



山亭区人民政府公报

2021年第3期

主办单位  
山亭区人民政府

编辑出版：山亭区人民政府办公室

地 址：山亭区府前路13号

邮 编：277200

传 真：0632-8811410

电子邮箱：stqzfdyzyx@163.com

承 印：枣庄东方图文印务有限公司

△本刊所载区政府  
规范性文件为标准文本

目 录

[区政府文件]

关于印发山亭区国民经济和社会发展第十四个  
五年规划和2035年远景目标纲要的通知（山政  
发〔2021〕5号） ..... 1  
关于印发《山亭区工业企业“亩产效益”评价  
改革工作实施方案》的通知（山政发〔2021〕  
6号） ..... 53

[区政府办公室文件]

关于印发2021年山亭区政务公开工作要点的通  
知（山政办发〔2021〕9号） ..... 65  
关于印发山亭区政务服务“双全双百”工程实  
施方案的通知（山政办发〔2021〕10号） ... 72

# 山亭区人民政府文件

山政发〔2021〕5号

## 山亭区人民政府 关于印发山亭区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和2035年远景目标纲要的通知

各镇人民政府、山城街道办事处，山亭经济开发区管委会，区政府各部门，各大企业：

《山亭区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经山亭区第九届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻落实。

山亭区人民政府  
2021年5月24日

（此件公开发布）

## 山亭区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和2035年远景目标纲要

二〇二一年五月

山亭区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据中央《建议》、省委《建议》、市委《建议》和区委《建议》编制，主要阐明区委、区政府战略意图，提出未来五年经济社会发展的总体目标、主要任务和重大举措，擘画未来十五年发展的宏伟蓝图，对引导市场主体行为、汇聚全区人

民共同愿景、引领全区高质量发展具有重要意义。

## 全面开启新时代现代化强区新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是山东省全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、推动高质量发展的关键五年，是枣庄市打造资源型城市创新转型持续发展示范市的关键时期，科学谋划和编制好《山亭区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，对我区顺应新阶段、贯彻新理念、融入新格局，全面开创现代化强区建设新局面具有重要意义。

### 第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，面对严峻复杂的形势，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，围绕“凝心聚力抓发展，先把经济搞上去”的目标定位，大力弘扬山亭精神，深入践行新发展理念，加快新旧动能转换，着力保障和改善民生，纵深推进全面从严治党，积极做好新冠肺炎疫情防控等工作，经济社会发展取得显著成绩，为“十四五”发展打下了坚实基础。

综合实力迈上新台阶。2020年，全区实现生产总值119.82亿元，年均增长4.5%；一般公共预算收入完成6.2亿元，年均增长5.2%；可用财力14.4亿元，年均增长7.8%。规上工业增加值“十三五”期间年均增长5.4%。居民人均可支配收入比“十二五”末增长50.4%。五年争取上级各类资金达到113.53亿元。我区荣获国家重点生态功能区、国家农村综合性改革试点试验区、国家可持续发展实验区、中国乡村振兴百佳示范区、全国森林旅游示范区、全国乡村振兴科技支撑示范区、全省脱贫攻坚先进集体、省医养结合示范区、省全域旅游示范区、省级文明区、省电子商务示范区、省社会治安综合治理先进区、省技术转移先进示范区等多项国家和省市先进称号。

动能转换取得新成效。高新技术产业产值占规上工业产值比重达到35%，建成1处国家级产业基地、7处省级产业基地。实施区定重点项目204个，累计完成固定资产投资163.5亿元，中科院高性能硅基辐射探测器芯片等13个项目被列入省重点项目。庄里水库、新台高速、1000千伏特高压投入使用，枣庄机场、临滕高速、抽水蓄能电站等重大工程稳步

推进。全区风力和光伏发电装机容量610兆瓦，居全省县域前列。新增18家股份制企业，10家齐鲁股交中心挂牌企业，1家新三板挂牌企业。建成使用5G基站75处，工业互联网平台3家，137家小微企业上云用云。建成了中科院山亭区联合研发平台等产学研创新平台，建立院士工作站7家，新增高新技术企业23家。

城乡建设呈现新面貌。投资6.2亿元新建改造城区道路20条，城市绿化面积达到572万平方米，绿化覆盖率达48.3%，城市建成区面积达14平方公里，城镇化率达到39.5%，成功创建国家森林城市、国家园林城市、国家卫生城市。实施余热利用集中供热工程，城区集中供暖面积达到80万平方米。实施棚改项目10个，建成安置房5100套。实施小城镇改造提升工程，开展镇域路域环境整治和农村人居环境整治三年行动，建成美丽乡村示范村158个，创建美丽庭院示范户6450户，改造农村危房2500户、旱厕60582户。改扩建李东线等重点县乡道路223公里，新建改建通村道路及村内主街503公里，在全市率先实现100%自然村通硬化道路，100%行政村硬化穿村主街。开通公交线路36条，实现村村通公交、镇街公交换乘站等“六个全覆盖”，我区城乡公交一体化运营经验全国推广。

乡村振兴创出新亮点。成功创建省部共同打造乡村振兴齐鲁样板示范县暨率先基本实现农业农村现代化试点县、山东省农业“新六产”示范县、山东省农产品加工业示范县。创成环岩马湖-朱山流域乡村振兴齐鲁样板示范区，水泉镇成功创建国家农业产业强镇，桑村镇、北庄镇成功创建全省乡村振兴“十百千”工程示范镇，冯卯闲置小院复活工程成为全国典型。特色林果基地达55万亩，建成火樱桃、长红枣、板栗3处全国绿色食品原料标准化生产基地；创建省级现代农业产业园1个、全国一村一品示范村镇2个，国家级林业龙头企业1家，市级以上农业龙头企业达100家。全区农民专业合作社达874家，家庭农场399家。完成了“百味山亭”农产品区域公用品牌商标注册；“山亭火樱桃”“山亭地瓜枣”成为国家地理标志证明商标，新增“三品一标”认证84个，总量达189个。中国农科院作科所山亭实验站、青岛农业大学鲁南乡村振兴研究院、枣庄学院乡村振兴学院落户我区。完成37座中小型水库除险加固，实施郭河等3条河道和10条小流域治理；完成农业综合开发土地治理项目15个，治理面积6.34万亩。

生态发展呈现新优势。新增绿化造林面积9.8万亩，林地面积达到46.3万亩，林木覆盖率达58.3%，居全省前列。大力发展生态旅游，全区

A级旅游景区12处，省级及以上工农业旅游示范点25个，省级旅游特色村36个，省级服务业特色小镇5个，省级旅游强镇实现全覆盖。葫芦套入选第二批全国乡村旅游重点村名录；“十三五”期间全区共接待游客2577.2万人次，旅游综合收入达137.81亿元。严厉打击私挖盗采行为，严格落实“四减四增”三年行动方案，扎实开展大气污染防治专项行动，高标准打好“蓝天、碧水、净土”三大治理攻坚战，空气质量综合指标位居全市前列，主要出境河流断面水质均优于地表水三类水质标准，城市集中饮用水水质达标率100%。

改革开放取得新突破。签订招商项目合同229个，到位外来资金174.8亿元。开展“双唤”行动，融入“一带一路”，新增外贸企业173家，全区进出口实现44.2亿元。全职引进国家级特聘专家1人、柔性引进国家级特聘专家14人、外籍专家8人以及副高级以上创新创业人才98人；培育泰山产业领军人才3名、枣庄英才13名；优选硕士研究生111名，招录高素质“管培生”39名。全面实施“9+3改革攻坚行动”，承担的120件改革攻坚任务已全部完成。深化“放管服”改革，我区被纳入省政务服务“一链办理”试点区。深化国企国资改革，在全省率先实现经营性国有资产统一监管。深入推进山亭经济开发区体制机制改革，实行“党工委（管委会）+公司”体制，搭建了“投融资、管理运营、项目招引”三大服务平台。加快清理僵尸企业，盘活闲置低效土地2022.3亩；化解历史遗留问题，为45家企业办理不动产权证，总面积62万平方米。重大风险防范化解工作成效显著，被省政府评为2019年度“打好防范化解重大风险攻坚战先进县”。

组织建设得到新加强。深化基层党建联系点制度，集中摸排整顿软弱涣散和后进基层党组织66个，承接选派363名第一书记抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴。实施村党组织带头人队伍整体优化提升行动，创新实施村党组织书记履职评估，全面推开村党组织书记专业化管理，通过市县乡选派、社会化选派招聘村党组织书记44名。实施村级集体经济“增收计划”三年行动，集体经济收入10万元以上的村达到160个，收入5万元以下的村全部消除。城市党建、“两新”组织党建和社区治理全面加强。深入开展省市区“四进”活动，帮助企业、项目、社区、农村办实事、解难题，实现防疫、发展和民生保障共同促进。

文明程度实现新提升。广泛开展社会主义核心价值观宣传教育，成立新时代文明实践中心，构建了“中心-所-站”三级组织体系，实现新时代文明实践所（站）全覆盖。区融媒体中心建成使用，成功举办了庆

祝新中国成立70周年系列文化活动和梅花山山地自行车赛等文体活动。王家湾鲁南抗日民主政权纪念馆、水泉供销社展览馆建成使用。全区10个镇街和275个行政村居实现公共文化设施全覆盖。我区先后获得文化强省先进区、社会文化先进区、山东省民间文化艺术之乡荣誉称号。成立山亭区伏羲文化研究会，打响“祖源圣地·伏羲故里”文化品牌。微电影《葫芦套》荣获第五届亚洲微电影“金海棠”奖。微电影《我和我的祖国》乡村版荣获全国短视频征集评选活动优秀奖。长篇小说《福地》入选第十二届山东省精神文明建设“文艺精品工程”优秀作品。

共享发展拓展新空间。坚持以人民为中心的发展思想，民生支出占公共财政支出比重达到82.6%。全市群众满意度调查我区实现“十二连冠”。打好打赢脱贫攻坚战，共投入各级财政专项扶贫资金44286.9万元，实施各类产业扶贫项目240个，产生收益8800多万元，带动10380户贫困户增收，全区10478户24420人成功实现脱贫，“旅游+扶贫”典型经验成功入选2019世界旅游联盟减贫案例，光伏扶贫、医保扶贫、旅游扶贫典型做法全国推广。全区累计新增城镇就业2.1万人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。累计投入10.4亿元改扩建学校96所，翔宇（翼云）中学、枣庄四十中西校、区实验三小等学校建成启用，新增学位1.44万个，全面完成大班额化解目标任务。实施医疗卫生基层基础三年提升计划，区人民医院综合病房楼建成运营，区妇保院完成升级改造。10个镇街全部成功创建山东省卫生乡镇。全区基本医疗保险参保率巩固在99%以上，贫困人口基本医保、大病保险、医疗救助实现全覆盖。深入推进医保支付方式改革，我区获批为全省首批DRG付费试点区。5处镇街敬老院被评为省级敬老院，3处被评为国家三星级敬老院。疾病防控体系与能力建设不断加强，新冠肺炎疫情防控取得重大成果。大力实施“平安山亭”“法治山亭”“食安山亭”建设，创新“山亭e诉通”社会治理模式，加快实施“雪亮工程”，建成启用区、镇、村三级综治中心，扫黑除恶专项斗争深入开展。牢牢守住安全生产底线，加快推进信访积案化解，社会发展大局和谐稳定。双拥共建和退役军人服务扎实有效，民族宗教、外事侨务、共青团、妇女儿童、红十字、工商联、科协、老龄、残联、档案、党史、消防、人防、粮食、物价、气象等各项事业取得新成绩。

回眸“十三五”，成绩来之不易，经验弥足珍贵。实践充分证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有省委省政

府、市委市政府、区委区政府的坚强领导和全区人民的不忘初心、牢记使命、齐心协力、攻坚克难，我们一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够实现“凝心聚力抓发展，先把经济搞上去”的奋斗目标，全力打造山亭高质量发展的“增长极”。

## 第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战

“十四五”时期，国际国内环境正发生复杂深刻变化，山亭经济社会发展的内外部条件呈现新特征，面临一系列新形势、新机遇、新挑战。

### 科学认识国内外环境新变化

从国际看，世界处于百年未有之大变局。国际经济、科技、文化、安全、政治等格局发生深刻调整，中美关系成为影响我国发展的不确定性因素，新冠肺炎疫情带来的经济低迷可能持续较长时间，贸易保护主义抬头，供应链出现区域化、本地化和碎片化趋势。和平与发展仍是时代主题，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，5G、人工智能、先进制造等加速发展，产业数字化、网络化、智能化加速推进，新生产要素及组合应用引发生产方式重大变革，对经济发展、科技创新、社会治理产生重大影响。

从国内看，我国进入高质量发展新阶段。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

“十四五”时期，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，进入高质量发展新阶段，经济社会发展的目标要求、重点任务和主要动力等发生重要变化，更加注重科技创新驱动，更加注重实体经济，更加注重人的全面发展。为保持经济行稳致远和高质量发展，国家出台一系列重大战略，着力挖掘国内超大规模市场优势，努力加强产业链、供应链安全体系建设，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

