。到2022年，孕产妇死亡率降至 9.8/10万以下，婴儿死亡率降至3.9‰以下，5岁以下儿童死亡率降至4.9‰以下，孕产妇系统管理率达到90%以上。四是建立精神心理卫生管理机制。加强对社区居民精神疾病患者的治疗与康复服务管理，大力推广重性精神病人有奖监护管理，在社区卫生服务中心建立心理咨询室和恢复期精神病人康复训练室，制定有效措施，落实跟踪服务与管理，在社区大力开展经常性精神心理卫生知识宣传和健康干预，努力实现社会化、综合性、开放式精神心理疾病治疗与康复的新模式。  
 2.营造健康环境。健康环境专业工作组负责。  
 （1）完善城市基础设施建设。按照高起点规划、高标准建设的要求，加快推进城市基础设施建设，全面完善以交通、城建、教育、卫生、民政、信息、能源、园林、环保、防灾等为重点的基础设施网络建设，为建设国家健康城市提供基础保障。  
 （2）巩固提升国家卫生城市创建成果。根据《枣庄市国家卫生城市管理办法》规定，健全完善城市卫生管理长效机制。加大大气污染和水环境污染治理力度，加强水源地保护，不断提升空气质量和水环境品质。加大城乡结合部整治力度，进一步落实环境卫生保洁制度。加大农贸市场硬件设施改造和管理力度。坚持从严管理，集中整治乱摆摊点、乱停车辆、乱扔垃圾、乱贴广告、工地乱象等“五乱”现象。健全城市管理联动机制，充分发挥数字化城管智能监管作用，提高日常管控水平。  
 （3）加强园林绿化长效管理机制建设。巩固提升国家森林城市、国家园林城市创建成果，深入推进城市精细化治理工作，保护好生态带，保障区域生态环境安全，显著提升城市环境生活品质。  
 3.培育健康人群。健康人群专业工作组负责。  
 （1）实施全民健康促进项目。建立政府负责、部门合作、社会参与的健康教育和健康促进工作运行机制，建设一批健康教育和健康促进阵地，大力开展全民健康知识普及活动，逐步形成健康文明的生活方式和行为习惯。以《中国公民健康素养-基本知识与技能（2015年版）》（简称《健康素养66条》）为依据，通过多种途径向公众传播通俗易懂、科学实用的健康知识和技能，到2020年，居民健康素养水平达到20%，2022年达到24%以上。  
 （2）实施小康健身工程。贯彻落实《全民健身计划（2016—2020 年）》《山东省全民健身实施计划（2016—2020 年）》，以政府主导、社会兴办相结合，抓住场地、组织、活动三个环节，完善全民健身服务体系，健全群众体育组织网络，加快社区健身设施建设，打造群众体育特色活动和品牌项目，创建一批体育先进镇街、社区、企业、单位，实现体育生活化。到2022年，形成15 分钟健身圈，经常参加体育锻炼人数达38%以上，国民体质测试合格率达92.6%。  
 （3）普及健康锻炼。积极推进全民健身活动，构建以完善运动设施、团队组织、体育竞技、体育论坛会、体育博览会、体质监测、体育赛事和信息咨询为主要内容的全民健身服务保障体系开放所有公共体育运动场馆、公园、广场和设施为居民服务，到2022年，100%的社区拥有健身广场，70%以上的行政村拥有健身点，人均体育场地面积达到2.3平方米以上。到2020年，获得社会体育指导员技术等级证书的人数占总人口比重达2.3‰。  
 4.发展健康文化。健康文化专业工作组负责。  
 围绕人的全面健康发展，根据经济社会发展形势，针对城市发展的新情况、新问题，严格执行城市管理、环境保护、医疗卫生、文化体育、社会保障、劳动保护、充分就业等各项法律法规制度。充分发挥广播、电视、报刊、网络等宣传媒体的主渠道作用，广泛开展形式多样的群众性健康促进活动，建设现代健康知识传播体系，在全市范围内形成浓厚持续的健康文化环境。各级主流媒体均要设立国家健康城市建设专栏，定期播发有关信息。充分发挥图书馆、文化馆、美术馆、青少年宫等机构的传播平台作用，组织开展丰富多彩的文化科技活动，向广大群众特别是青少年传播健康生活理念和健康科普知识。引导鼓励文联、作协、书协、美协等文艺创作团体及剧团等文艺演出单位积极创作、演出通俗易懂、群众喜闻乐见的文学艺术作品，展现人民群众对健康幸福生活的向往。各级各部门要积极推广基层单位在国家健康城市建设工作中的好经验、好做法、好典型，发挥先进典型的示范引领作用，在全区营造蓬勃向上的良好健康氛围。  
 5．构建健康社会。健康社会专业工作组负责。

（1）健全社会保障体系。加快健全包括职工基本养老保险、农村居民养老保险、事业单位养老保险、农民工基本养老保险、城镇老年居民生活保障等在内的多层次社会养老保障体系；进一步完善城乡统筹、全民覆盖的基本医疗保障体制，建立包括城镇职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险、医疗困难救助等在内的多层次社会医疗保障体系，提高医疗保障水平。

