

山亭区人民政府公报 2018年第**4**期

主办单位 山亭区人民政府

编辑出版: 山亭区人民政府办公室

地 址: 山亭区府前路13号

邮 编: 277200

传 真: 0632-8811410

电子邮箱: stqzfdys@163.com

承 印: 枣庄东方图文印务有限公司

△本刊所载区政府 规范性文件为标准文本

目 录

[区政府文件]

关于印发《山亭区特色农产品(火樱桃)优势区创建工程实施方案》的通知(山政字[2018]51号).....(1)

[区政府办公室文件]

关于开展医疗服务机构与养老服务机构合作的通知(山政办发[2018]37号)………(8) 关于印发进一步加强镇(街道)便民服务中心及社区(村居)便民服务站建设实施意见的通知(山政办发[2018]38号)………(11) 关于印发山亭区推进城市排水许可工作实施方案的通知(山政办字[2018]31号)…(18) 关于印发第二届山亭文化惠民消费季实施方案的通知(山政办字[2018]37号)……(25)

山亭区人民政府文件

山政字[2018]51号

关于印发《山亭区特色农产品(火樱桃)优势区 创建工程实施方案》的通知

水泉镇人民政府,区政府有关部门,各相关企业:

现将《山亭区特色农产品(火樱桃)优势区创建工程实施方案》印发给你们,请认真贯彻执行。

山亭区人民政府 2018年8月27日

(此件公开发布)

山亭区特色农产品(火樱桃)优势区创建工程 实施方案

一、山亭区概况

枣庄市山亭区位于山东省南部, 枣庄市东北部, 东邻兰陵县、 费县、平邑县, 西邻滕州市, 北与

邹城市接壤,南与枣庄市市中区、 薛城区毗邻,地跨北纬34°54′ 00″-35°19′20″和东经117° 14′00″-117°44′20″之间。 桃的栽培效益,急需对火樱桃生产 进行优化改良和标准化生产。

二、特色农产品(火樱桃)主 产区概况

水泉镇位于枣庄市北部,是闻 名全国的"中国火樱桃之乡",总 面积107.6平方公里,辖36个行政 村、75个自然村,总人口4.8万 人。是首批国家级"一村一品"示 范镇、全国绿色食品原料(火樱 桃)标准化生产基地、国家农业农 村部2018年农业产业强镇示范项目 建设单位、山东最美旅游风情小 镇、枣庄市首批现代农业示范镇。 2017年,全镇社会国民生产总值实 现26亿元,同比增7%;地方财政收 入达到8668万元,同比增7.6%;实 现固定资产投资9.6亿元,同比增 10%; 2017年农民人均可支配收入 13866元, 同比增长8.8%, 高于全 区平均水平14.97%; 出口总额突破 2150万美元,同比增12.4%。

水泉镇山美泉丰地沃,发展生态高效农业的条件优越,是林果专业镇、鲁南地区唯一的"无粮镇",2017年,实现农业总产值10.09亿元。全镇优质林果面积发

展到近11万亩,盛产火樱桃、黄桃、冬桃、山楂等优质果品,其中,火樱桃被誉为"江北春果第一枝"。2017年,水泉镇区域范围内林业用地面积6728公顷,比2016年增长1.97%,生产水果合计184338吨,比2016年增长6.2%。注册了"水泉牌"商标,"山亭火樱桃"获得国家地理标志认证,2007年、2012年连续被农业部评为全国绿色食品原料(火樱桃)标准化生产基地,面积100000亩。

水泉镇积极培育依托林果业优势的新型农业经营主体,现已发展到100多家,包含农民合作社68多家、家庭农场16家,果蔬、杂粮社2家、市级家,其中省级家,有级家、市级家、市级。市级水路。第一个,以上,入社农产4000多户,型农土地1.6万亩。积极引导,品种植、社会营,现有7家合作社的,以证,为全营主体,现有7家合作社的,以证,以证,就是常常的。新型农业经营主体的积2万余亩。新型农业经营主体的积2万余亩。新型农业经营主体

三、特色农产品(火樱桃)产 业发展情况及产业优势

三十年)《滕县志》就有谷山等地 "其阳火樱桃"的记载,其个大肉 厚,味纯甘美,并有调中益脾、去 寒止泄的作用,食用火樱桃,日子 红红火火。由此可见,在当时当地 老百姓的心目中"火樱桃"的佳名 已家喻户晓。

火樱桃的突出特点——微量元素含量高、成熟早。火樱桃种植环境在山坡丘陵,山清水秀,风光宜人,果园错落有致,生长期的火樱桃沐浴在春风、阳光、雨露之中,

灌溉使用山泉水。该地无大型工矿 企业,形成"碧海"蓝天,是天然 氧吧, 纬度适宜, 成熟早, 目前火 樱桃基地已发展成为远近闻名的林 海果园。所产出的火樱桃以"个 大、色泽艳丽、味道鲜美"等特点 闻名中外。成熟期果实可溶性固形 物含量、含铁量和可食率均高于其 他地区产的樱桃, 经山东农业大学 出示的火樱桃果品检测报告单显 示,火樱桃可溶性固形物含量 18.4%、含铁量12.3mg/100g、可 食率93.2%。而泰安大樱桃成熟期 果实可溶性固形物含量为15.4%、 含铁量为11.2mg/100g、可食率为 88.5%。可见火樱桃的主要指标均 略高于其它产区的樱桃。

水泉镇充分发挥资源优势和产业优势,努力做大做强以火樱桃为主的特色林果业,目前,有火樱桃、冬桃、黄桃、山楂、火龙薯等农业标准化示范基地6处,2017年火樱桃发展到8万亩,年产量3万吨,年实现产值6.59亿元,全镇农业实现产值10.09亿元,农副产品加工业实现产值22.58亿元,比值为2.238。

特色农产品优势区创建内容

1、优化改良老劣果园

2、建设火樱桃标准园

打造棠棣峪流域1万亩及主 1万亩及 10.6万亩高效火樱桃基地。 10.6万亩高效火樱桃基地模 10.6万亩 10.