从全省看，全面开启现代化强省建设新征程。“十四五”时期，推进黄河流域生态保护和高质量发展，实施八大发展战略，加快山东自贸试验区、上合示范区“两区”建设，全面开创新时代现代化强省建设新局面。围绕打造具有全球影响力的山东半岛城市群，构建“一群两心三圈”的区域发展格局，推进省会、胶东、鲁南三大经济圈区域一体化发展，着力加强制度创新、优化制度供给，深入推进开发区、营商环境、国有企业、“亩产效益”等综合改革，努力激发经济和社会发展新活力，拓展改革开放新空间。

## 二、抢抓新时代重大发展新机遇

国家深入推进生态建设机遇。“十四五”期间，国家继续把“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”作为重要战略举措，提出“加快推动绿色低碳发展、持续改善环境质量、提升生态系统质量和稳定性、全面提高资源利用效率”四个方面的内容。我区作为国家重点生态功能区，在培育特色生态产业体系、推进碳中和、加强低碳交通和绿色水利设施建设、完善管理体系、完善支持政策等方面具有“先行先试”的政策优势，为我区建设生态先行区、发展生态产业体系带来重要机遇。

区域战略政策叠加机遇。黄河流域生态保护和高质量发展、淮河流域生态经济带、鲁南经济圈等国家和省重大战略加快实施，山东省明确枣庄等四市打造鲁南经济圈，支持鲁南建设乡村振兴先行区、转型发展新高地、淮河流域经济隆起带，枣庄市将我区定为“两个增长极之一”，为我区加速实现战略进位带来重大历史机遇。

京沪高铁高端制造业产业带机遇。省里提出“创建‘中国制造2025’国家级示范区，打造国内一流的制造业创新中心和高端装备制造基地”的发展目标，将高端装备制造列入省十强产业重点扶持，布局“京沪-济青高铁沿线高端制造业产业带”，我区位于京沪高铁沿线高端制造业产业带腹地，能够很好的接受产业辐射带动，为借势借力发展高端工业机器人、轨道交通装备、新能源汽车及配件、通用航空装备等产业带来良好机遇。

重大基础设施建设改善机遇。“十四五”期间，将开工建设枣庄机场、临滕高速、抽水蓄能电站等重大基础设施，推进开发区“六网一厂”和北留路、国道518、省道103、枣庄机场连接线等一批基础设施改造提升。这些基础设施的建设，将很好地改善我区交通区位和项目承载能力，为我区开放发展带来重要机遇。

## 三、积极应对风险挑战

经济发展不确定性增强。贸易摩擦对全球经济造成较大影响，新冠肺炎疫情快速蔓延且走势尚不明朗，全球产业链、供应链面临巨大变化和不确定性。国际国内市场格局迎来新一轮重构，不稳定因素显著增多，对我区产业链安全和供应链稳定提出新的挑战。

区域竞合态势加速演变。国内区域竞争和经济分化态势日益明显，中心城市和城市群成为未来承载发展要素的主要空间形式。以科技、人才、资本等为代表的高端要素加速向优势地区集聚，我区面临更加激烈



的区域竞争环境。

资源环境要素约束增强。伴随经济社会发展对生态环境的要求不断提高，土地、水资源、环境等要素制约更加明显，生态文明建设处于压力叠加、负重前行的关键期。我区土地、煤耗、水资源、环境容量接近“天花板”，污染防治压力较大，大运河、淮河、南四湖等生态保护修复对我区加快绿色转型提出新的要求。

#### 四、我区经济社会发展中存在的问题

发展水平需进一步提升。经济总量偏小，2020年全区GDP仅占全市总量的6.9%，地方财政收入仅占全市总量的4.4%。规上企业个数偏少，我区规上工业52家，仅占全市的8.5%。

创新能力需进一步提高。研发投入偏低，研究与试验发展(R&D)经费仅占GDP总量的0.3%，低于全市平均水平1.5个百分点。产业层次不高，传统产业占比高，新兴产业尚未形成有效支撑。

民生短板需进一步补齐。全区城镇化率远低于全省平均水平，城区基础设施不完善，高档商务设施缺乏，人气商气仍需进一步集聚。公共服务供给不均衡，就业文化、教育、医疗、养老等难以完全满足人民群众需求；巩固拓展脱贫成果还需持续加力，食品药品安全、环境保护、安全生产还存在薄弱环节。

综合来看，我区正处在跨越式发展的特殊历史节点上，面临更加复杂严峻的外部环境，要科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，在省和市发展大局中找准山亭定位，努力在危机中育先机，于变局中开新局。

### 第三节 “十四五”时期经济社会发展总体思路

#### 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全。按照“1466”总体工作思路，牢牢把握

“凝心聚力抓发展，先把经济搞上去”的目标定位，明确“项目兴区、工业强区、创新活区、生态立区”四大战略，实施“双招双引突破、产业转型升级、重点企业培壮、基础设施提升、乡村振兴样板、营商环境优化”六大工程，强化“党建引领、改革创新、生态环保、安全稳定、人才支撑、民生福祉”六项保障，全面开创新时代现代化强区建设新局面。

## 二、基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念能力、适应新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展安全，按照中央顶层设计和省委、市委决策部署，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持依法治区。坚持依法治区、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治山亭、法治政府、法治社会一体建设，坚持法治建设全领域、全方位、全覆盖，充分发挥法治对经济社会发展的引领、规范和保障作用。

坚持特色发展。进一步强化国家重点生态功能区建设，更加注重绿色发展，大力发展循环经济，绿色能源，实施全域增绿，加快发展数字经济、大健康食品、文旅康养等环境友好型产业。

坚持融合发展。推进生态、生产、生活空间有机融合，加快构建“中心城区-镇街驻地-美丽乡村”三级布局合理、相互支撑的城乡发展体系，推动全域协调发展。发挥生态环境优势，推动农村一二三产业融合发展。加快融入淮海经济区、鲁南经济圈，实现借势融合发展。

### 三、发展定位

乡村振兴样板区。以“让山区群众生活更幸福”为目标，坚持高标准谋划、高质量推进、高层次发展，立足生态优势，整合资源要素，全域推进美丽宜居乡村建设，努力实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，打造农村美、农业强、农民富的乡村振兴样板区。

新兴产业孵化区。坚持创新驱动、“四化”引领、“四新”支撑，建设中科院国家重点实验室分中心、院士工作站、博士后工作站，完善山亭特色“政产学研金服用”合作模式，形成产学研深度融合技术创新体系，推动优势产业集群发展，打造新兴产业孵化区。

生态建设先行区。坚持把生态立区、绿色发展放在首要位置，以国家重点生态功能区建设为引领，坚持山水林田湖草系统治理，大力保护生态环境、发展生态产业、弘扬生态文化。实施最严格的环境保护制度，突出治山、治水、治气，守住绿色底线，巩固提升天蓝、地绿、水清的良好生态，生态建设始终走在省市前列。

颐养乐活示范区。围绕打造“生态山亭、康养之城”品牌，大力实施城区绿化，不断完善公共服务，形成抬头见绿、出门见园的绿色生态，让市民住得舒适、行得顺畅、呼吸得清新、生活得幸福。大力发展健康养老、休闲度假等新兴服务业，把山亭打造成为养生福地、旅游胜地和人们心中的向往地。

#### 第四节 “十四五”时期经济社会目标定位与2035年展望

综合实力实现新突破。经济总量持续扩大，产业结构更趋协调，创新驱动发展动力更加强劲，形成集约高效、绿色低碳、富有竞争力的特色产业集群，构建起以“四新产业”为支柱、以现代农业为基础、以现代服务业为支撑的产业体系。

生态建设再上新高度。绿色发展、生态文明理念深入人心，生产方式和生活方式向绿色、低碳转变，能源资源利用效率大幅提高，水和大气质量持续提升，城乡环境更加宜居宜业。

改革开放迈出新步伐。营商环境更趋优化，创新创业环境明显改善，研发投入占比稳步提高，积极融入黄河流域生态保护和高质量发

展、淮河生态经济带、鲁南经济圈等国家和省重大战略。

文明程度得到新提升。中国梦和社会主义核心价值观深入人心，文明山亭、诚信山亭、美德山亭建设深入推进，向上向善、友好互助的社会风尚更加浓厚。文化事业、文化产业繁荣发展，公共文化服务体系更加完善，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高。

民生福祉实现新跨越。坚持幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，各项社会保障能力全面增强，社会治理体系和治理能力现代化水平不断提高，信用体系逐步完善，社会大局安定有序，公共安全水平进一步提升，形成社会资源共享、社会环境平安和谐的局面。

到2023年，建区40周年，实现经济稳健、可持续增长，经济综合实力显著提升，工业基础逐步夯实，新兴产业优势逐步确立，“制造”向“智造”加速转变，数字经济、城市经济、生态经济成为新亮点；“生态山亭、康养之城”成为全国知名品牌；城乡建设同步推进，居民人均可支配收入持续增长，民生福祉日益增进；初步建成城乡一体化融合发展、山水林田湖交融辉映、交通体系逐步完善、经济社会全面进步的新山亭，向建区40周年献礼。

展望2035年，经济高质量发展迈上新台阶，经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，建成科技强区、人才强区；经济发展的新动能强劲有力，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，形成特色鲜明、优势突出的现代经济体系，建成先进制造业强区、数字强区；促进高质量发展的制度体系更加完善，基本实现市域治理体系和治理能力现代化，基本建成法治政府、法治社会；文化软实力全面增强，建成文化、教育、体育、健康强区，市民素质和社会文明程度达到新高度；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境国内领先，高水平建设美丽山亭；形成高水平改革开放新格局，市场化法治化营商环境全面塑成；城乡融合水平显著提高，乡村振兴齐鲁样板全面形成，基本公共服务实现均等化，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小；人民生活更加美好，人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

山亭区“十四五”时期经济社会发展主要指标表

指标(单位)	2020年	2025年	“十四五”年均增速/[累计]	属性
<b>经济发展</b>				
(1) 地区生产总值增速(%)	6	—	6左右	预期性
(2) 常住人口城镇化率(%)	39.5	50	[10.5]	预期性
(3) 全员劳动生产率增速(%)	4	10	[6]	预期性
(4) “四新”经济增加值占比(%)	20	30	[10]	预期性
<b>创新驱动</b>				
(5) 研发经费投入增长(%)	-1.3	2.2	0.4	预期性
(6) 每万人口高价值发明专利拥有量(件)	2.48	3.52	0.20	预期性
(7) 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	0.5	2.5	0.4	预期性
<b>民生福祉</b>				
(8) 居民人均可支配收入增长(%)	5	—	与GDP增速同步	预期性
(9) 城镇调查失业率(%)	—	—	<5.5	预期性
(10) 劳动年龄人口平均受教育年限(年)	—	—	「0.5」	约束性
(11) 每千人拥有执业(助理)医师数(人)	2.73	3.6	[0.87]	预期性
(12) 基本养老保险参保率(%)	90	93	—	预期性
(13) 每千人人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	—	0.5	—	预期性
(14) 人均预期寿命(岁)	76.1	80	[3.9]	预期性
<b>绿色生态</b>				
(15) 单位地区生产总值能源消耗降低(%)	[25.1]	完成市分解任务	完成市分解任务	约束性
(16) 单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	[>21]			约束性
(17) 空气质量优良天数比例(%)	63-66			约束性
(18) 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	100			约束性
(19) 森林覆盖率(%)	35.62			约束性
<b>安全保障</b>				
(20) 粮食综合生产能力(万吨)	14.5	完成市分解任务	—	约束性
(21) 能源综合生产能力(亿千瓦时)	5.24	—	—	约束性

## 第二章 增强创新驱动动力

深入实施创新驱动战略，以建设国家可持续发展实验区为抓手，打造山亭特色“政产学研金服用”协同创新体系，提高创新主体能级，提升科研人员整体科学素质，优化创新体制机制，全面增强创新驱动，释放强大“山亭动力”。

### 第一节 提高创新主体能级

强化企业创新主体地位，支持企业增加研发投入，激发企业创新活力。强化创新平台建设，优化创新资源配置，加快科技成果转化和推广应用。

发挥企业创新主体作用。引导企业培育创新文化，突破仿制发展、跟随发展路径依赖，走出自主研发、自主创新道路。充分发挥龙头企业创新主体作用，坚持市场导向，引导人才、技术、知识等各类创新要素向重点企业集聚，实现资源高效配置和有效集成。促进产品、技术、商业模式、管理方式创新，形成良好的创新生态，激发企业创新活力。

强化创新平台建设。组织实施山亭创新平台建设工程，在重点产业中积极布局建设一批新型研发机构、重点实验室、技术创新中心等。加快产业技术研究等综合性创新服务平台建设，积极搭建行业性、区域性创新服务网络，推进创新资源开放共享。加快企业创新平台提档升级，加强重大科技项目对上争取，深化与中科院、中国农科院、山东省农科院、枣庄学院等高校科研院所的合作，打造科技成果转化高效、科技创新实力强的企业创新平台。力争2025年，市级以上科技创新平台达80家。