（2）保障食品药品安全。建立健全农产品质量安全例行检测和追溯制度。强化生产加工环节监管，严厉打击违法生产加工食品行为。加大对食品药品经营主体的监管力度，实施食品质量准入、交易和退市的全程监管，强化食品药品流通环节监管。全面实施餐饮单位卫生监管量化分级管理制度，强化餐饮环节监管，巩固省级食品安全县创建成果。  
 （3）加强社会化康复服务体系建设。提高康复服务能力，使有康复需求的残疾人普遍得到康复服务，实现残疾人人人享有康复服务的目标。建立残疾人康复专项救助制度，全面落实国家残疾人救助政策，确保符合条件的困难残疾人得到医疗和康复救助。到2020年，残疾人基本康复服务覆盖率达到80%以上。  
 （4）坚持实施积极的就业政策，扩大就业规模，形成城乡劳动者平等就业的制度。开展社区就业活动，消除“零就业家庭”。对城镇就业困难人员实行兜底安置。推进城乡统筹就业工作，把农村进城务工人员纳入公共就业服务范围，重点帮扶城乡低保户就业。  
 （5）持续推进“平安山亭”建设。继续加强社会治安综合治理，紧密结合“扫黑除恶”专项斗争，着力构建组织严密、网络健全、反应迅速的犯罪打击体系、治安防范体系、技防体系和社会控制体系，争取到2022年，在现有监控系统基础上，建设城区和镇连点成线、密线成面、内部成网、外部成圈、不留死角、城镇一体化的覆盖全区的治安管理电子监控系统。坚持安全第一、预防为主、综合治理，严格落实安全生产责任制，坚决防止重大安全事故，切实保障人民群众生命财产安全。  
 六、保障措施  
 （一）加强部门协作。建立区政府、政府各部门、各镇街和社会各方面协作配合联动机制，明确工作职责、任务时限，各司其职，通力协作。加强工作机制创新和实践探索，不断健全建设国家健康城市社会动员、群众参与和社会监督机制，使国家健康城市建设工作贴近群众生活，形成符合区情、具有时代特色的工作模式。  
 （二）加强经费保障。区、镇街财政要把建设国家健康城市所需经费纳入年度财政预算。同时，积极争取上级项目资金支持和社会各界捐赠，开拓公益事业投融资渠道，鼓励社会资本投资国家健康城市建设项目，综合推动各项工作任务有效落实。  
 （三）加强督导考核。以问题为导向，加大督导检查力度，列出问题清单，及时反馈整改，加大工作力度，确保国家健康城市建设工作稳步推进。适时将健康城市建设纳入全区经济社会发展综合考核，提高各级各部门单位重视程度。

附：健康城市评价指标体系（2018版）

附件:  
健康城市评价指标体系（2018版）

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 |
| 健康环境 | 1.空气质量 | （1）环境空气质量优良天数占比 |
| （2）重度及以上污染天数 |
| 2.水质 | （3）生活饮用水水质达标率 |
| （4）集中式饮用水水源地安全保障达标率 |
| 3.垃圾废物处理 | （5）生活垃圾无害化处理率 |
| 4.其他相关环境 | （6）公共厕所设置密度 |
| （7）无害化卫生厕所普及率(农村) |
| （8）人均公园绿地面积 |
| （9）病媒生物密度控制水平 |
| （10）国家卫生县城（镇）占比 |
| 健康社会 | 5.社会保障 | （11）基本医保住院费用实际报销比 |
| 6.健身活动 | （12）城市人均体育场地面积 |
| （13）每千人拥有社会体育指导员人数比例 |
| 7.职业安全 | （14）职业健康检查覆盖率 |
| 8.食品安全 | （15）食品抽样检验 3 批次/千人 |
| 9.文化教育 | （16）学生体质监测优良率 |
| 10.养老 | （17）每千名老年人口拥有养老床位数 |
| 11.健康细胞工程※ | （18）健康社区覆盖率 |
| （19）健康学校覆盖率 |
| （20）健康企业覆盖率 |
| 健康服务 | 12.精神卫生管理 | （21）严重精神障碍患者规范管理率 |
| 13.妇幼卫生服务 | （22）儿童健康管理率 |
| （23）孕产妇系统管理率 |
| 14.卫生资源 | （24）每万人口全科医生数 |
| （25）每万人口拥有公共卫生人员数 |
| （26）每千人口医疗卫生机构床位数 |
| （27）提供中医药服务的基层医疗卫生机构占比 |
| （28）卫生健康支出占财政支出的比重 |
| 健康人群 | 15.健康水平 | （29）人均预期寿命 |
| （30）婴儿死亡率 |
| （31） 5 岁以下儿童死亡率 |
| （32）孕产妇死亡率 |
| （33）城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例 |
| 16.传染病 | （34）甲乙类传染病发病率 |
| 17.慢性病 | （35）重大慢性病过早死亡率 |
| （36）18-50 岁人群高血压患病率 |
| （37）肿瘤年龄标化发病率变化幅度 |
| 健康文化 | 18.健康素养 | （38）居民健康素养水平 |
| 19.健康行为 | （39）15 岁以上人群吸烟率 |
| （40）经常参加体育锻炼人口比例 |
| 20.健康氛围 | （41）媒体健康科普水平 |
| （42）注册志愿者比例 |

※注：将根据“健康细胞”建设进展情况适时纳入评价。

山亭区人民政府办公室 2019年10月22日印