统、测土配方施肥、火樱桃早熟 栽培),由按季管理向常态管理 转变。推进农业供给侧结构性改 革,着力构建农业与二三产业融 合发展新格局,积极培育新"六 产",促进农业增效、农民增收 和农村繁荣。

3、结合乡村旅游打造特色采 摘园

以把火樱桃特色产业做大做 强,拉长火樱桃市场供应期,延 长产业链为目标。发挥林果优势 和借力生态资源,大力发展生态 休闲农业和乡村旅游, 规划了火 樱桃采摘园600个、5000余亩,打 造融逍遥绿道、休闲采摘和高效 观光农业于一体的全域乡村生态 休闲游基地,休闲樱桃花观光 林。加强旅游基础设施建设,游 客中心、绿道驿站、生态厕所、 生态停车场、旅游标识系统等基 础服务设施配套,结合环樱花湖 的7公里自行车休闲健身绿道,打 造了"樱花岸边·绿道水泉"特 色旅游品牌。

4、建设高标准火樱桃智慧果 园

为加快山亭火樱桃特色产业

快速发展,推动新技术新品种示 范推广,规划在云峰山村、板上 村、袁庄等村建设4-5处,占地 100-200亩火樱桃智慧果园示范 园,示范园内种植2-3年火樱桃苗 木, 品种主要有美早、 萨米脱、 布鲁克斯、红鲁比等优质丰产效 果极佳的早、中、晚熟品种,樱 桃苗木砧木采用国外最为先进抗 病性能强、长势强、寿命长能够 提前2-3年结实的吉塞拉12号以及 考特、马哈利等优质砧木。在田 间管理上采取起垄密植、树里行 间种植白三叶。树形修剪上采取 披散、纺锤型整枝, 合理控制树 体长势, 达到提前丰产, 在肥水 管理上采用肥水一体化的滴灌模 式、节水省肥、省工。示范园全 区火樱桃种植户, 定期为果农进 行技术展示, 经验交流, 成果推 广的服务载体。

5、建设优质苗木繁育基地

为打造火樱桃特色林果强镇,提供优质苗木支持。在袁庄村规划50-100亩火樱桃优质苗木繁育基地和名、优、稀、特苗木种质资源基地,主要以繁育早中

五、创建进度

2018年8月至2019年1月: 主要进行创建工作实施的前期准备和相关施工图设计制作。

2019年2月至2020年1月:相 关创建内容建设、设备购置安装 工程运营。

2020年2月至2020年7月:准备项目验收前的各项材料整理工作,申请项目审查验收。

六、保障措施

一是组织领导、技术引导。 成立工作领导小组,明确目标等, 明确相关,明确相关, 等。各部门要各司其职, 有,职责。各部切配合,加强协作。 加强与省内知名的农林高校, 种果科研院所建立紧密的 标果科研院所建立指广、 系,合作开展技术推广、 系, 发和技术攻关,为"特色农产品 (火樱桃)优势区"建设提供科 技支撑。加大科技创新、技术推 广、成果转化、农民培训等力 度,完善服务网络以提升政府产 业化服务水平。

二是加大监督、增强服务。 充分调动企事业单位和各部门积 极性,对项目用地、用电、用水 和建设项目收费等方面, 在政策 允许的范围内实行最低取费标 准;对社会资本进入特色农产品 优势区建设的企业的房租、卫 生、水电费按其实际发生费用的 50%由政府给予补助。创业人员因 自筹资金不足,担保中心申请小 额担保贴息贷款,个人创业最高 不超过10万元,小微企业贷款不 超过200万元(利息75%部分由地 方财政贴息,25%部分由中央财政 贴息),贴息贷款期限原则上不 超过2年。

三是健全制度、优化政策。 制定产业发展指导意见和发展具 体细则。依靠主管部门积极争取 国家、省、市级产业发展优惠政 策。要适当增加农业综合开发、 农田水利等项目资金对果业的投入,重点支持果园水电路渠等基础设、农业科技项目建设、农业科技项目建立覆盖全镇和果品产销信息公共服务平台和质量安全监控体系,加强发生。信息通道、网络中心检测检验站等建设。

四是引进人才、合作交流。 加强引进和培养农业建设急需的 各类专业技术人员, 尤其是懂管 理、善经营的复合型人才; 建立 新型的科技人才聘用制度,吸引 一批有真才实学的优秀人才投身 "特色农产品(火樱桃)优势 区"建设;切实加强对农村干部 群众的技术培训,培养一批农民 技术骨干和农民企业家, 为搞好 农业科普园建设提供智力支持, 推进以法人科技特派员创业为核 心的产业链建设,围绕区域优势 和特色产业,针对农业产业链发 展的关键环节和瓶颈问题,集成 转化应用一批先进科技成果,促 进各类农业科技资源要素在产业 链建设过程中的整合、集成与共 享。