### 第二节 打造高素质人才队伍

积极培养引进高素质人才，重点围绕工业强区、产业兴区、创新活区、生态立区目标，打造四支高素质人才队伍，为高质量发展提供强有力的动力支撑。

打造勇于担当、开拓创新的干部队伍和村级干部队伍。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装干部队伍，践行全心全意为人民服务的根本宗旨；面向山亭发展需求，强化培养锻炼；深化分类改革，提升综合能力，全面提高干部队伍和村级干部队伍管理水平、理论水平、实践水平。

打造勇立潮头、敢为人先的企业家队伍。以发展壮大产业集群为目标，实施本土企业家培育工程，通过加强理想信念教育、健全目标激励机制、完善企业家培训载体建设、开展高层次系统培训、扩展企业家国际视野，增强企业家开拓意识、创造能力、管理能力。

打造专业精深、勇于探索的科技创新人才队伍。着眼关键技术和前沿领域，柔性引进培养泰山学者、泰山产业领军人才、重点优势产业紧缺人才等高层次人才，注重培养本地高水平科研人才，打造山亭自有专业队伍，提升科研团队协作创新能力。加强科普工作，不断提升全民科学素质。

打造技艺精湛、精益求精的专业工匠队伍。围绕高端装备、食品加工、新能源新材料、新一代信息技术等重点产业，拓宽职业培训和技能提升渠道，选择具有一定理论水平和实践经验的骨干到高校和知名企业进行学习培训，提升骨干技术人员技能水平，培育齐鲁首席技师等高技能人才。

### 第三节 优化创新体制机制

持续优化创新体制机制，大力营造鼓励创新、宽容失误、允许试错的良好环境，强化创新激励，构建多元化的协同创新机制，充分释放创新活力。

建立合理科学的容错纠错机制。对于发展中锐意改革、大胆创新、民主决策、处置突发事件造成的失误和损失，依规依纪予以容错纠偏机会，为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。

建立全方位创新激励机制。积极探索与技术创新、大众创业相适应的管理体制和激励机制，构建合理的培养机制、评价机制和成果转化与应用机制。健全合理薪酬体系，完善薪酬结构，加强绩效考核，建立激励创新为核心、劳动贡献合理量化、物质与精神激励互为补充的激励机制。

构建多元化的协同创新机制。强化“军政企产学研”科技协同创新，开展技术联合攻关，推动军民科技成果双向转化。强化资金整合协同，引导发改、工信、财政、科技等部门提升政策资金整合水平，促进资金优先向重点产业、重点领域集中。

## 第三章 塑造现代产业新优势

认真落实市委市政府“工业强市、产业兴市”的要求，大力发展工业经济，优化产业布局，强化产业载体建设，激活土地、资金、人才、信息、技术、知识、管理等要素，加快要素集聚，推动工业强区，培优扶强特色产业集群，实现富民强区新跨越。

### 第一节 筑牢产业发展主阵地

加强开发区建设，打造投资贸易便利、商务环境完善、服务功能健

全的产业发展高地。立足产业载体基础，明确发展方向定位，充分挖掘发展潜力，紧抓发展机遇，加快优化产业功能区布局。以建设产城融合发展示范区为载体，坚持空间布局与功能布局相统一，梯次扩散与节点辐射相结合，突出“重点功能区+重点园区+重点潜力板块”支撑引领，推进产业布局与城镇发展布局相协调，强化营造要素流通顺畅、产业协同、创新高效的产业生态。以产业链延伸、技术辐射、项目对接、人才流动为纽带，打造区域特色突出、带动力强的产业集群，建设“一区七园”工业强区主阵地。

### 专栏1 “一区七园”工业强区主阵地

一区：山亭经济开发区。

七园：**大健康食品产业园**。围绕我区传统食品产业“补链”、“强链”，引进产业链项目，重点招引休闲食品、健康饮品、果蔬加工、地瓜枣、花生与枣制品、小杂粮等农产品深加工项目，实施品牌化战略，促进现有食品企业向精深化、多元化、高端化、高新化提升，建设枣庄绿色休闲食品基地。

**翼云科创园**。发挥中国科学院高能物理研究所山亭区联合研发平台、中科院高性能硅基辐射探测器芯片及核心部件产业化基地玖润电子建设项目集聚效益，引导新能源、新材料、新一代信息技术产业向园区聚集，大力发展数字产业、数字经济。

**新能源汽车装备制造园**。积极发展以博雷顿、金丰机电、博能传动为主新能源汽车配套产业，打造汽车产业研发、制造、应用平台，引导智能制造与高端装备产业向园区聚集，依托龙头企业，拓展建设新能源汽车、新能源工程机械、新能源特种车辆、电机、锂电池、电控系统、充电设施完整产业链。

**豆制品产业园**。发挥园区豆制品加工企业优势，拉长产业链，引导周边高端食品加工产业上下游企业集聚入园，着力招引国内外高附加值豆制品加工企业入驻。强化智慧物流、电子商务的赋能，拓展产品销售渠道与国内外市场，打造美誉度高、知晓率广的园区共有品牌，实现豆制品产业集聚，智能化、高端化发展。

**高端塑编产业园**。引导轻工产业集聚入驻，拓展上下游领域，延伸产业链条，促进塑编产业的规模化、规范化、高端化，在现有塑编产业基础上，拓展上下游领域，构建企业孵化、人才培养、研究开发、成果转化、配套服务平台，支持鼓励相关配套产业退镇入园，形成集聚新效应，引领塑编产业提档升级。



**新型建材产业园。**引导造纸新材料、建筑新材料相关企业入园集聚，依托龙头企业积极开展研发升级，拓展功能纸、模块化建材的高端品类，形成绿色环保、高附加值的新型建材产业链条。

**山亭万汇智造园。**围绕智能制造相关技术和装备，积极引导工业机器人、数控机床、环保设备、矿山装备、新能源配套等产业入园集聚。高标准建设基础配套设施，针对智能制造企业需求，定制专用厂房和供

## 第二节 聚力打造“7+3”优势产业体系

坚持新发展理念，重点打造大健康食品、绿色建材家居、新一代信息技术、新能源、新型纺织服装、高端装备智造、高端塑编7大工业产业，加快发展高质高效农业、特色文旅康养、新型商贸物流产业3大特色产业，培育“7+3”优势产业体系。

**大健康食品产业。**依托大健康食品产业园、豆制品加工产业园，重点发展休闲食品、功能食品等优势产业，建设食品检测中心、电商孵化产业园、专家平台及相关配套设施，打造高标准健康食品供应基地。**休闲食品。**支持钱塘实业、森乐食品、欧乐食品、润品源食品、卜珂食品等龙头企业引进新技术、开发新产品、形成新优势，不断提档升级、壮大规模，促进现有食品企业向精深化、多元化、高端化、高新化提升。**功能食品。**发挥天康生物、康泽特医食品、银湖生态等龙头企业带动作用，丰富滋补口服液、胶原蛋白饮品、植物乳杆菌饮品、玻尿酸等保健产品门类，构建生物健康产业链。依托山东美邦供应链管理有限公司与中科院、北京农林科学院等高校合作机会，发挥齐鲁工业大学发酵专业的科学理论与技术优势，设计开发百合产品加工线，以先进的工艺流程生产百合保健品、护肤品、饮品等高档产品。

**绿色建材家居产业。**以延长产业链，增加价值链为总体思路，运用新一代信息技术赋能，实现产业内生产过程数字化、智能化。大力发展保温隔热性墙体结构、屋面、门窗、地板等节能型建材，推广装配式建筑材料。鼓励骨干企业设立研发技术中心，提升研发能力与项目总包能力。引导北新建材、连银山绿色建材、华沃（枣庄）装配式建筑、天畅环保、龙泰友和建材岩棉等骨干企业技改扩能、调整结构、延伸链条，推动东易日盛、金檀木业等智能家居项目达产达效、集聚发展，推进应用互联网技术促进产业融合发展，鼓励建材与智能家居企业联合建立生产信息、产品销售、人才交流和工程总包公共服务平台，积极加入主流电商平台，引领产业链智能化发展。推进华润纸业等企业退城入园、扩规提质。

**新一代信息技术产业。**依托翼云科创园，加快研发平台建设，推动通

信装备、集成电路、智能终端等业态发展。**研发平台。**发挥中科院高能物理研究所的技术创新优势，加快产品技术孵化，推进高性能硅基辐射探测器芯片及核心部件产业化基地、悠进电子、玫润电子等项目建设。**加快发展数字经济。**大力发展5G通信、区块链、大数据等信息技术产业，重点引进芯片、微电子智造、高性能通信装备、网联设备及软件，推动数字产业化。**通信装备。**定向引进新一代云计算平台、人工智能计算平台、高性能服务器、5G通信基站网络等现代新兴技术与装备。集成电路方面，着力引进低功耗、高性能芯片技术、集成电路封装设备、光学测量设备等集成电路制造、封装、测试装备。智能终端方面，重点发展物联网、汽车、金融、工业控制等智能终端设备，发展智能家电、VR视听设备、智能可穿戴设备等智能消费终端。**新基建方面。**实现5G网络广泛覆盖，工业互联网、物联网普及推广，搭建工业互联网、人工智能、大数据等公共服务平台，加强智慧工厂、智慧农业、智慧文旅等建设，实现产业智慧化。

**新能源产业。**充分利用山亭丰富的太阳能、生物质资源等可再生资源优势，积极推动新能源产业集群发展，加快推进抽水蓄能电站、生物质热电联产、光伏风力、地热能空气能开发应用项目等综合能源项目建设，构建“光伏+风电+生物质+抽水蓄能”发展新高地。依托新能源汽车装备制造园区，实施产业链招商，积极对接新能源汽车、锂电、氢能源全产业链条，重点引进“新能源汽车，燃料电池及其应用，加氢、智能充电桩等基础设施”等关键环节项目，提升产业创新融合发展。

**新型纺织服装产业。**加快传统纺织业数字赋能，重点发展高档家纺、窗帘制品、服饰服装等领域，推进银光精纺、海扬服装、丰泽印染、永源纺织等企业研发创新，提升产品附加值。加快改变以棉纺织初加工为主的纺纱织造行业结构，加强新型原料与新型织造技术的结合，纺纱织造产品继续向多组分、差别化、功能性和绿色环保方向发展。持续推进印染转型升级，通过印染先进技术推广和三废集中治理，推进印染转型升级，着力解决废水排放、技术落后等关键“瓶颈”，实现产业链条合理匹配。做大服装业，重点发展系列牛仔服装、休闲装、针织服装、童装、职业装、衬衫等产品。做强家纺业，重点引导家纺产品向系列化、标准化、艺术化、时尚化方向发展。按照“突出特色、发挥优势、扩大增量、提高档次、培育名牌、开拓市场”的思路，经营方式由生产加工向市场营销转变，品牌塑造由贴牌生产向自主品牌转变，经济增长由产量扩张向提质增效转变，依托物流和电商手段，积极开拓国内

外市场。

**高端装备智造产业。**依托新能源汽车装备制造园和万汇智造园，突出技术高端、强化集成创新，着力发展具有自主知识产权的智能制造装备，实现关键核心工艺和技术的重大突破，加快高端智能装备产业化，提升高端制造装备智能化水平。重点研发新能源工程机械、电动汽车、无人驾驶运输车辆、数控机床、专用特种车、汽车零配件等装备产品，引领装备制造产业向高端化、数字化、智能化迈进。加快博雷顿新能源装备、金丰机电、雅森智能环保设备、博能传动、福尔德汽车配件等项目建设；推动中燕特种车、牛电科技等企业转型升级，由小引大、由改装到生产、由配套加工到自主研发，推动汽车装备制造产业板块尽快形成规模效应。通过产业链招商，引进新能源汽车、数控机床、食品机械等产业上下游先导性、前沿性制造项目，培育中小微企业加速壮大，支持骨干企业提升层次、形成优势，推动产业集群集聚发展。

**高端塑编产业。**提升高端塑编产业规划，科学合理配置土地资源，集中建设标准化厂房，入驻塑编企业实现“拎包办厂”。淘汰关停使用再生料的传统塑编产业，大力发展以原生料为原材料的新型生产企业，打造生产食品级、药品级的高端塑编产业园。以龙泉包装、大商包装为龙头，培植壮大塑编特色产业，促进上下游企业集聚发展。发挥“创客龙泉”电商服务中心引领作用，采取“塑编+电商”新模式，整合资源、搭建平台，实现信息共享、资源共享、订单共享，发展塑编电子商务平台，鼓励企业在大型电子商务平台建设产品销售专区，促进塑编行业加速发展。

