

中共枣庄市山亭区委办公室

室字〔2024〕5号

中共山亭区委办公室 山亭区人民政府办公室 关于印发《山亭区“榴枣归乡”工程实施方案》 的通知

各镇街党（工）委、政府（办事处），开发区管委会，区委和区政府各部门（单位），各人民团体，区直各企业：

《山亭区“榴枣归乡”工程实施方案》已经区委、区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



山亭区“榴枣归乡”工程实施方案

为深入贯彻落实枣庄市“榴枣归乡”工程，进一步“聚人口、增人力、引人才、提人气”，强力支撑山亭产业突破目标，现制定如下实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，聚焦推动人口高质量发展，加强人力资源开发利用，持续壮大各类人才队伍，从2024年开始，力争利用三年时间实现人口、人力、人才与经济社会协同发展、互促共进，着力提升山亭区吸引力和综合承载力，为推动工业倍增、产业突破提供坚实基础和持久动力。

二、主要目标

——人口规模稳中有升。到2026年年底，全区户籍人口保持基本稳定，常住人口逐步止跌回流，总量达到41万人。

——人力素质持续改善。到2026年年底，职业教育、技工教育结构全面优化，职业（含新业态）技能培训质效大幅提升，人力资源总量和质量与“5+3”现代产业体系发展需求相适应，技能人才总量达到1.8万人以上。

——人才队伍发展壮大。到2026年年底，全区“四上”企业及高新技术企业经营管理人才达到2000人、专业技术人才达到6500人、高技能人才达到7500人、农村实用人才达到2.1万人、社会工作人才达到350人。

三、重点任务

（一）实施“拓岗增量”计划，吸引人口回流

1. **加大招商引资和重点项目建设力度。**抓住市委、市政府支持山亭产业突破难得机遇，积极争取省、市各级对山亭的支持帮扶。以实施大招商、主攻大项目为抓手，紧盯珠三角、长三角等地区产业和技术转移，聚焦“能建数食旅”五大主导产业，突出天南地北山亭人、在山投资企业等关键人，深入开展建圈沿链招商和“以企引企”精准招商，促进在谈项目尽快签约落地，力争每年新招引亿元以上项目不少于50个，新增规上工业企业20家以上，创设就业岗位1500个以上。（责任单位：山亭经济开发区管委会，区直各部门单位，各镇街）

2. **深入挖掘中小微企业、社区就业岗位。**围绕优势资源、特色产业，积极招引劳动密集型企业镇街布点建链，推动城头豆制品、桑村塑编、水泉上水石等产业规模发展，做大做强镇域经济“十朵金花”。用足用好创业担保贷款资金，扶持壮大一批中小微企业，每年发放创业担保贷款1亿元以上。结合枣庄市“社区微业”三年行动计划（2023—2025年），深入开展以“拓展微就业、支持微创业、创新微组织、培训微技能、优化微服务”为内容的社区微业行动，促进居民在家门口就业，打造有影响力、知名度的社区就业服务网点10个，争创“榴枣归乡”示范镇街、示范企业、示范村居。（责任单位：区商务和投资促进局、区人力资源和社会保障局、区工业和信息化局、区妇联、区民政局，各镇街）

3. 全面掌握产业分布和人力资源状况。以村居、社区为基本单元，利用“两委”干部、城乡公益岗等力量开展摸底排查，摸清辖区内人口、人力、人才现状，科学绘制全区人力资源地图，为准确掌握工程推进实效提供信息支撑。在各镇街、村居（社区）建设“榴枣驿站”60个，将社保卡金融服务等功能延伸到群众家门口，通过推广社保卡应用和分析用卡轨迹，掌握全区人力资源流入、流出情况，推动人才引进更加精准。（责任单位：区人力资源和社会保障局、区公安分局、区委组织部，各镇街）

4. 搭建企业用工与群众求职精准对接平台。推动山汇人才公司与头部人力资源服务机构开展合作，组建“用工·求职服务群”，大力推广“枣工快递”小程序，搭建智慧化人力资源服务平台，促进人力资源供需精准匹配。常态化开展“政策入企、问需于企”大调研和“人社服务进村居”活动，建设实体化零工市场1个，在村居便民服务站设立就业窗口，由村居干部兼任劳动就业联络员，服务企业用工和群众求职。持续开展“春风行动”“职等你来”等招聘活动，做到“月月有活动、时时有服务”，每年新增就业人数不少于3000人。（责任单位：区人力资源和社会保障局、区国资事务服务中心、区总工会、区工业和信息化局，各镇街）

5. 加大企业职工权益维护和保障力度。引导企业转变用工理念，每年推广应用电子劳动合同5000人以上，依法为职工缴纳社会保险，建立合理的薪酬增长机制，进一步激发企业岗位吸引力。兼顾农忙生产、照顾家庭等现实需要，探索建立柔性考勤机制，关爱职工身心健康，激发员工爱岗热情，实现事业留人、待遇留