山亭区人民政府办公室文件

山政办发[2018]37号

山亭区人民政府办公室 关于开展医疗服务机构与养老服务机构合作的通知

各镇人民政府、山城街道办事 处,区直有关部门:

一、工作目标

贯彻落实国家、省、市医养结

合工作要求,推进"医""养"无 缝对接,实现人人享有基本健康养 老服务,满足广大老年人日益增长 的多层次、多样化健康养老服务需 求。到2018年年底, 养老机构以不 同形式为入住老年人提供医疗服务 的比例达到80%以上,65周岁及以 上老年人健康管理率达到67%以 上,家庭医生签约服务力争覆盖 70%以上。到2020年年底,家庭医 生签约服务力争覆盖所有常住老年 人群,所有医疗机构为老年人提供 就医绿色通道,所有养老机构为入 住老年人提供医疗护理服务。到 2022年年底,老年人健康养老管理 服务实现全面覆盖,全面推广智能 健康养老服务产品,全面普及智慧 医养、智能照护服务,医养健康产业繁荣发展。

二、主要措施

 务中心和社区老年人提供基本医疗 卫生服务,鼓励探索卫生院、养老 院"两院一体"模式。

(三)建立医疗巡诊服务 度。村(社区)居家养老与社区)居家养老与社区)居家养老与作关系,签担立合作关系,签书的议。养老的议。养老师议。有可护服务的医疗机构的发展,为各年人康复期,为老年为老年人提供的就论。 康管理、保健咨询、预约以上老理人,为65岁以上老理、保健等服务,为65岁以上老理、保健干预和管理、保健干预和管理、保健干预和管理、保健干预和管理、保健干预和管理、条

三、工作要求

全力推进医养结合工作有序开展。

(二)明确工作责任。在养老 机构、居家养老服务照料中心和基 层医疗卫生机构的深度合作中,始 终把老年人权益放在第一位, 明确 各自责任。区民政部门要牵头夯实 社会养老服务基础,建立以居家养 老为基础、社区养老为依托、机构 养老为支撑的社会养老服务体系, 鼓励养老机构开放办院、支持有条 件的养老机构内设医疗机构。区财 政部门要落实相关投入政策,积极 支持医养结合发展。区人社部门要 将符合条件的医养结合机构纳入城 乡基本医疗保险定点范围, 建立支 持医养结合长期发展的保险制度。 区国土部门要切实保障医养结合机 构的土地供应。区住建、规划部门 要统筹规划医养结合机构的用地布 局。区旅游发展部门要将健康旅游 特色产品纳入旅游项目推广计划。 区老龄部门要做好入住医养结合机 构和接受居家医养服务老年人的合 法权益保障工作。区中医药管理部 门要研究制定中医药相关服务标准 规范并加强监管,加强中医药适宜 技术和服务产品推广,加强中医药 健康养老人才培养,做好中医药健

康养老工作。区其他有关部门要结合各自职责,统筹做好医养结合工作。各镇街卫计、民政等部门要加强沟通协调,合力推进本区域内养老机构、居家养老服务照料中心和基层医疗卫生机构的有效衔接。

(三)强化督查考核。医疗卫 生和养老服务结合工作已列入经济 社会发展综合考核内容。对转型的 基层卫生机构,按照山亭区人民政 府办公室《关于印发山亭区医养结 合工作实施方案的通知》要求,切 实增加医养结合功能,添置相应设 施。基层医疗卫生机构在诊疗服务 过程中, 要遵守法规、法律和医生 职业道德,不得随意推销药品、器 械产品。区卫计、民政部门要加强 对医养结合工作的督导检查,定期 通报工作情况,建立健全以服务质 量、老年人满意度为主要指标的考 核评估体系,确保各项政策措施落 到实处。

山亭区人民政府办公室 2018年8月9日

(此件公开发布)

山亭区人民政府办公室文件

山政办发[2018]38号

山亭区人民政府办公室 关于印发进一步加强镇(街道)便民服务中心及 社区(村居)便民服务站建设实施意见的 通 知

各镇人民政府、山城街道办事处,区政府有关部门:

《关于进一步加强镇(街道)便民服务中心及社区(村居)便民服务 站建设实施意见》已经区政府研究同意,现印发给你们,请认真贯彻执 行。

> 山亭区人民政府办公室 2018年8月10日

(此件公开发布)

关于进一步加强镇(街道)便民服务中心及 社区(村居)便民服务站建设实施意见

于深化"一次办好"改革深入推进 山亭区人民政府公报2018.04

为深入贯彻落实省、市《关 审批服务便民化实施方案》部署要 求, 加大转变政府职能和简政放权 力度,健全"一次办好"服务网络,加强镇街便民服务中心、村居便民服务站点规范化建设,结合我区实际,制定以下实施意见:

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社 会主义思想为指导,深入贯彻党的 十九大及十九届二中、三中全会精 神,围绕服务更加富裕秀美和谐的 "幸福新山亭"建设,按照便民利 民、务实高效、公开透明、规范理规 作的原则,2018年底前建设管理规 范、功能完备、运行高效的区、 统、功能完备、运行高效的区、 (街道)、村(居)三级政务服务 体系。