## **专栏2 工业重点推进项目**

高性能硅基辐射探测器及核心部件产业化基地项目、新能源汽车装备制造园、翼云科创园项目、玫润科技、悠进电子、世进电子、金丰机电项目、博能传动项目、博雷顿新能源电动重卡、电动装载机项目、深空机器人项目、连银山新型建材产业园项目、PVC新型地板建材、华沃（枣庄）新型建材产业园、海吉雅环保设备、亿泰新型建材、汉诺佳池、千禧牧业、美邦供应链。

**高质高效农业。**培育壮大特色优势农业产业，着力提升百味山亭农产品区域公用品牌影响力，助推农业组织化、标准化、高质化、品牌化、规模化，建设现代农业服务体系。重点发展薯类、林果和杂粮等优势产业，建成全国重要的绿色有机农产品生产、加工、供应基地、全国

重要的有机生态农业生产技术研发创新中心和全国有机农产品流通基地，构筑精品生产、精深加工、科技创新、休闲旅游、美丽乡村和生态保护为一体的高效农业富集区。

**特色文旅康养产业。**突出自然生态和人文历史两大资源优势，以全域旅游发展为总抓手，把生态旅游作为战略性支柱产业来培育，打造精品旅游线路，擦亮“生态山亭·康养之城”旅游品牌，开拓旅游市场，创新文旅产品，努力把山亭打造成为国内知名的休闲旅游康养度假目的地。

**打造旅游精品线路。**生态山水游。以抱犊崮-熊耳山、灵芝湖度假区、岩马湖-莲青山风景区为主体，加快实施抱犊崮-熊耳山国家5A级景区“双创”工作。加大莲青山攀岩、环翼云湖健步走、岩马湖水面赛事活动举办力度，加快岩马湖康养小镇和中能化山亭科技城等项目建设，推动多种业态融合发展。田园乡村游。以翼云旅游度假区、徐庄休闲漫游小镇、北庄特色旅游小镇为主体，打造葫芦套、翼云湖、小李庄3个乡村旅游集群片区，培育山亭人家乡村旅游品牌，发展翼云石头部落、葫芦套山水云间、洪门村民宿、翼云驿站民宿、活力李庄民宿、樱之恋度假村民宿、庙南峪民宿等一批精品星级民宿。红色文化游。以八路军抱犊崮抗日纪念馆、王家湾-峰县抗日民主政府旧址为主体，规划建设八路军抱犊崮115师抗日纪念馆、苏鲁豫皖边区特委纪念馆，推进八路军抱犊崮抗日纪念馆、葫芦套红色教育传统文化研学基地、鳧城镇红色旅游+乡村游五点一线环形旅游带、北庄红色小镇等项目建设。

**培养区域旅游品牌。**围绕打造“生态山亭·康养之城”旅游品牌，以全域旅游发展为统揽，大力提升翼云石头部落、月亮湾旅游区、长红枣旅游景区、山亭中华樱园等A级景区，争创省级精品旅游景区，争创3A级以上旅游景区2家。大力实施“旅旅+”战略，促进“工业+旅游”深度融合，争创一批省级及以上工业旅游示范点，进一步增强优质旅游产品供给。大力推进村庄景区化建设，全区建成22个景区化村庄，实现美丽乡村向景区化乡村转型升级，推进产城景深度融合，着力打造国内知名的休闲度假旅游目的地，实现旅游高质量发展，创造高品质旅游体验。

**开拓旅游市场。**探索建立会议会展奖励机制、百千万人团奖励机制，创新旅游市场开发和营销，强化与山东广播电视台等高端媒体、旅行社联盟的宣传合作，将传统宣传促销和手机网站、微博、微信、微电影等新媒体营销有机结合，重点开展网上营销，全力打造山亭旅游“联

合营销”模式。立足实施整体营销概念，科学制定全区全域营销中长期方案，讲好山亭故事。秉承资源共享、品牌共创、市场共拓原则，强化区域旅游合作，组织旅游企业赴主要旅游客源市场开展旅游推介工作，提高山亭旅游的对外知名度、品牌影响力。

**创新旅游产品。**加大旅游产品供给，推动精品景区建设，全面提升以A级景区为代表的观光旅游产品。完善月亮湾、翼云小镇房车宿营地功能，打造“浪漫活力山亭”夜游项目。鼓励科普旅游、民俗风情旅游、生态休闲游、农旅研学游等文化旅游产品和创意旅游产品开发，开展火樱桃、葡萄采摘等农业节庆、夜景演出主题活动，丰富旅游产品供给。积极推进伏里土陶、枣庄泥塑、山亭皮影、葫芦烙画等非遗产业开发具有市场影响力的文创产品，打响山亭文创产品品牌。围绕“吃住行游购娱”六要素，科学规划餐饮、住宿、购物等旅游产品，形成“山亭味道”“山亭人家”“山亭好礼”等服务品牌。

**新型商贸物流业。**按照“市场引导、企业运作、政府扶持”总思路，依托美邦供应链、水泉电商小镇等平台，打造供应链金融，引进建设一批重要冷链仓储物流配送中心、现代物流园区项目。

**物流园区。**规划建设枣庄机场空港产业园，建设现代化百合等农产品智慧物流基地、国内大枣集散地。依托新台高速规划建设现代物流中心，引进建设一批重要冷链仓储物流配送中心、物流信息网络平台和现代物流园区，力争入驻一批仓储中心、物流中心、区域性功能性总部，加快商贸流通跨越发展。

**冷链物流。**重点建设农产品冷链物流项目。大力引入袋鼠云仓、盖世云仓等第三方网仓服务企业，打造鲁南优质农产品产地仓，为农副产品电商企业提供电商仓储、分拣、包装、发货等各项服务。

**城乡配送。**依托美邦供应物流等重点配送企业，深化与顺丰等头部企业合作，招引国内知名快递、快运企业设立分拨中心。通过参股控股、兼并重组、合资合作等方式，培育本土大型龙头物流企业，招引一批智慧型物流企业，提升企业信息化、智能化、标准化水平，实现采购、生产、运输、仓储等活动功能一体化发展。主动融入全国配送网络，建设集信息发布、交易结算、动态跟踪、信用评价等功能于一体的区域性城乡配送电子交易平台，实现农村物流配送的“最后一公里”。

**电子商务。**制定全区农村电商发展规划，构建区、镇、村三级电商服务网络（网点）体系，依托山好大厦电商综合服务中心，打造农村物流综合服务平台，统一规范管理、进行技术培训，规范提升农村电商产

业。拓展线上销售渠道，铺开农村快递物流网络。通过知名短视频等平台，提高全区特色农产品网上影响力。

### 专栏3 特色产业重点项目

商贸物流项目：新台高速物流园、卜珂休闲食品物流园、欧科食品检测中心及山好大厦、枣庄机场空港仓储物流配送中心、火樱桃冷链物流、华宝牧业冷链物流、空港产业园生态智慧物流基地、美邦供应链、山亭农林果集散交易中心。

文化旅游项目：灵芝湖度假区项目、西集百合小镇建设项目、翼云湖休闲度假区项目、区文化旅游服务中心项目、抱犊崮-熊耳山精品景区创建工程项目、抱犊崮八路军115师纪念馆、王家湾峰县抗日民主政权建设纪念馆、汉诺中德友谊故事馆、汉诺佳池（白兰地）工业旅游项目、葫芦套红色教育传统文化研学基地、梁王城遗址公园、苏鲁豫皖边区特委、凫城镇红色旅游+乡村游五点一线环形旅游带建设项目、莲青山文化旅游基础设施建设项目、北庄红色小镇建设项目、冯卯镇乡愁记忆工程建设项目、集装箱小镇项目、中能化山东农业科技城项目。

医养健康项目：康泽特医食品项目、银湖生态保健饮品项目、森大科技益生菌项目、百合加工项目、冀春康养小镇项目。

### 第三节 推进产业发展路径转变

坚持以市场为导向、以企业为主体，加速传统产业数字赋能，聚焦主业完善产业链条，促进产业交叉融合，超前布局未来产业，加速产业向中高端迈进。

加速产业数字化转型。积极实施产业数字赋能。引导工业企业开展新一轮高水平智能化技术改造，培育一批智能工厂、数字化车间，提高全区制造业发展的智能化水平。加强产业数字化技术产品支撑和平台建设，加快通信、芯片等产业发展。推动互联网制造模式创新，引导企业实现全流程互联网转型，鼓励企业发展基于互联网的个性化定制、众包设计、云计算等新型制造模式，推动生产方式变革。推进互联网与服务业深度融合，加快资本、人才、技术等要素集聚，推动现代服务业发展提质增效。推进互联网与农业深度融合，积极发展智慧农业、感知农业、精准农业。

优化完善产业核心链条。围绕“7+3”特色产业，全面实施“链长制”，由区级领导担任产业链“链长”，专班推进产业“建链补链强

链”。加强上下游企业合作，完善核心环节，引导集聚发展，逐步形成分工明确、协作配套的重点产业链条。从技术结构、产品结构、产业链条、组织结构和区域空间结构等出发，制定完善产业发展路线图、招商引资路线图、人才开发招引路线图，加快推动产业迈向中高端。以产业链核心环节和技术创新环节为重点，进一步加大对战略性新兴产业和生产性服务业的引进力度。大力推进农业产业化，加快农业产业链条的前伸后延，以工业化、市场化理念提升农业生产经营现代化水平。

深入推进产业融合发展。顺应产业边界逐渐打破、产业间分工日益细化、产业融合日益普遍的大趋势，加强产业融合互动，构建工业、农业、服务业良性互动、互为支撑的新格局。抓好工业文化的深入挖掘整理、丰富提升业态体系、开展示范创建活动、重点培育“汉诺佳池”等工业旅游示范基地，突出特色，凝聚发展新优势。推动先进制造业和现代服务业深度融合，培育壮大研发、咨询、金融服务、物流等生产性服务业，开展先进制造业和现代服务业融合发展试点，推动制造业向中高端迈进。促进一二三产业融合，创新休闲农业发展方式，促进休闲农业与文化、科技、旅游等产业深度融合，延伸农业产业链。推进军民技术双向转移转化，加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。

超前布局未来产业。勇于抢占发展先机，坚持科技创新引领产业发展、信息化引领市场开拓、智能化应用创新生活方式。创立数字嗅觉产业科技成果转化中心，将数字嗅觉文娱传媒应用、数字嗅觉车载应用、数字嗅觉医疗应用市场化。整合中科院科技产业化联盟、上海产业技术研究院和中高知识产权运营交易平台等资源，促进数字气味产业科研创新成果和行业优势资源落地。招商引入产业链上下游企业，初步形成数字嗅觉企业集群效应。在西部产城融合发展区，通过加大招商引资力度，布局人工智能、生命科学、航空航天、环保技术与环保设备等未来产业领域，谋划大数据、云计算、半导体材料、先进储能材料等重点产业，加速构建山亭大数据信息产业园、桑村云众包共享经济信息产业园。

#### 第四章 全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，加快农业农村现代化，建设具有山乡特色的乡村振兴齐鲁新样板。

## 第一节 提高农业质量效益和竞争力

立足我区特色农业基础，提高农业综合生产能力，提升重要农副产品竞争力，以百万亩特色种植、百亿产值农产品加工“双百工程”为方向，做大做优特色产业，培植农业新业态，推动特色农业高质量发展。

**提高农业综合生产能力。**深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚决制止耕地“非农化”“非粮化”，推进优质粮食工程，加强粮食基础设施建设，实施高标准农田建设工程，提升农业装备水平，提升粮食收储调控能力，开展粮食节约行动。以打造“土壤肥力和农产品质量双提升”工程为抓手，建设山东独具特色的有机生态产业引领区、黄淮海地区高知名度的有机生态生产先行区、国内有影响力的有机生态产业示范区、全国最大的特色有机生态农产品生产区。

**做大做强特色农业。**立足特色农业资源优势，突破薯类一大核心产业，改良提升林果、壮大发展杂粮两大优势产业，全力做大做强优势特色产业规模，力争特色农业种植过百万亩。

**突出发展薯类产业。**依托省级现代农业产业园，把薯类产业作为山亭的“巨人产业”来打造，进一步做精马铃薯、做强甘薯产业，努力打造国内有机生态薯业发展之都。

**改造提升林果产业。**依托中国农科院郑州果树研究所，建设大樱桃、桃、葡萄、花椒等特色林果标准示范园以及品种展示园，大力发展有机生态林果，推动全区林果品质提档升级，在全国叫响“山亭有机生态林果品牌”。发展林下中药材等林下经济，引领好茶叶、草莓、蓝莓、猕猴桃等特色产业发展。

**壮大发展杂粮产业。**依托中国农科院作物科学研究所，重点发展以小米、高粱、食用豆、大豆等为主的优质杂粮基地，打响“山亭小杂粮”品牌。

**做强畜禽养殖业。**建设禽类种禽场，完善孵化、养殖、饲料、屠宰、冷链物流等禽类全产业链条，促进禽类产业健康发展；大力创建生猪和肉羊标准规模化养殖场，保障“菜篮子”畜产品供给。加强动物疫病防控体系建设，不断提升动物疫病防治水平，全面建成牲畜口蹄疫和高致病性禽流感免疫无疫区。