人、情感留人，确保企业用工整体稳定。组建企业用工联盟，探索实施“共享员工”机制，缓解临时性、季节性用工短缺问题。

（责任单位：区总工会、区人力资源和社会保障局、区妇联、区国资事务服务中心，各镇街）

（二）实施“技能提升”计划，优化人力支撑

6. 大力发展职业技工教育。综合利用现有校舍资源创办1~2家职业技工院校。鼓励区职业中专合理增设产业发展急需的专业学科，并积极与市内重点院校联合办学，全面推进枣庄学院乡村振兴学院各项培训工作，着力提升办学能力。积极搭建我区企业与枣庄学院、枣庄科技职业院校等院校对接平台，聚焦重点产业开展“订单式”联合办学，定向培养高水平产业工人1000人。与新就业形态龙头企业签订战略协议，每年组织新业态新模式从业人员技能培训不少于2次，通过技能提升、模式转换孵化新产业、新岗位。每年评选10名“山亭首席技师”，由区财政给予一定工作津贴。（责任单位：区教育和体育局、区人力资源和社会保障局、区财政局、区国资事务服务中心，区职业中专，各镇街）

7. 做大做强做优电商产业。实体化、市场化运作山亭创业学院，以山东广播电视台（枣庄）电商直播基地为载体，着力培育直播带货、网红经济等新模式新业态。依托山楂妹电商科技公司、马宝学电商工作室等，新建一批电商直播基地、返乡创业服务站和特色创业园区，全面落实各项创业补贴，将小电商做成大产业。积极引导在外大学生回乡创业，对符合条件的给予10~30万元小额贷款支持，培育不少于500人的“淘宝伙伴”“带货达人”等

新型创业人才，带动更多群众灵活就业。（责任单位：区商务和投资促进局、区总工会、区财政局、区人力资源和社会保障局、区金融服务中心，各镇街）

8. 加大乡土人才培养力度。开展乡村工匠培育行动，带动发展乡村特色手工业，建立以实用型专业技能人才、村后备干部、实训户为主要对象的人才信息库，实行动态管理。每年至少组织开展1次乡土人才技能大赛，评选一批技能大师、技能标兵、技术能手，发挥示范引领作用，助力“田专家”“土秀才”发展乡土产业，做好以技能引领乡村可持续发展文章。（责任单位：区农业农村局、区人力资源和社会保障局、区委组织部，各镇街）

（三）实施“聚才兴业”计划，推进人才倍增

9. 引导大学生“留山”。广泛宣传山亭区“人才新政15条”，将大专学历毕业生纳入大学生就业创业补贴范围。将枣庄学院毕业的大学本科生纳入青年人才优选范围，助力毕业生留枣率提升。建立山亭籍大学生信息库，成立山亭籍高校毕业生服务站，举办“枣庄学子家乡行”活动，引导大学生通过社会实践、志愿服务、回乡创业、到村任职等方式参与家乡建设。充分发挥“青鸟驿站”作用，全力实施“枣青乡伴”大学生志愿服务西部计划枣庄项目，力争吸引不少于1000名山亭籍大学生回乡就业创业。定期举办单身青年联谊交友活动，助推青年人才在山亭安家扎根。（责任单位：区委组织部、区委宣传部、区委编办、团区委、区总工会、区财政局、区人力资源和社会保障局、区国资事务服务中心）

10. 优选市外在编人员“进山”。结合编制空缺情况，按照

编制岗位同级对口等原则，放开户籍限制，降低学历、职称等要求，简化招聘程序，常态化择优引进市外在编人员到区内单位工作。进一步优化外地调入人员职称确认流程，对在“山东省专业技术人员管理服务平台”“人力资源社会保障部全国职称评审信息查询平台”能够查询核验的职称证书，不需办理确认手续；不能查询核验的，由用人单位提交人社部门予以审核确认。（责任单位：区委编办、区委组织部、区人力资源和社会保障局，各镇街）

11. 吸引高层次人才“来山”。在事业单位急需紧缺人才引进中，每年列出不低于10%的岗位用于引进博士研究生、全球排名前200名高校毕业的硕士海外留学人员。对教育、卫生等领域特殊急需紧缺人才，在充分沟通基础上按照“一人一议”原则落实事业编制待遇。充分利用我区经济顾问、企业家和在外知名人士等资源，定期举办“企业家沙龙”“名企名家对话山亭”等活动，大力开展招才引智。发挥山汇人才公司和服务专员的作用，定期对高层次人才情况进行摸排，推动人才政策落实和人才服务事项“一网通办”。（责任单位：区委组织部、区委编办，山亭经济开发区管委会，区工业和信息化局、区人力资源和社会保障局、区商务和投资促进局、区工商联、区国资事务服务中心，各镇街）