二、规范和加强镇街便民服 务中心及社区(村居)便民服务站 建设

按照建设服务型政府要求, 坚持把方便基层群众办事作为政务 服务的出发点和落脚点,着力规范 镇街便民服务中心建设,加快推进 社区(村居)便民服务站建设,努 力把便民服务中心和便民服务站建 设成为创新社会管理、密切党群干 群关系的重要平台,逐步实现各级 各类政务服务平台的联接与融合, 形成上下联动、层级清晰、覆盖城 乡的政务服务体系。

(一) 规范机构名称,明确工作职责。

各镇街都要成立便民服务机 构, 名称统一为"××镇(街道) 便民服务中心"。镇街便民服务中 心是各镇街设立的集中办理行政服 务事项和便民服务事项的窗口式办 公场所。主要职责:负责制定各项 规章制度、管理办法并组织实施; 负责公共服务、证件办理、信息咨 询和委托受理的各类申请等便民服 务;负责协调、监督各进驻单位一 窗式受理、一站式办理、一条龙服 务;负责窗口和窗口工作人员的管 理考核;负责对窗口工作人员违规 违纪行为的投诉事项进行处理; 负 责对社区(村居)便民服务站管理 指导;对需报上级部门办理的审批 事项,提供咨询代办全程服务。

镇街便民服务中心隶属当地 镇街政府管理,镇街便民服务中心

(二)规范场所建设,方便 群众办事。

镇街便民服务中心按照统一 机构名称、统一场地标准、统一配 套设施、统一项目进驻、统一运行 机制、统一制度建设"六统一"的 标准, 进行规范化建设。便民服务 中心应设立在群众熟悉、进出方便 的镇街政府办公大楼或临街靠近镇 街机关的醒目地方,场地面积一般 不低于300平方米。在便民服务中 心正门显著位置要有明确标识,按 国家规定衔牌样式悬挂。设立开放 式大厅, 柜台式办公, 配备工作所 需的微机、打印机、档案柜等办公 设备和饮水机、便民座椅等可供群 众休息的便民设施。窗口悬挂窗口 名称,桌面放置工作人员工作牌, 摆放相应的办事指南。

社区(村居)便民服务站按 照一个场所、一块牌子、一套制 度、一本台账、一部电话、一个公 示栏、一名代办员、一套办事"的 知、一张便民服务卡"九个一"的 基本要求,进行规范化建设。便民 服务站可设在社区(村居)两委办 公室,或是在其他群众熟悉、办事 方便的固定场所。便民服务站的工作制度和流程上墙公开,方便群众办事,接受群众监督。

积极推进电子政务外网建设,各镇街都要将电子政务外网延伸到镇街便民服务中心,实现市、区、镇(街道)三级网络互联互通。

(三) 规范项目进驻,完善服务功能。

按照省、市"一次办好"改 革要求, 镇街要将辖区内涉及群众 切身利益的行政服务和公益性事业 服务事项集中到便民服务中心,包 括党务政务服务、计生、国土、城 建、民政、劳保、新农合及涉农补 贴发放等。在窗口设置上,各镇街 要对进驻的事项进行科学设置,根 据实际情况和本地客观需要,做到 "应进必进"。对于业务量极少的 事项,可以设置综合代办窗口,实 行集中受理, 统一办理。对进驻镇 街便民服务中心的单位, 其上级主 管部门要全力支持,依法放权,使 窗口能办事、办成事。对进驻镇街 便民服务中心的服务项目, 确保办 事环节畅通有序,共同将镇街便民服务中心建设成为为民办事、为民服务的综合平台。

(四)规范办事程序,建立健全制度。

需要办理公共服务事项的群 众,按照自愿原则,可直接办理事 项或委托全程代办。

直接办理的事项,实行即办件、承诺件、联办件、上报件、退办件"五件"办理制度。

- (1)即办件。属于镇街权 "委托、受理、限,程序简单,材料齐全可以当场 环节规范办理。 或当日办理的项目,作为即办件, (1)委打在窗口当场办理。 向镇街便民服
- (2) 承诺件。属于镇街权限,对不能当场办理,需要审核、论证或现场勘察的申请项目,作为承诺件,受理后在承诺时限内办结。
- (3)联办件。属于镇街权限,对需要两个及两个以上部门联合办理的项目,作为联办件,由主办窗口牵头协调,在规定时限内办结。
- (4)上报件。需上报审批的申请事项,作为上报件,由工作人员负责材料的审查,明确告知所需的材料、费用和办结时限,主办部门负责上报,在规定时限内积极与上级部门联系,帮助办结。
- (5)退办件。对不符合条件不予办理的项目,作为退办件,受理窗口书面告知申请人不予办理的理由,明确给予答复。