**提升特色农产品加工业。**立足特色农产品资源优势，打造农产品加工强区，“十四五”末，力争产值过百亿元，争创国家级农业龙头企业、省级农产品加工强镇。

**粮油食品加工业集群。**培育壮大以春福盈豆制品、莺歌食品、百家



兴等为代表的山亭杂粮食品加工产业，增强粮油加工规模效益，形成枣庄独具特色的粮油食品加工业集群。

**干鲜果加工业集群。**培育壮大以润品源、永兴板栗、枣店香等为龙头，积极开发桃、板栗、枣、樱桃等干鲜果品加工品类，形成鲁南地区干鲜果加工业集群。

**薯类加工业集群。**培育壮大欧乐、德丰、瑞丰、三禾等企业，聚集高精尖技术和功能型农产品研发，打造国内薯业硅谷，形成国内集聚市场竞争力的薯类加工业集群。

**畜禽产品加工业集群。**培育壮大华宝牧业、千禧牧业、山亭黑盖猪等畜牧龙头企业，实现生态养殖和标准化生产加工上规模、产品质量上档次，全力打造省内有影响力畜禽产品加工业集群。

**做精做优乡村休闲旅游服务业。**依托全国休闲农业与乡村旅游示范区，把山亭打造成鲁苏豫皖区域的休闲游“后花园”和乡村旅游目的地。

**实施休闲农业和乡村旅游精品工程。**打造乡村旅游集群片区、美丽乡村片区，大力培育赏花采摘、休闲度假、民俗文化等乡村旅游新业态，创建一批示范点、休闲农业精品园区、乡村旅游示范镇村和规模适度的田园综合体，争创全国休闲农业重点区（县）。

**提升乡村新型服务业。**加快发展土地托管、农资供应、加工营销、冷藏保鲜、冷链运输等农业生产性服务业，大力培植终端型、体验型、循环型、智慧型新产业新业态。

**大力实施品牌化战略。**引导开展优质农产品品牌创建，坚持“一镇一品”“一村一业”，加快农产品名品体系构建，打造店子长红枣、徐庄板栗、水泉火樱桃、冯卯春雪桃、北庄洪门葡萄、山城地瓜枣、鳧城核桃、西集中药材、桑村红椒、城头豆制品等特色产业，叫响“百味山亭”“山亭山宝”有机生态农产品区域品牌，创建省级、国家级绿色发展先行示范区。

## 第二节 实施乡村建设行动

落实美丽宜居乡村建设要求，加快建设美丽乡村，多措并举引进培育人才，提高农民科技文化素质，吸引工商资本参与乡村建设，助力乡村全面振兴。

**加强美丽宜居乡村建设。**完善村庄空间布局规划，坚持“多规合一”，稳妥有序推进美丽宜居乡村建设。制定村庄保护性发展规划，建立传统村落名录，加大历史文化名村和传统村落保护力度。大力开展美

美丽乡村示范创建活动，健全长效管护机制，持续改善农村人居环境，扩展覆盖范围，培育一批具有鲁南乡土人情、特色风貌的美丽乡村示范村。

加强农村基础设施和乡村公共服务。实施农村基础设施建设工程，推动基础设施向乡村延伸，公共服务向乡村覆盖，全面改善农村水、电、路、气、房、讯、物流等条件，逐步实现城乡“路网、水网、管网、气网、互联网”一体化。开发适应“三农”特点的产品和服务，推动远程医疗、远程教育等应用普及。提升乡村医疗卫生水平，乡镇卫生院和村卫生室全部达到标准化建设要求，实现教育、医疗等资源优化配置。

加强农村人才建设。完善职业技能培训制度和职业农民职称制度，加强“田间学校”等设施建设，提升农村劳动力职业素养和技能水平，培养新型职业农民。围绕现代农业快速发展，通过兼职、挂职、技术咨询、院地合作、项目合作等方式柔性引进高层次人才。制定优惠政策，开展“雁归兴乡”创业行动，营造吸引人才、留住人才的良好环境。

加强乡村文明建设。挖掘、保护、传承优秀传统文化，加强农村公共文化设施建设，积极开展新时代文明实践活动，深入推进移风易俗，加强红白理事会建设，推进公益性公墓规划建设和殡葬改革。推进乡村记忆工程，加强店子古枣林全国重要农业文化遗产保护、加大徐庄古板栗、城头和桑村古梨园、北庄中华樱桃园和古葡萄等古果树的保护力度，做好水利设施遗产遗存、古井古提水站的保护。培育壮大乡村文化队伍，编好演好山亭身边故事。

完善乡村治理体系。积极推进政治、自治、法治、德治、智治“五治融合”，更大力度保障改善民生，维护社会和谐稳定。深化农村党组织建设，整顿软弱涣散村党组织，着力提升政治引领和服务功能。增强村民自治组织能力，加强村民委员会规范化建设。规范村级会计委托代理制，加强农村集体经济组织审计监督，开展村干部任期和离任经济责任审计。制定村务公开目录，推广阳光村务平台，确保村民依法通过各种途径管理村级事务。严厉打击和防范黑恶势力、邪教势力及组织利用宗族势力破坏农村基层政权建设等行为。

### 第三节 深化农村改革

全面梳理和盘活乡村资源资产，优化要素配置，持续激发农业农村内生动力，充分释放农业农村发展活力。

深化农村土地制度改革。保持农村土地承包关系长期稳定不变，探

索落实宅基地集体所有权、资格权、使用权“三权分置”具体形式，增加村级集体收入和农民财产性收入。完善农村宅基地分配、使用、流转制度和标准，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。积极开展农村闲散土地盘活利用，有力保障农村发展用地需求。

深化农村集体产权制度改革。健全集体经济组织，深化股份合作制改革，探索建立以市场为导向的集体经济发展新机制，推进村级集体增收。鼓励村集体唤醒四荒地、闲置宅基地等沉睡资源，广泛吸收农民入股，领办创办农民合作社，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。积极探索土地入股，促进农业产业链增值收益更多留在产地、留给农民。

培育新型农业经营主体。积极实施农民合作社质量提升省级试点，持续开展新型农业经营主体培育工程，加快培育家庭农场、合作社、龙头企业、农业产业化联合体等新型经营主体。支持家庭农场领办合作社，鼓励向公司制企业发展。加快培育新型服务主体，扶持一批代耕代种、代收代储、病虫统防统治、肥料统配统施等服务组织，提供全程社会化服务。

健全农村金融服务体系。有序扩大乡村金融基础设施覆盖面，发展新型农村合作金融试点和农村电商金融服务，全面推开“鲁担·惠农贷”业务。大力推进农业保险，提高特色农产品保险支持力度。发挥财政资金引领作用，加强财政支农资金有效整合，引导社会资本参与“三农”建设。

#### 第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

建立健全监测预警机制，完善农村社会保障和救助制度，实现巩固拓展脱贫成果与乡村振兴有效衔接。

健全返贫监测和帮扶机制。加强已脱贫群体跟踪回访，强化脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及其他原因收入骤减或支出骤增户监测，全面及时了解脱贫群体生产生活情况。分类制定帮扶措施，强化就业、教育、医疗等重点行业领域帮扶。鼓励引导监测预警对象通过入股新型农业经营主体增加收入。加强扶贫项目资金资产绩效评价和监督管理，建立长效帮扶和风险管控机制，持续巩固脱贫成效。

建立健全低收入人口帮扶机制。健全产业发展帮扶项目实施机制，完善生产奖补、劳务补助、以工代赈等政策措施，持续培育激发低收入人口内生动力，促进低收入人口长期、稳定增收。加强低收入人口职业

教育和技能培训，提升低收入人口应对各类风险的综合能力。

健全产业扶贫项目长效管理机制。管好用好产业扶贫项目资产及收益，为乡村振兴打下坚实基础。除积极布局落地产业扶贫项目外，更要统筹好本区域内产业扶贫项目的联动以及产业链的完善，把经济效益、社会效益、生态效益有机统一起来，构建更加完善的产业生态，推动农村地区形成绿色发展方式和生活方式。

完善农村社会保障和救助制度。紧密衔接农村社会保障与保险，增加防贫保险险种，提高农村防灾抗灾能力和社会保障水平。大力发展慈善事业，引导个人、企业、慈善组织等社会力量资助农村社会保障和救助，推进政府救助与社会救济相结合，持续拓展资金来源渠道。加强民政、教育、公安、人社等部门协同，健全救助对象动态调整机制，提高救助精准程度。

#### 专栏4 现代农业重点工程

高标准农田建设工程、特色林果改造提升项目、农村人居环境整治示范区建设工程、省部共同打造乡村振兴齐鲁样板示范县暨率先基本实现农业农村现代化试点县项目、省级甘薯现代农业产业园建设工程、林下经济种植项目、院地合作燕麦片加工项目、美丽乡村建设项目、西集百合小镇及百合种植加工项目、中能化山东农业科技城项目

### 第五章 加快城乡融合发展

实施新型城镇化战略，全面提升城区综合承载力，高标准打造新增长极。统筹城乡发展步伐，建设生态山水园林城市，做强做优特色城镇。

#### 第一节 优化城区空间布局

结合全市“一主（薛城区、高新区、市中区、峯城区中心城区）”、“一强（县域经济发展强市滕州市）”、“两极（山亭区、台儿庄区）”、“多点（园区、产业集聚区）”市域发展格局，确定我区“南融、西合、东拓、北展”总体城市布局，突出“融主合强”，构建以向南、向西为主的发展坐标系，拓展区域发展新空间。

实施“融主合强”发展战略。向南融入枣庄主城区，规划建设枣庄机场空港产业园、龙河片区、灵芝湖片区、十字河片区，形成枣庄机场、灵芝湖、凤仪门“三进院”空间格局，打通临滕高速出口—枣庄机场—枣庄新城大通道，实现城区向南提质扩容；向西加强与滕州市对

接，实施开发区“六网一厂”“一区七园”建设，推进桑村镇撤镇设立街道，打造山亭新兴产业增长极，实现产城融合发展、山滕一体跃升。

同步推进“东拓北展”。向东加快推进翼云湖片区和新台高速沿线建设，完善综合服务功能，建成东部休闲旅游、商贸物流集聚区。向北以临滕高速为依托，畅通农产品物流通道，推动休闲农业与乡村旅游融合发展。

建设宜居山城。积极创建国家生态园林城市，改造提升双山公园，加快建设街角公园、节点游园、口袋公园及城市串联绿道，做好城区和城区周围山体绿化，城市绿化率逐年提升，形成绿色拥城的格局。加快十字河城区段综合治理，打造高品位城市观光带。提高建筑物规划建设水平，注重亮化美化，提升人居环境质量，建成美丽宜居宜业宜游的幸福山城。

构建国土空间规划体系。建立全区统一、权责清晰、科学高效的国土空间规划体系，整体谋划国土空间开发保护格局，科学编制土地征收成片开发方案。在纳入空间规划的基础上，将山亭经济开发区（区实验五小周边、西安路两侧、东西鲁安居、十字河安居、市森林消防综合体、金檀木业周边、泰和路北）、富安大道东西两侧、桑村镇桑村大河片区、桑村镇玉子山片区、城头镇西城头片区（豆制品产业园）、城头镇莲银山片区、枣庄机场空港产业园片区（店韩路以东、枣木高速以南）等7个片区纳入土地征收成片开发用地方案。综合考虑人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护等因素，科学布局生产、生活、生态空间，加快形成绿色生产方式和生活方式，推进生态文明建设。

## 第二节 加强主城区建设

坚持优化提升、适度超前原则，优化基础设施空间布局，构建经济适用、智能绿色、精致顺畅的现代化基础设施体系，提升重要基础设施服务保障作用。

拓展主城区空间。配合市政府做好枣庄市国土空间总体规划（2020年-2035年）的编制工作，做好9个镇的国土空间总体规划编制报批工作，编制完成山亭区国土空间详细规划及各镇国土空间详细规划，编制国土空间类专项规划。结合G518改线、北部绿道建设、富安大道等贯通城区外环路，沿伏羲大道适时有序推进十字河片区、灵芝湖片区规划建设，实施城中村、城郊村改造，扩大主城区建设面积。

提升城区设施配套。实施抱犊崮路、上海路等道路升级改造，打通南京东路、北京西路等道路，完善道路配套，优化城市路网。加强城区

供排水、供热、燃气、电力、通讯、停车场、充电桩等基础设施建设，促进市政公用设施提档升级。建设综合体育馆、特色步行街、公交换乘中心、社区邻里广场、党校新校、便民服务中心。加快垃圾分类、转运等设施建设，培育“红色物业”品牌，提高城市精细化管护水平。