12. 引进外部智力“助山”。积极对接科研院所及高层次专家，力争创建市级以上科技人才项目8个，柔性引进高层次专业型人才、外国人才、泰山人才等20人。促进企业与高等院校、科研院所构建产学研合作基地，引进和培养更多的科技成果和创新人才，力争创建博士后科研工作站1家、博士后创新实践基地2

家。（责任单位：区委组织部、区科学技术局、区工业和信息化局、区人力资源和社会保障局、区农业农村局，各镇街）

13. 鼓励在外人员“回山”。开展“我的家乡我建设”活动，发挥在外流动党员党委、各地枣庄（山亭）商会等作用，掌握在外就业创业人员分布状况，广泛征求回乡意愿和需求，大力营造“迎老乡、回故乡、建家乡”的浓厚氛围。每年举办至少2次新退休人员适应期培训班，引导退休干部、退休教师、退休医生、退休技术人员、退役军人等回乡定居，助力家乡建设发展。全面改善农村“水电气暖路网”等基础配套，提升乡村基本公共服务能力，让更多在外能人回得来、留得住、干得好。（责任单位：区农业农村局、区发展和改革委员会、区教育和体育局、区卫生健康局、区人力资源和社会保障局、区住房和城乡建设局、区退役军人事务局、区工商联、区工业和信息化局、区交通运输局、区综合行政执法局，各镇街）

（四）实施“人居改善”计划，提高人气保障

14. 努力办好人民满意的教育。实施名师名校长领航行动，带编引进特级教师、教学能手、骨干教师、市级以上名校长，加快培育专家型校长、专业型班主任和成长型教师。实施“强校扩优行动”，积极通过托管、办分校、联合教研、共享资源等方式，快速提升枣庄市第十八中学教学质量，全力打造精品高中教育。精心组织教师培育工程，每年评选山亭名师、名班主任、名校长不少于10名，持续提升全区教育质量，吸引更多学生回流、家长回乡。不断完善义务教育学校布局规划，持续改善中小学校车、

食宿等办学条件，推进城乡学校共同体建设，推动优质教育资源向基层延伸，让更多的孩子留在山亭接受义务教育。（责任单位：区教育和体育局，枣庄市第十八中学，各镇街）

15. 着力提升医疗服务水平。实施“名医名家”计划，每年评选“名医名家”不少于10名。实施“乡医计划”，对按照乡村医生专项计划招录的大学生，通过事业单位公开招聘择优聘用为镇街卫生院工作人员，继续在村卫生室工作。实施人才培养“百人计划”，择优选派学科带头人、中青年技术骨干、青年医师到上级医院进修培训。依托医联体“朋友圈”，引进省级以上专家团队定期来山亭坐诊，建立名医工作室，带动医疗服务能力提升。依托环境优势，完善基层医疗卫生服务网络，大力发展康养产业，吸引外地人来山亭度假休闲、旅居养老。（责任单位：区卫生健康局、区文化和旅游局，各镇街）

16. 全力提升生活便利度。新改建人才公寓100套，升级打造3处“青年驿站”和优徕社区，推动建设职工公寓、廉租房和企业食堂等生活设施，为来山人员提供优惠住宿、岗位推介、青年联谊等“一站式”服务。进一步优化区内公交线路，在职工上下班时段加密车辆班次，方便职工出行。创新开展“游子归乡”山亭籍大学生返乡免费畅游山亭A级景区活动，提升大学生的家乡归属感。加大住宿、餐饮、商贸、娱乐等服务业项目引建力度，全力打造便利化企业职工生活圈，共同建设“不墨山亭、幸福小城”。（责任单位：区住房和城乡建设局、区委组织部、区商务和投资促进局、团区委、区文化和旅游局、区交通运输局，各镇街）

四、组织保障

一是加强组织领导。各责任单位要提高政治站位，坚决克服畏难发愁情绪，谋细谋实路径方法，深入思考分析，切实把“榴枣归乡”工程放在心上、抓在手上。

二是强化协作配合。坚持“谁主管、谁提供、谁负责”原则，建立健全信息沟通、共享和比对机制，加强政法、教育、公安、人社、统计等部门协调联动，切实摸清弄准户籍人口、常住人口、招工用工、大中专毕业生等信息，定期进行数据更新和比对，为做实“榴枣归乡”工程提供保障。

三是定期研究调度。组建“两代表一委员”和社会各层面人士参加的智囊团，建立定期交流机制，为实施“榴枣归乡”工程出谋划策。人社部门要发挥牵头作用，加强工作谋划，注重统筹协调，及时研究分析工作中遇到的问题。

四是注重营造氛围。强化对区经济社会发展取得的成果、企业用工需求、优惠政策待遇的发布。全面梳理近年来在返乡创业、带动就业等方面涌现的先进典型，加大宣传力度，积极营造舆论氛围。