委托全程代办的事项,按

- "委托、受理、承办、回交"四个 环节规范办理。
- (1)委托环节。由办事群众 向镇街便民服务中心或社区(村 居)便民服务站自愿提交委托书, 并提交相关证件。
- (2)受理环节。对委托材料 齐全的,应向委托人出具受理单, 告知办结期限、应缴纳的费用和申 请人的权利、义务;对委托材料不 全的,书面告知需补交的材料,待 委托人补齐材料后再重新受理。
- (3) 承办环节。镇街便民服 务中心或社区(村居)便民服务站 受理委托申请后,经过受理登记, 确定承办单位和承办人,并出具承 办单,明确办理期限和承办责任, 承办人据此开展全程代办服务。由 按规定应缴纳税收和规费的,由被 委托的镇街便民服务中心或社 (村居)便民服务站代为收取, 位村居)便民服务站代为收取, 统村居)便民服务站代为收取, 一上缴,不得收取办理服务费。
- (4)回交环节。办理完毕后,将办事结果通知委托人,做好各项费用的结算工作,并把有关批

件及证照送交委托人。回交时应 及时做好相关情况说明,并征求 对承办单位和承办人的办理意 见。

积极推进政务公开。镇街便 信 设 有 摸 进 制 民 服务公开。镇街便 信 设 有 摸 进 制 民 派 教 中 心 阅 为 安 在 服务 中 适 息 公 所 申 市 显 阅 说 不 自 息 公 所 申 可 是 阅 新 平 正 是 阅 新 平 正 是 不 更 更 解 多 年 聚 要 理 所 不 更 聚 多 年 聚 多 年 聚 多 年 聚 多 卡 , 对 事 流 农 都 不 收 取 来 下 水 中 报 水 中 很 据等。

健全服务制度。全面推行便 民服务首问负责制、一次性告知 制、限时办结制、免费代办制等 制度,推行预约服务、延时服 务、代办服务、上门服务等特色 服务。

(五)规范人员管理,提高 服务水平。

镇街党(工)委、政府(办事处)要进一步加强服务中心队

伍建设,建设一支高素质的政务 服务干部队伍。进驻镇街便民服 **务中心的部门和站所,要选派业 多精、能力强、作风好的工作人** 员到服务中心窗口工作, 并确保 窗口工作人员相对稳定,不经中 心同意不得随意调换。要关心窗 口工作人员的政治和生活待遇, 对表现优秀的窗口工作人员,同 等条件下优先选拔任用。要加强 对窗口工作人员理论、业务培训 和日常管理,对工作人员不能胜 任窗口服务或有违纪现象的,由 镇街便民服务中心提出更换要 求, 部门和站所必须及时更换。 实行AB岗工作制,A岗属常驻工作 人员, 原则上不再安排与窗口工 作无关的任务; 当A岗工作人员离 岗时, B岗及时补充, 行使A岗责 任人的职责权利,并对A岗工作负 责。

镇街便民服务中心要制定考 勤制度和以群众测评为基础的工 作人员考评考核制度,并负责对 窗口办件进行督查和情况统计。 进驻镇街便民服务中心的工作人员年度考核以镇街考核为主,考核结果直接报原单位备案,并与原单位工作人员享有同等考核待遇。

三、工作要求

(一) 统一思想, 提高认 识。加快推进镇街便民服务中心 和社区(村居)便民服务站建 设,是深入推进政务服务体系建 设的重要内容和基础,是党和政 府联系人民群众的桥梁和纽带, 是新形势下提高镇街执政能力建 设的重大改革和有效载体,是推 进现代化服务型政府建设的必由 之路。各镇街党(工)委、政府 (办事处)要把便民服务中心的 建设和管理作为一项重要政治任 务,将其列入重要议事日程,抓 紧、抓实、抓出成效,确保思想 认识、管理机构、管理人员、工 作职责、工作经费、办公场所、 进驻部门、集中事项等"八到 位",尽快形成区、镇(街 道)、社区(村居)三级政务服 务网络,最大限度为企业群众办

好事、服好务。

(三)加强督查,严格者区区籍费中心强督查,严格者区区籍便民服务中心设约考虑,严格社区区据。每年2018年对镇街办水核、区域街边上,区域市区域市的,区域市区域市的,发生,对镇街和业务指导。对镇街和业务指导。对该市场,发生,场外通报批评。

山亭区人民政府办公室文件

山政办字[2018]31号

山亭区人民政府办公室 关于印发山亭区推进城市排水许可工作 实施方案的通知

各镇人民政府、山城街道办事处,开发区管委会,区政府有关部门:

为进一步规范全区污水排入排水管网工作,保障城市排水与污水处理设施安全正常运行,防治水环境污染,经区政府研究同意,结合我区实际,制定了《山亭区推进城市排水许可工作实施方案》,现印发给你们,请遵照执行。

山亭区人民政府办公室 2018年8月9日

(此件公开发布)

山亭区推进城市排水许可工作实施方案

为进一步加强城市污水排入排 水管网管理,规范排水户向城市排 水设施排水行为,保障城市排水与 污水处理工作规范有序运行,防治水环境污染,根据《城镇排水与污水处理条例》(国务院令第641

号)、《城镇污水排入排水管网许可管理办法》(住建部令第21号)和《枣庄市城市污水排入排水管网许可管理办法》的相关规定,结合我区实际,特制订本实施方案。

一、推进城市排水许可工作的 重要性和必要性

2013年10月,国务院颁发了 《城镇排水与污水处理条例》, 2015年3月,住建部颁发了《城镇 污水排入排水管网许可管理办 法》,对城市污水排入排水管网管 理作出了很多新指引、新要求; 2017年6月,市住建局对原《枣庄 市城市排水许可管理办法》(枣建 城字〔2008〕47号)进行修订,制 定出台了《枣庄市城市污水排入排 水管网许可管理办法》(枣住建城 字〔2017〕29号),自2017年7月1 日起施行。在以上颁布的法规和规 章中,城市排水许可制度作为排水 管理的一项基本制度已经明确。城 市排水许可是做好排水管理工作的 重要前提, 也是政府履行公共事务 的一项基本职能,更是从源头上保 护自然水体减少的一项必要措施。 实施城市排水许可, 有利于进一步 明确责任主体,有利于区分污水处