加快智慧城市建设。拓展提升数字城管系统，建设完善区数字化城管指挥中心平台，合理设置数字化城市管理网格，推广应用违法行为AI识别技术，丰富市民通APP功能，实现“数字城管”向“智慧城市”升级。同步加快智慧交通、智慧警务、智慧社区等建设，更好服务民众需求。

### 第三节 做强做优特色镇街

突出镇街特色和文化、生态、功能、产业优势，科学确定镇街定位，推进镇街差异化发展。

山城街道。发挥区驻地优势，以增强综合承载力为主攻方向，完善配套设施，提升服务功能，建设集宜居宜业、行政办公、商贸服务、文化体育、产业集聚等功能于一体的“小邾古国、颜倪故里、融创山城”。

西集镇。发挥交通区位优势，规划建设航空物流园区和航空小镇，积极融入枣庄主城区，打造交通枢纽，产业融合新高地；大力发展百合种植加工、汽车装备制造、康养文旅等产业，建设和合文化示范区，打造龙河美丽乡村片区；深入挖掘伏羲文化、红色文化等资源，打造“祖源圣地、伏羲故里、和合西集”。

桑村镇。积极对接滕州高铁新区，加快镇改街道进程，提升城镇化水平，打造“政产学研金服用”协同创新示范区；加快推进机械制造产业、高端塑编产业、智能制造产业规划建设，实现与经济开发区融合发展，建设“千年商邑、高铁新城、智汇桑村”。

城头镇。依托新型建材产业园，着力打造国家绿色建材产业化示范基地；发挥月亮湾湿地资源优势，积极培育旅游新业态，打造独具特色乡村旅游目的地；规划建设豆制品产业园核心区，着力推动豆制品产业提档升级，建成全国知名的“月亮湾里、豆香城头”。

冯卯镇。以“乡村振兴齐鲁样板省级示范区”为引领，放大岩马湖生态和资源优势，加大“双招双引”力度，丰富水上运动、环湖马拉松等体育项目，发展康养产业，建设乡村振兴示范镇，打造令人向往的“桃红岩马、水韵冯卯”。

店子镇。按照农业生态旅游小镇的定位，围绕莲青山、莲青湖综合

开发，加大与滕州莲青山的协同发展，大力发展长红枣、花生酱等特色食品加工产业，叫响“长红枣乡、魅力店子”的品牌。

水泉镇。依托中能化农业科技城项目，借助临滕高速建设机遇，着力发展以棠棣峪火樱桃为主的农林果集散交易中心、以板上民宿为主的未来乡村社群、以上水石为主的特色休闲景观产业，打造“动能之源、活力水泉”。

徐庄镇。抓住新台高速开通的机遇，重点实施全域土地综合整治，建设特色农产品加工和高速智慧物流园区；加大翼云湖片区、葫芦套等特色景区建设，打造“慢游小镇、山水徐庄”。

北庄镇。发挥独特区位优势，承接好枣庄东部中心城区的溢出效应，拓展西泇河湿地空间布局，力促抱犊崮—熊耳山景区升级，实施好洪门田园综合体、银湖生态大健康食品产业园等项目建设，不断完善全域旅游小镇的功能，全力打造红色文化传承区、高效农业聚集区、文旅康养特色区，建设“抱犊崮乡、多彩北庄”。

凫城镇。借助枣庄东部中心城区后花园的区位优势，大力发展以小米、地瓜、楸树等种植为主的高效农业，以华沃、中岩重科为主的新型建材产业，以光伏发电为主的新能源产业，以王家湾抗日革命旧址为主的红色文化传承教育，叫响“创新包容、红色凫城”的品牌。

#### 专栏5 城乡一体化重点项目

产城融合示范区建设项目、十字河片区改造项目、青屏路片区改造项目、紫薇社区外配套基础设施建设项目、城中村改造项目、城市品质提升试点片区建设项目、枣庄机场空港产业园基础设施项目

## 第六章 积极融入新发展格局

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，加快构建消费引领需求、投资优化供给的内需驱动体系，充分发挥消费和投资对经济发展的重要支撑作用，促进消费与投资协调互动、供给与需求动态平衡、国内市场与国际市场相互贯通。

### 第一节 推动服务业消费扩容提质

深化供给侧结构性改革和需求侧管理，加快消费品结构调整，强化消费品牌建设，优化特色产品供给，改善商品流通设施条件，畅通生产分配流通消费各个环节，改善消费环境，激活消费市场活力。

商贸服务业。优化实体商贸布局，以提升城市功能为导向，突出地域特色，建设山亭特色步行街等商业街区，规范发展金洲商业广场（东

部)、山亭贵诚金街(中部)、山亭商贸城(西部)三大商业片区,培育建设商贸综合体。引进建设星级酒店,打造特色商业街区、夜市、美食街、步行街。提升各镇街商贸发展水平,引进一批智慧便利店等项目,建设镇街商贸中心。推进商贸流通领域的城乡一体化进程。建设一批专业市场,增强鲁南金属交易市场、城头豆制品市场、水泉果品批发市场、冯卯鲁南果品流通商贸园、金飞汽贸园等辐射带动作用,培育一批集散能力强、区域影响大的专业市场群。壮大电子商务产业,进一步提高规模以上企业电子商务的市场占有率,创新销售模式,深化电商应用,促进线上线下融合。积极发展跨境电商产业,鼓励外贸企业利用跨境贸易电商平台拓展外贸销售渠道。

**现代金融服务。**鼓励金融机构在助推小企业转型升级、大众创业创新方面发挥关键作用。鼓励金融创新,促进金融机构加快转变发展服务方式。鼓励和支持各类金融机构到山亭以及各镇街设立分支机构,建设村镇银行。积极开拓农业保险、信用保证保险、商业健康养老保险等险种。大力发展供应链金融,推动配套物流和金融服务于一体化发展。

**挖掘特色消费新热点。**以绿色、有机农产品需求为导向,创新销售新模式,打造特色、优质农产品消费首选地,根据消费需求季节性变化,开展露营节、美食节等主题活动。鼓励科普旅游、民俗风情旅游、生态休闲游、农旅研学游等文化旅游产品和创意旅游产品开发,提高农业节庆活动、运动赛事活动、夜景演出等活动水平,做好消费引流。优化文旅消费供给结构,发展定制消费、智能消费、体验消费等新模式新业态。

**加强消费载体建设。**优化城市购物中心、核心商圈布局,培育特色鲜明、独具风貌的夜生活街区和文化娱乐中心;优化城乡商业网点布局,鼓励引导大型商业零售企业开设连锁网点,实施城乡高效配送专项行动,加强农村供应链体系建设,促进工业品下乡和农产品进城双向流动。引导鼓励“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”“智慧景区”建设,促进线上线下互动、商旅文体协同,建设一批智慧消费体验馆。

**全面优化消费环境。**依托中心城区建设“不夜城”,打造疗养、健身、美食、酒吧、购物等业态集聚区,丰富夜市、夜游、夜购、夜娱、夜宿等夜休闲项目,增强夜间消费服务能力。实施网络消费、品牌消费放心工程,完善服务消费治理体系,提升消费者满意度,增强对周边县(市、区)居民的吸引力。



## 第二节 扩大精准有效投资

完善市场主导的投资内生增长机制，调整优化投资方向和结构，全面提升投资效能，以重大项目建设为载体，转变投资增长模式，强化要素保障，持续增强发展后劲。

优化投资结构。聚焦“两新一重”建设、补齐产业短板、提升产业链核心竞争力，谋划实施一批重大产业投资项目。引导资金向新一代信息技术、高端装备制造等十大重点产业投放，向5G网络、工业互联网等新基建重要板块投放，向教育、医疗卫生、文化体育、城乡基础设施等民生领域短板投放，以大投资拉动大发展。

着力培植壮大地方财源。用活用好应急转贷基金、产业引导基金，实施财政资金股权投资改革试点，加大“7+3”优势产业支持力度，积极推动传统产业转型升级，加快培育接续产业提速增量，大力扶持新兴产业发展壮大，加快形成结构合理、布局均衡、后劲充足、可持续发展的财源格局。全面落实减税降费政策，不断激发市场主体活力。有效整合、开发、盘活现有国有资产资源，实现资源变资产、资产变资本、资本变资金”。深入研究财税政策和产业政策，强化跑项争资，千方百计争取上级财源。加快开发区基础设施建设，完善配套功能，着力优化财源建设环境，形成产业“高地”、投资“洼地”和财源“聚集地”。建立政府领导、财税主管、部门协作的工作机制，加强招商引资项目财税贡献率评估、考核，形成财源建设整体合力。

激活社会投资。更好发挥财政资金引导激励作用，大力激发民间投资活力，鼓励社会资本采取特许经营、股权投资、公建民营、民办公助等方式，参与各类公共服务和基础设施项目建设。积极推广政府和社会资本合作模式（PPP），形成政府资本与社会资本利益共享、风险分担的长期合作关系。

加强要素保障。深化“要素跟着项目走”，强化资金、土地、能耗等要素统筹和精准对接。主动对接国家、省、市重点支持领域，最大限度争取上级资金扶持。细化土地利用计划管理，优先盘活用好存量建设用地，推行标准地制度，灵活选择先租后让、弹性出让等供地方式；开展单位能耗产出效益评价，实施差别化资源要素配置；加大土地增减挂钩力度，新增土地指标优先保障产业集群重大项目建设。

## 第三节 积极开拓国内市场

以优质产品服务为基础，提高山亭优势产业、特色产品供给能力，以创新驱动、高质量供给引领、创造新需求。

提高供给质量。全面推进标准体系建设，提升“山亭标准”知名度和影响力。重点在新能源新材料、高端装备等领域，制定一批主要技术指标“领跑者”企业标准，打造一批在国内外有较强竞争力的知名品牌。加强全面质量管理，大力弘扬“工匠精神”，引导企业建立质量管理体系，组建全产业链质量提升联盟，实现产品“同线同标同质”。鼓励外贸企业精准对接国内市场消费升级需求，通过个性化定制、柔性化生产，研发适销对路的内销产品。

畅通循环渠道。加快布局以产业集聚、功能集成、经营集约为特征的商贸物流基地。优化城乡商业网点布局，推进城乡高效配送专项行动，发挥邮政、供销系统现有农村网点布局优势，升级“快递下乡”，健全区、镇、村三级物流配送体系，推进农商互联试点，畅通城乡高效配送网络，实现“工业品下乡、农产品进城”。

创新销售方式。引导实体企业开展电商业务，鼓励发展“首店经济”。推动企业向线上销售转型，发展网络直播、网红带货等新兴方式，培育壮大直播电商市场主体，加快创建一批电商村镇，提升拓展网上销售能力。

#### 第四节 深度融入重大战略

立足区位优势、资源禀赋、产业基础，深度参与国家、省重大发展战略，积极融入国际国内双循环发展新格局。

积极参与共建“一带一路”。加大对“一带一路”沿线的市场开拓力度，积极对接境外经贸合作区，引导劳动密集型企业设立办事处或投资建厂。支持具备能力的企业开展境外投资、出口、技术转让服务等商务活动。

积极融入黄河流域生态保护和高质量发展、淮河生态经济带重大战略。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、淮河生态经济带重大战略机遇，落实产业共兴、设施共联、利益共享、生态共治、市场共建、区域共融要求，增强园区承接与吸纳能力，搭建合作平台，加快推动全区高质量发展、跨越发展。

积极融入鲁南经济圈。把握鲁南经济圈一体化发展机遇，立足我区特色优势产业基础，加快融入鲁南经济圈产业分工协作体系。充分把握综合交通网规划布局优化调整机遇，加快重大交通设施规划建设，打通资源要素流通通道。

## 第七章 加快绿色发展进程

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持绿色发展、循环发展、低碳发展，先行先试国家提出的碳中和目标，让绿水青山释放更多的发展红利。建设山亭大公园，全域打造绿色发展新高地，把山亭建设成为枣庄的生态名片、鲁南人民向往的康养之城。

### 第一节 强化节点与廊道建设

立足生态资源禀赋，打造自然保护地，构建生态空间布局，打造多彩秀美的生态基底。

高标准打造生态节点。加快实施环城区山系绿化，对自然保护地进行整合优化，打造枣庄抱犊崮省级自然保护区，熊耳山国家地质公园、莲青山地方级地质自然公园、月亮湾国家湿地自然公园、翼云地方级湿地自然公园，推进区域生态系统修复和环境综合治理，保持全区生态结构完整、维护生态平衡。

高标准建设生态廊道。突出十字河、郭河、城河、西泅河、大沙河、龙河等水系，新台高速、临滕高速、G518、S103、S238、S241、S313、S320、S321等国道、省道及县乡道路，大力实施绿化提升行动，高标准打造一批水系型、道路型生态廊道。

推进生态空间互联互通。坚持“以廊串点，廊廊相连”，充分把握水利工程建设、路网升级改造等基础设施补短板机遇，围绕生态节点和生态廊道建设，实施造林添绿工程，促进生态空间互联互通。深入推进全区自然保护地优化整合勘界立标和确权登记等工作，建立科学完整的自然保护地体系。