二、推进城市排水许可工作目 标

2018年底前,将10%以上的排水户纳入排水许可管理,力争到2020年底前,排水许可覆盖率达到80%以上。通过城市排水户的监控,加强对排水户的监控,加强对排水户的监控,加强对排水户的监控,从有效手段阻止其向城市排水设产,设建分为实现城市,从而保证污水收期,从而保证污水收集、处理设施良好运行,促进水水规度、处理达标排放,最终实现防治水污染、全面改善水环境质量。

三、推进城市排水许可工作主 要任务

(一)按规定核发《城市排水

(二)督促不规范排水户进行整改。通过现场踏勘、巡查、检测等手段,发现不符合排水许可条件的排水户,必须要求其限期整改,并做好整改指导工作,使其做到规范排水。

(三)做好对排水户的监督 检查。要开展必要的监督巡查, 定期或不定期检查领证排水户是 否按照排水许可证的规定排放污 水,检测其排水水质是否符合要 求,检查污水预处理设施养护是 否到位。

(四)加强排水许可证的管理。要做好排水许可资料的归档、整理工作,做好排水许可证发证后排水内容变更、到期换证

以及许可证撤回、注销等办理工作。通过排水许可证的发放,可以有效地掌握城市污水排放量和污水相关参数,为城市污水处理和利用提供科学依据。

四、推进城市排水许可工作 实施阶段

- (一)部署阶段(2018年8月20日前)。
- 2、确定工作重点。要在城市排水设施覆盖范围内,选择工业、商业相对集中的区域作为推进工作的突破口,要选择规模相对较大、污水排放量多,对设施和环境造成影响较大的排水户作为初期工作的重点,由点到面,逐步推开。

(二)实施阶段(2018年8月 21日-2018年12月31日)。

按照市政府与我区签订的环保目标责任书要求,今年8月底前统计上报各行业领域排水户名单,今年6月底前将10%以上的排水户纳入排水许可管理,力争到2020年底前排水许可覆盖率达到80%以上。推进程中要充分发挥排水企业的积极性和技术、人员优势,利用现有资料和设备,稳步推进排水许可工作。

- (三)提升阶段(2019年1月1日-2020年12月31日)。
- 1、完善监测手段。具备条件 的要配备必要的设施设备,建立排

水监控系统,通过整合污水处理厂 等单位的检测资源,合理布局,创 造条件建立排水监测机构,促进排 水监测水平的提高,逐步建立起覆 盖本区的城市供排水监测网,为实 施排水许可提供技术保障。

- 2、推进设施建设。以确保城市污水收集处理为目标,进一步推进排水基础设施建设,提高污水管网覆盖率,加快污水处理设施建设,使污水最大程度地进入处理系统,为排水许可制度的推行提供前提条件。
- 3、落实工作经费。在水质检测、污水预处理技术推广、宣传、 城区供排水监测网建设等方面,要 落实一定的资金保障。
- 4、健全执法机制。逐步理顺 行政处罚机制,建立或明确执法队 伍,采取强制手段制约违法排水行 为,加强管理与执法的协同配合, 充分发挥执法对排水许可工作的保 障作用。
- 五、推进城市排水许可工作落 到实处
 - (一)健全机构,落实责任。
- 1、明确属地主管部门职能。 区排水行政主管部门要落实责任,

明确排水许可管理责任单位,按照 属地管理的原则,切实履行好城市 排水许可管理工作职责,做好城区 范围内的排水许可管理工作。

- 2、落实行政主管部门责任。 各行业领域排水户行政主管部门要 按照行业管理原则,切实履行好城 市排水许可管理工作的宣传、督 促、指导工作,确保本行业领域排 水许可覆盖率达标。
 - (二)规范程序,协同推进。
- 1、排水许可实施原则。实施 城市排水许可,必须严格按照《零 住市城市污水排入排水管网许可管 理办法》规定的权限、范围、条件 与程序,遵循公开、公平、公正、份 便民的原则,按照区政务服务中心 行政许可事项行政审批制度的相关 要求,严格把关,提高效率,优质 服务。
- 2、证书文本要求。《枣庄市 城市排水许可证》、《城市排水许 可申请表》由区排水行政主管部门 根据住建部要求和格式文本样式参 照印制。
- 3、工作推进方式。在现有的 污水接管审批和排水许可工作基础 上,根据有关法律、法规和规章制