### 第二节 推进生态保护与修复

坚持全域修复，加快山体、森林、河湖、湿地等生态系统监管与修复，全面提升生态环境质量与生态承载能力。争取生态补偿机制和生态补偿专项转移支付的落实。确保山清水秀不污染，山水风貌不破坏，人文自然环境不走样。

强化山体、森林系统保护与修复。实施朴山前片区、米山顶-东木竹片区、高崖村西山片区及南蒋村、吊台山破损山体地质环境治理工程。高质量开展国土绿化行动，持续开展道路及水系沿线绿化、城区增绿、山体绿化等“绿满山亭”行动，大力推进国家侧柏良种基地建设。维护好绿化成果，科学合理开展病虫害防控，全面推行林长制，逐步实现林长制运行管理常态化，多措并举筑牢森林安全防火墙。

加强河湖、湿地系统保护与修复。强化岩底水源地、东南庄水源地

等饮用水水源地生态保护与修复，保障人民群众饮水安全。加快中小河流生态治理与修复工程，提升十字河、城河、郭河、西泃河、辛庄支流、欧峪支流、张庄支流、付庄支流、小北河、下村河等河流生态功能。

### 第三节 加强污染防控与治理

深入贯彻实施《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》、《中华人民共和国土壤污染防治法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国大气污染防治法》、《中华人民共和国环境噪声污染防治法》和《排污许可管理条例》，坚持精准治污、科学治污、依法治污，提气、降碳、强生态，增水、固土、防风险，加强环境综合治理，深入打好污染防治攻坚战，持续改善全区生态环境质量。完善环境准入制度，加强污染源防控和治理，坚决保护好蓝天、碧水、净土，探索可持续发展新路径。

加强大气污染防治力度。完善考核评价机制，健全监管机制，加强污染源防控、检测、治理，抓好重点园区、重点行业、重点企业和重点时段的监测与污染防治。

加大水污染防控力度。落实“河长制”“湖长制”，强化饮用水源保护、地下水污染防治、黑臭水体治理，加快镇街污水管网、氧化塘等污水处理设施建设，完善雨污分流工程建设。

强化土壤污染防控。加强重点工业企业重金属污染处理，巩固农业面源污染攻坚战成果，强化受污染土壤的治理与修复。健全危险废物专业化处置监督管理体系，实施危险废物产生、收集、运输、贮存、处置等各环节全过程管理。加强一般固废、危险固废处置监管，加快固体废物污染防治基础设施建设，建立一般固体废物处理中心，提升固体废物综合利用水平。

### 第四节 加大环境监管力度

优化环境监管体制机制，强化联合执法力度，探索多种监管方式，充分发动群众力量，消除环境监督盲点，为保护好绿水青山提供坚强保障。

健全环境监管机制。健全环境监管联合执法制度，采购专业检测设备，培训专业技术人员，推进环保、公安、住建、城市综合执法等多部门统筹协调联动，构建全域各行业领域环境污染执法监管网络。探索建立信用监管机制，拓展“信用+行业管理”覆盖生态环境领域，提高市场主体环境保护意识，加强生态环境安全源头保障。

加大环境监管力度。打造智慧监管平台，完善监管设施建设，扩大信息采集覆盖面，搭建信息共享平台，加快监管信息公示共享，提高环保信息透明度。发挥各类媒介宣传、引导作用，增强环境保护宣传，带动广大群众和社会组织参与环境监督，切实提高监管效率。

### 第五节 推动生产生活方式绿色化

贯彻新发展理念，落实绿色发展要求，推动经济社会发展和生态环境保护协同共进，持续推进生产生活方式转变。

倡导推行绿色化生产方式。持续淘汰落后产能，拓展资源综合利用方式，加快重点用能单位技术改造，探索经济开发区能源循环利用模式和能源梯级利用路径，提高能源资源利用效率。加强对建材、机械、纺织等行业企业的精细化管理，加强项目事中事后监管力度，提升节能减排效率。实行“煤改电、煤改气”煤炭减量替代，严控煤炭能源消费总量，提高清洁能源使用占比。加大用水大户监测监管力度，降低水资源消耗，杜绝水资源浪费。

倡导推行绿色化生活方式。倡导绿色出行方式，健全城市绿色公共交通体系，大力推进公交车、公务车电能替代。加快完善新能源充电设施布局，推广新能源汽车。倡导绿色低碳、文明健康的生活方式，推广垃圾分类处理，拓展建设“无废城市”。推广绿色建筑与绿色建材，拓展设计、选材、施工和运行等多个环节的绿色化。

## 第八章 强化基础设施建设

把握新一轮基础设施投资建设重大机遇，加快完善交通、水利、能源、信息等领域基础设施建设，为高质量发展提供强力支撑。

### 第一节 推进交通基础设施互联互通

积极推进航空、高速公路、国省道、轨道交通等综合运输体系建设，尽快形成“高速绕城”和“城区内环”立体式快速交通格局。加快智慧交通建设，提升综合运输服务能力和交通系统整体运行效率。

完善综合交通运输体系。积极支持枣庄机场建设，高标准打造空港枢纽。实行战略留白，预留轨道交通等重大设施发展空间，强化融入鲁南经济圈一体化发展的基础支撑。畅通高速路网。依托新台高速、临滕高速等高速公路，畅通山亭北上南下、东出西进的要素流通通道，加快形成东新台、西京台、南枣木、北临滕的“高速绕城”交通新格局。实施重点交通工程。完成S103济枣线山亭区鳧城至市中区曾店段改建工程，规划实施临滕高速山亭段、S320山留线山亭至滕州段改扩建、G518日定线新台高速山亭东互通连接线、S321枣梁线市中山亭界—山亭滕州界新

改建、S238店韩线临滕高速丁庄互通至山亭南岭段改建、S103济枣线临滕高速水泉互通至山亭城区段改建等交通建设工程，建设枣庄山亭机场客运换乘中心枢纽。继续深入开展以县乡道为主的农村公路提升改造，不断增强服务能力，打造王家湾-大裂谷、白蒋峪-济枣线等高标准旅游道路，全面推进交通基础设施互联互通。

推动便利出行。巩固提升城乡公交一体化发展成果，完善公交运营配套设施，持续优化公交线网布局，推动镇与镇之间、景区与景区之间交通基础设施提档升级，优化公共自行车、助力车站点，提升游客、居民出行便利度。结合全域旅游，到2025年实现区内客运班线全部国有化改造，由“行政村通”向“自然村通”延伸，主要乡村旅游景点、重要自然村通公交线路。

提升综合运输服务能力。高标准建设枣庄山亭机场空港产业园、智慧物流基地，充分发挥高速交通节点优势，加快新台高速山亭服务区+物流一体化物流园、山亭特色农产品物流园等载体平台建设，完善物流服务功能，扩大物流辐射范围，着力将山亭打造成为区域性物流枢纽。

加快推进智慧交通建设。优化智能交通设施配置，建设数字化道路基础设施系统，强化交通信息采集，搭建集交通地理信息系统、动态运行信息分析处理系统、智慧交通监控智慧系统、交通诱导中心管理系统为一体的智慧交通平台，探索“车智能+路智能”车路协同的交通发展新路径，实现精准路网管理。

#### **专栏6 交通基础设施建设重点工程**

枣庄机场、临滕高速公路建设工程、S238店韩线临滕高速丁庄互通至山亭南岭段改建工程、S103济枣线临滕高速水泉互通至山亭城区段改建工程、G518日定线新台高速山亭东互通连接线工程、S321枣梁线市中山亭界-山亭滕州界改建工程、枣庄山亭机场客运换乘中心枢纽、S320山留线山亭至滕州段改扩建工程、枣庄机场客运换乘中心枢纽、山亭东城区公交换乘中心

### **第二节 全面提升水利发展水平**

聚焦幸福水利、民生水利、生态水利，加快补齐短板，完善水利基础设施体系，为高质量发展提供更加有力的水利支撑与保障。切实提升水资源综合利用水平，更好满足新时代人民群众美好生活需要。

推进美丽幸福河湖建设。严格执行河长制湖长制，实施防洪减灾工程，提升河湖防洪排涝整体能力，全面开展流域生态综合治理，通过清

淤疏浚、层层拦蓄、景观建设等措施，全力推进美丽示范河湖建设，按照“有河必有水，有水必有岸，有岸必有路，有路必有树”的目标，打造“秀美河湖、靓丽山亭”，让每条河流都成为造福山亭人民的幸福河。

提高城乡水利保障水平。推行优水优用，分质供水，为经济社会发展提供充足水源供给。增强城乡污水收集处理能力，不断提升城区供排水运行标准，实现建成区内雨污分流。补齐“饮水安全”短板，坚持政府主导，社会参与，市场运作，持续扩大城乡供水范围，不断提高城乡供水一体化、同质化水平。围绕乡村振兴战略，统筹规划实施美丽家园、产业发展、就业创业能力建设等移民项目，进一步完善基础设施和基本公共服务体系，加大库区移民扶持力度，重点解决好大中型水库移民发展问题，实现全区水库移民人居环境和生活水平显著改善。

打造生态水利新高地。按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的原则，推进实施河道节节拦蓄工程，把更多的水留在山亭，着力构建系统完善、丰枯调剂、循环通畅、多源互补、安全高效、水清岸绿的现代水利基础设施网络。通过库塘清淤增容，增加有效蓄水供水能力，利用水库调节功能，抵御雨量分布不均及极端自然灾害对生态系统的冲击，调节河道生态用水。坚持山水林田湖生命共同体理念，进行系统治理，实施五个片区水土保持工程，提高蓄水保土能力，更好实现流域内经济效益、社会效益、生态效益。

### 专栏7 水利基础设施建设工程

美丽河湖创建工程：每年至少打造1条美丽示范河湖。

防洪减灾工程及生态治理工程：规划实施十字河综合治理工程，对水库、水闸、塘坝清淤、除险加固，规划实施5处水土保持治理工程。

重点水源工程：实施岩马水库增容工程，建设桑村地下水源地。

重大引调水工程：石嘴子水库向工业供水工程。

大中型水库移民后期扶持项目：实施78个移民村扶持项目。

城乡供水一体化工程：新建翼云水厂。

城区排水工程：改建城区污水处理厂，雨污管网分流改造。

### 第三节 提升能源保障供应水平

完善能源基础设施建设，提高能源安全保障水平，加速能源转型，

优化调整能源结构，全面提升能源利用的质量与效率。

优化提升电网建设。依法加大电力设施保护力度，在国土空间资源规划中预留电网建设资源，持续建设完善输配电网，提高供电可靠率。实施新一轮农村电网改造升级工程，强化配电网建设，解决农村电网户均供电容量低等问题。加快智能电网规划建设，提升智能电网覆盖率。优化抗灾保障电源及储能布局，为城市核心区域、关键用户极端自然灾害情况下的用电需求提供保障。

完善公共充电设施建设。顺应电动汽车发展趋势，科学规划，提升公共充电基础设施建设，配建以快充为主的公用充电设施。完善交通枢纽、公交换乘站、城市商圈、文体中心、旅游景区、公共停车场等地电动汽车充电基础设施；推动居民小区充电基础设施建设，合理配置公用充电桩，新建居民小区停车位应100%建设充电基础设施或预留建设安装条件，已建住宅小区需按规定配建充电基础设施，引导创建电动汽车充电服务示范居民小区。

增加能源供应保障。因地制宜开展太阳能、生物质能、地热能等可再生能源开发利用，加快氢能利用基础设施建设。积极推进生物质热电联产、山亭抽水蓄能电站等项目建设，提升能源清洁利用水平和电力系统运行效率，保障能源供应安全。建设城市热源综合体、智慧能源设施，应用新一代信息技术，探索建设城市智慧能源系统。

#### 专栏8 能源基础设施建设工程

1000兆瓦抽水蓄能电站项目、国网1x30MW生物质热电联产项目、冯卯110kV输变电工程、鑫能生物质110kV送出工程、云峰站西城 I 线等线路延伸新建工程、铁山村等低压设备改造工程、充电桩建设工程、连银山新型建设产业园配电新建工程、店子镇50MW光伏项目、西集镇南河岔村20MW光伏发电项目、水泉镇生活垃圾焚烧发电项目、华邦地热能空气能开发应用项目、城市热源中心项目

#### 第四节 提升信息基础设施承载能力

前瞻布局新型基础设施，持续推动传统基础设施数字化升级，完善信息基础设施体系，为我区跨越发展提供坚实的基础支撑。

实施通信网络提升工程。布局大容量光通信高速传输系统，加快固定宽带网络升级和超高速、大容量光传输技术应用，提高高速率宽带接



入覆盖率。升级骨干传输网，大幅提高城域网和骨干网出口带宽，加快“光纤到户”，全面建设“千兆城市”。高标准实施数字乡村战略，大力推进“百兆乡村”建设，提升乡村光纤宽带网络覆盖水平和高带宽用户占比。提升公共场所免费无线宽带服务覆盖率。深入推进IPv6规模部署，加快网络和应用升级改造，推广全面支持IPv6的移动和固定终端。