- 度,进一步研究确定适合本区排水 许可工作的体制和机制,规范工作 程序,创新工作模式,打开排水许 可工作局面。
- 4、批后管理要求。加强城市 排水许可档案资料管理,定期公告 城市排水许可决定及排水许可证变 更、换证、撤回、注销等行政行 为,并向上级主管部门上报本区城 市排水许可证发放情况。
 - (三)沟通协作,加大宣传。
- 1、加强对推进排水许可工作 的督促指导。在城市排水许可工作 推进过程中,根据总体要求,区政 府组织相关部门加强督促和指导, 规范排水许可工作,及时了解推进 排水许可工作情况,并逐步把推进 城市排水许可工作列入年度考核内 容。
- 2、加强工作推进情况的沟通。要加强排水许可工作交流,通过组织召开座谈会、现场会和经验交流会等多种形式,推广先进经验,解决存在问题,增强日常信息交流,齐心协力,互通有无,共同推进我区城市排水许可工作。
- 3、加强工作宣传。充分利用 各种媒体,采取多种形式,加强对

城市排水许可工作的宣传,提高 社会各界对城市排水许可工作重 要性的认识,增强排水户和相关 群体对污水排放的排水许可意 许可工作领导小组成员名单 识,为全面推进城市排水许可工 作营造良好的社会氛围和发展环 许可工作任务分解表

境。

附:1、山亭区推进城市排水

2、山亭区推进城市排水

附件1:

山亭区推进城市排水许可工作领导小组成员名单

组 长: 高志勇 区委常委、常务副区长

员: 高玉龙 枣庄十八中校长、区教育局局长 成

秦敬国 区经信局局长

王洪斌 区财政局局长

周升民 区住建局局长

王建军 区综合行政执法局局长、区城管局局长

侯一铭 区卫计局局长

王明翰 区市场监管局局长

王延成 区食药监局局长

王 斌 区环保局局长

褚福涛 区商务局局长

盖立斌 区住建局党委委员

杨国华 山城街道街道办事处主任

领导小组下设办公室,办公室设在区住建局,周升民兼任办公室主 任,盖立斌兼任办公室副主任,办公室成员由各成员单位分管负责人组 成,负责沟通联络、组织协调、信息报送等相关工作。

附件2:

山亭区推进城市排水许可工作任务分解表

東市	责任单位	任务内容	任务目标
		负责全区排水许可工作的协调、调度、统计,及时接办排水户的排水许可申请、发	
П	区住建局	放、变更、换证、撤销;负责住建领域排水户排水许可工作的宣传、督促、指导工	
		作。	1、在城市推水设施覆盖范围
2	区环保局	负责列入重点排污单位名录排水户排水许可工作的宣传、督促、指导工作。	
3	区经信局	负责工业企业类排水户排水许可工作的宣传、督促、指导工作。	领域排水户名单。
4	区卫计局	负责医疗类排水户排水许可工作的宣传、督促、指导工作。	2010年原港数10//1/17日年末子
5	区教育局	负责大专院校、科研院所、中小学校排水户排水许可工作的宣传、督促、指导工作。	7、7010年成即付10%以上的纬水户纳入排水许可管理。
9	区商务局	负责商场、住宿类排水户排水许可工作的宣传、督促、指导工作。	3、力争到2020年底前所有行业行证: 1. // - = * +
7	区市场监管局	负责洗浴、洗车类、沿街商铺排水户排水许可工作的宣传、督促、指导工作。	领域排水许り復击率达到80%以上。
8	区食药监局	负责餐饮类排水户排水许可工作的宣传、督促、指导工作。	
6	山城街道	负责辖区已经覆盖污水收集、处理设施区域的排水许可工作。	
1.0	当处担义	负责将水质检测、污水预处理技术推广、宣传、供排水监测网建设等方面所需工作	为排水许可工作提供资金支持,
0 1	区文文区	经费,纳入区排水主管部门年度经费预算。	落实一定的资金保障。
-	区综合行政	负责配合排水许可工作的落实,对未办理排水证偷排、直排污水的,因施工破坏排	加大执法力度, 配合排水许可工
TT	执法局	水设施的,加大执法力度。	作的开展。

山亭区人民政府办公室文件

山政办字[2018]37号

山亭区人民政府办公室 关于印发第二届山亭文化惠民消费季 实施方案的通知

各镇人民政府、山城街道办事处,区政府有关部门:

《第二届山亭文化惠民消费季实施方案》已经区政府同意,现印发给你们,请认真组织实施。

山亭区人民政府办公室 2018年8月28日

(此件公开发布)

第二届山亭文化惠民消费季实施方案

为深入学习贯彻习近平新时代 中国特色社会主义思想和党的十九 大精神,落实省、市关于开展第二 届文化惠民消费季的工作要求,进 一步扩大文化消费需求,推动我区 文化产业发展,区政府定于2018年 8月至10月举办第二届山亭文化惠 民消费季。现制定如下实施方案。

一、活动主题

主题:新山亭、荟文化、惠生 活

二、活动名称和时间

名称: 第二届山亭文化惠民消 费季

时间: 2018年8月—10月

三、活动目的及原则

进一步完善促进文化消费的体 制机制,以推动文化消费结构升 级、加快建设文化强区为目标,着 力优化文化消费环境,丰富文化消 费业态,培育文化消费理念,引导 文化消费行为,释放文化消费潜 力,满足人民过上美好生活的新期 待,增强文化消费对经济发展的推 动作用,努力使文化消费成为拉动 经济增长的新动能,成为新旧动能 转换和文化惠民利民的新力量。

- (一)政府引导。引导消费者 树立正确的文化消费理念、培育良 好的文化消费习惯。推动文化领域 供给侧结构性调整,着力建立引导 和扩大文化消费的长效机制。
- 有公共和市场文化资源、相关行业

部门消费资源、不同区域消费资 源,组织开展丰富多彩、各具特色 的文化活动,形成整体合力,实现 效益最大化。

- (三)市场运作。突出市场导 向,发挥市场主体作用,依托企业 提供丰富多样的文化产品和优质便 捷的文化服务,满足消费者个性 化、多样化文化需求。
- (四) 普惠大众。大力开展群 众性惠民文化活动,增加多样化供 给,引导消费升级。通过发放文化 消费券,采取财政直补消费者、商 家优惠折扣和社会支持等方式,让 文化消费真正深入人心、惠及大 众。

四、活动内容

第二届山亭区文化惠民消费季 通过构建"五大板块支撑、线上线 下联动,"的文化活动体系,实现 全民共同参与,共享文化资源,共 品文化盛宴。

(一) 五大活动板块

1. 文化项目展演。在全区范 (二)整合资源。充分整合现 围内组织公益电影放映月、送戏下 乡、主题 电影展映、庄户剧团展 演、公益性培训课等活动,重点办好群众文化艺术节、广场文化消夏活动季等系列文化活动。组织区内文化企业参加第七届山东文化产业交易博览会、全市文化创意产品设计大赛。

- 2. 文化旅游揽胜。整合区内 文化旅游资源,围绕乡村文化游、 红色文化游、传统文化游、休闲文 化游等主题积极开展山亭特色文化 旅游活动,办好北庄洪门葡萄乡村 旅游活动,办好北庄洪门葡萄乡村 采摘节、店子长红枣采摘节、抱犊 崮一熊耳山红色研学夏令营等主题 节事活动。
- 3. 传统工艺体验。开展传统 工艺精品展销、土陶泥塑等非遗传 习表演和展示体验,举办传统工艺 比赛、文化创意体验课堂、传统美 食文化节等活动。
- 4. 人文素养提升。组织形式多样的文化艺术知识讲座、美术展览、阅读体验、畅销书展、诗词大赛、休闲健身等活动。发挥各级公共文化场馆阵地作用,开展书香山亭阅读、文化体育竞赛、国学经典诵读、文明礼仪培养、诗词歌赋欣

赏等活动。

- 5. 数字文化畅享。在文化电商、网络视听、数字出版、在线旅游、网络教育、动漫展示等领域,开展数字体验、网购特卖等消费季专场活动。
- (二)线上线下平台立体联动。文化惠民消费季重在平台推广使用、文化资源整合以及信息的有效传播,线上利用山东文化惠民消费云服务平台,线下依托文化消费集聚区、文化超市及各类文化超市及各类文化场馆、影院、书店、文旅景区、文体广场等载体开展活动。
- (三)活动总结。对第二届山亭文化惠民消费季进行全面总结,通报消费季总体情况和主要成效,分析查找工作中存在的差距和不足,研究促进文化消费的长效机制和政策措施,为常态化开展积累新经验、探索新模式。

五、文化惠民消费运行机制

采取"四个一、多方融合"的运行模式。

一券: **文化消费券**—利用政府 文化消费引导资金,依托山东文化 惠民消费云服务平台发放文化消费券,让消费者自主消费,推动文化企业生产更多能够满足消费者个性化、多样化需求的文化产品和服务。

 围,开展文化消费营销活动,以 提高广大消费者的知晓度、参与 度和消费便利化、休闲化。

多方融合:推动文化文本 () 上海 () 上海

化消费金融服务,合力推动文化 惠民消费活动。

六、保障措施

- (一)加强组织领导。为加强对文化惠民消费季的组织领导,成立第二届山亭文化惠民消费季组委会(名单附后),办公室设在区文广新局,活动结束后,机构自行撤销。
- (二)加强资金保障。区级 预算结合活动开展期间所产生的 广告收入及其他非税收入,统筹 用于购买全区文化惠民消费活动 宣传推广以及活动组织、审计、 评估等机构服务。

附: 第二届山亭文化惠民消 费季组委会组成人员名单

附件:

第二届山亭文化惠民消费季组委会组成人员名单

主 任:廖 华 区政府副区长

副主任: 贾广灿 区委宣传部副部长、区文广新局局长

李宗国 区委宣传部副部长、区文明办主任

成 员: 白 涛 团区委副书记

姜玉富 区文联副主席

孙付堂 区发改局副局长

张 品 区经信局工会主席

李 军 区科技局主任科员

斯 峰 区民政局副局长

赵振建 区财政局副局长

张 超 区农业局副局长

王 勇 区旅服局党组成员、旅游服务中心主任

姜秀峰 区卫计局党委委员

李玉伟 区市场监管局副局长

张 琛 区审计局副局长

韩建伟 区统计局主任科员

王光启 区体育局副局长

刘凌娥 区商务局党委委员

赵玉生 区金融办副主任

韩西超 山亭广播影视台副台长

刘林文 山城街道宣传委员

张裕雷 西集镇宣传委员

孙 浩 桑村镇宣传委员

刘金科 城头镇宣传委员

赵志国 冯卯镇宣传委员

徐慎俊 店子镇宣传委员

张翼翔 水泉镇宣传委员

李宗英 徐庄镇宣传委员

李鹏远 北庄镇宣传委员

田中一 凫城镇宣传委员

组委会办公室设在区文广新局, 贾广灿同志兼任办公室主任。