加快推动5G基站建设。到2023年，实现城区5G网络连续覆盖，到2025年，实现城乡一体化发展的5G网络连续覆盖。推动5G与广电、交通、工业能源、农业、文旅服务、智慧城市、教育、人工智能与机器人、健康养老等重点垂直行业深度融合，培育一批5G应用示范项目、智慧产业集群。

建设工业互联网平台。加快企业网络升级，提升企业设备联网率，推动企业生产线数字化网络化升级；支持重点工业企业发挥产业集群优势地位，建设行业级区域级工业互联网平台；鼓励工业互联网平台开展产学研合作，推动生产全流程、产品全生命周期、前沿技术深度应用。到2025年，建设6家以上面向特定行业、特定区域、特定工业场景的具有引领作用的行业级区域级工业互联网平台，加快建设山东省工业互联网示范区。

加强智能终端设施建设。科学部署高精度、低成本、低功耗的智能化传感器。探索推进工业设备联网、上云，形成人、机、物互联的高速率、低延迟、高可靠性的工业互联网。持续推动交通、能源、水利、市政等传统基础设施数字化升级，打造应用于城市管理、民生服务、公共安全、医疗卫生、供水、交通、能源等领域的公共服务物联网系统。

## 第九章 加大改革开放力度

以敢为天下先的勇气，推动改革开放，促进有效市场和有为政府更好结合、改革和发展深度融合，不断增强发展的动力。

### 第一节 深化重点领域改革

围绕国家深化改革的重点方向，尊重市场作用和企业主体定位，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、竞争公平有序。

深化“放管服”改革。全力打响“亭好办”品牌，持续推进相对集中行政许可权改革，提升“一窗受理”“一链办理”“一章审批”水平。积极推广“互联网+政务服务”，加大“一网通办”“不见面审批”力度，深化“一次办好”改革，实行“一件事一次办”。落实“容缺受理”“告知承诺”制度，开展“跨省通办”“异地代收代办”“多地联

办”。加快区镇村三级政务服务一体化建设，推动政务服务向基层延伸。

深化园区管理体制改革。创新山亭经济开发区管理体制机制，探索实行“党工委（管委会）+公司”体制和灵活的用人分配机制，建立市场化用人制度和薪酬体系。在对外合作上积极引入园区运营商，加强园园合作，广借外力加快发展。创新工业园区“飞地”招商引资模式，建立镇街和“一区七园”等产业园区合理利益共享机制，扩大园区政策支持范围，落实税收优惠政策，提高镇街招商引资积极性。

深化国企改革。实施国企改革三年行动，提升改革综合成效，做强做优做大国有资本和国有企业。建立区属企业主业动态调整机制，推动国有资本向重要行业和关键领域集中。加快低效无效资产处置和“僵尸企业”清理。分层分类推进混合所有制改革，探索推行“投改股”“拨改股”，提升国有企业资产证券化水平。坚持党的领导融入企业治理体系，落实企业党委前置研究程序，推进区属企业治理体系和治理能力现代化。完善以管资本为主的国有资产监管体制，促进资本市场与国企改革良性循环，提高国有企业核心竞争力。

深化投融资机制改革。实施财政资金股权投资改革试点，搭建“1+N”国有综合投融资平台，发行小微企业增信集合债，鼓励企业股改挂牌上市，支持实体经济转型升级。规划建设基金小镇，招引上市挂牌公司，引进设立银行机构，集聚多种金融业态，建设区域性金融集聚高地。创新“基金+项目”“基金+基地”融资机制，支持新能源、高端装备等重点产业发展。

深化财税领域改革。加强财政资源统筹，增强财政调控能力。明确各级财政事权与支出责任，增强基层公共服务保障能力。健全地方税保障体系。深化预算管理制度改革，加强中期财政规划管理。构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化。

## 第二节 打造对外开放新高地

积极融入国家对外开放大局，实施新一轮全方位、高水平对外开放，积极培育开放型经济新优势。

主动对接外部优势资源。积极参与“一带一路”建设，探索组建“走出去”产业联盟，实施外贸挖潜开源行动。推动长红枣、花生酱、地瓜枣等特色资源“走出去”，拓展金檀木业、永源纺织等企业海外服务合作。推广以项目为载体的“抱团出海+借船出海”模式，打造高水平开放型经济格局。

多方拓展建立合作平台。围绕新一代信息技术、健康食品等重点产业，绘制产业链图谱和资源分布图，主动建立平台载体，探索产业、资本、技术、人才等要素的精准对接、深度合作。建立汇众智、聚众力的开放智库平台。积极对接国内外高水平专家学者等人才资源，搭建全过程、全方位的参与平台，引导各领域专家和公众积极参与，为我区发展提供强力支撑。

大力支持民营经济发展。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。引导支持民营企业加快建立现代企业制度，鼓励优质民营资本参与国有企业混改、战略性新兴产业和重大基础设施项目建设。营造促进中小微企业和个体工商户发展的良好环境。弘扬企业家精神，培育具有竞争力的一流企业。

加强社会信用体系建设。以健全信用制度体系、打造信用信息平台为基础，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信、网络诚信和司法公信建设，提高社会诚信意识和信用水平，擦亮“诚信山亭”品牌。推行和建立信用承诺制度，建立完善守信激励和失信惩戒机制，探索建立覆盖所有机构和个人的诚信账户。

## 第十章 持续增进民生福祉

坚持以人为本，努力办好各项民生事业，改善人民生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感和满意度，聚力建设幸福新山亭。

### 第一节 打造教育新高地

坚持把教育摆在更加重要位置，加大教育投入，增加学位供给，提升教学质量，建设区域教育发展新高地，全力办好人民满意的山亭教育。

优化教育资源。健全完善城镇居住区、城乡集聚区配套教育设施规划建设管理，合理布局教育资源。大力实施学前行动计划，持续提高学前教育普及普惠率。加快枣庄市第十八中学、区实验五小等校（园）建设，实施乡村学校办学条件提升、乡村教师队伍优化等工程，实现义务教育均衡化和城乡一体化发展。着力打造优质高中教育，推动枣庄十八中跻身枣庄教育第一梯队。保障特殊人群受教育权利，促进教育公平。

提升教育品质。实施强德固本行动，推进新时代立德树人工程。深化“学区制”“县管校聘”改革，全面开展“新教育实验”，推进集团化办学。实施强师兴源、强镇筑基行动，建设高素质专业化教师队伍。加强教育信息化建设，促进新一代信息技术与教育教学的深度融合，实

现智慧校园全覆盖。深化与翔宇教育集团合作，积极引入优质教育资源，探索轻负优质教学模式，实现教育品质全面提升。

加强职业教育。推进职普融通、产教融合、校企合作，建立现代职业教育体系。支持区职业中专在省级规范化学校的基础上，创建省级中职特色校、乡村振兴样板校、综合高中试点校。发挥枣庄学院乡村振兴学院优势，落实“3+2”联合培养体制。围绕新旧动能转换和我区特色产业，结合重大工程、重大项目，以产业发展需求为导向，培育更多实用型、技术型人才。

## 第二节 发展繁荣体育事业

全面落实体育强国战略，不断健全公共体育服务体系，稳步提升青少年竞技体育水平，加快推动体育产业融合发展，实现体育事业高质量发展。

完善体育设施建设。加快建设区体育中心、西部城区全民健身中心。广泛建设生态健身步道、自行车道、体育健身公园和城乡文体广场。大力推动机关、企事业单位等公共体育设施定时向社会开放。做好健身器材的维护与更新。

深化全民健身活动。优化全民健身组织网络，开展健身健康知识宣讲，推广具有地方特色的传统运动项目。举办全民健身运动会，打造“相约星期六·悦跑新山亭”全民健身活动品牌和高端体育赛事品牌。

稳步发展竞技体育。加强体育教师、教练员队伍建设，招引高水平体育人才，提升执教水平。实施青少年体育拔尖人才建设工程，加强体育传统学校和校优秀校队建设。深入推进体教融合，推进青少年竞技体校与社会俱乐部培训紧密结合。

大力培育体育产业。依托省级体育产业示范基地等品牌优势，推进产业集聚，完善产业链条，推动区域体育产业协同发展。围绕“一体两翼一中心”产业融合发展战略布局，将抱犊崮、熊耳山、梅花山、翼云山及莲青山等“山水”系列体育产业项目连为一体，利用山亭南部自然山水地貌发展户外、水上体育项目，利用山亭北部田园农林生态资源开发体育旅游项目，以莲青山、岩马湖、月亮湾为中心，建设山亭区国家体育公园。

## 第三节 完善文化服务体系

积极弘扬社会主义核心价值观，加快构建公共文化服务体系，完善设施、优化环境，推动物质文明和精神文明协调发展。

加强精神文明建设。大力培育和弘扬社会主义核心价值观，健全文

明城市建设长效机制，引导市民增强文明观念。推进新时代文明实践中心建设，完善志愿服务体系，广泛开展丰富多彩的文明实践活动。进一步加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，提高全社会文明程度。

完善文化服务设施。健全区、镇、村三级公共文化服务基础设施网络，推进基本公共文化服务标准化、数字化、均等化。完善图书馆、美术馆、文化馆、科技馆、博物馆、剧院等文化设施。加快综合文化站和综合文化服务中心建设，实现镇街、村居全覆盖，打造15分钟公共文化服务圈。持续推进区、镇数字档案馆（室）建设，促进档案文化资源共建共享。

提升文化服务效能。加强文化人才技能培训，提升文化服务水平。鼓励社会力量、社会资本捐赠兴办公益性文化事业。大力实施“戏曲进乡村”、公益电影放映等文化惠民工程，开展丰富多彩的群众文化活动。加快推进媒体深度融合发展，做大做强区级新型主流媒体，建强用好区融媒体中心，构建全媒体建设体系。

#### 第四节 加快健康山亭建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，优化医疗卫生资源配置，深化医药卫生体制改革，全面推进医疗卫生事业高质量发展，打造覆盖全生命周期、满足多层次需求的健康服务体系，建设更高水平的“长寿之乡、健康山亭”。

提升医疗卫生服务水平。加快公共卫生设施提级扩能，加强区中医院、妇幼保健院、疾控中心建设，完善社区卫生服务中心配套，强化重要物资储备，补齐医疗卫生短板。加强与知名医疗机构的合作，有序引进知名医院的先进技术和管理经验，全力推进特色专科、优势学科、智慧医疗、“山亭名医”专家队伍建设。持续深化医共体建设，积极推进卫生健康服务机构一体化管理，实施农村医疗服务提升工程，加强村医阵地及乡医人才建设，构建区、镇、村三级联动的医疗服务体系，系统提升卫生健康服务标准化、规范化、智慧化、信息化水平。

提高公共卫生服务能力。进一步提升重大公共卫生事件的应对能力和处置效率，完善联防联控机制，健全传染病监测预警体系、公共卫生服务体系、重大疫病救治体系、应急物资保障体系。加强婴幼儿照护服务工作。创新智慧预警、多点触发、医防协同机制，推进重大疾病“防、治、管”整体融合发展。培育发展一批社会化专业心理服务机构。加强职业病防治能力建设，完善卫生健康综合监督体系建设。

深化公立医院综合改革。加强卫生健康、财政、医保、市场监管部门间沟通和协作配合，深化医疗、医保、医药“三医联动”。健全现代医院管理制度，坚持政事分开、管办分开，实行所有权与经营权分离，推进医院治理体系和管理能力现代化。改进医院管理方式，对镇街医疗机构实行“一类供给，二类管理”，逐步实现一类保障足额到位。扎实推进公立医疗机构绩效考核。加强人才队伍建设，创新人才培养机制，提升教学科研能力，提高医疗服务能力和运行效率。

健全中医医疗服务体系。充分发挥中医药在慢性病、重大疾病防治等方面的作用，实施“治未病”健康工程。建立健全中医药师承教育培养体系，推进中医药经典理论、特色技术、传统文化、人才培养、服务模式“五个传承创新”，不断增强我区中医药工作的创新力和竞争力。

加强医养结合服务体系建设。积极应对人口老龄化，优化生育政策，提高人口素质，促进人口长期均衡发展。坚持多业态融合发展，加快推进区社会福利中心升级改造、银光福源健康养老中心二期工程等综合性养老服务设施建设。推动中医药与养老结合，探索创新中医药健康养老服务模式。鼓励医疗机构与养老机构合作，积极推进具备规模的医疗机构开设老年病科。逐步建立区社会福利中心为龙头，镇街医养结合服务机构为骨干，村（居）卫生服务站为依托的医养结合服务体系。

加快“互联网+医疗健康”发展。加快新一代信息技术在医疗健康领域应用，推进全生命周期医疗健康服务管理。充分利用远程诊疗系统，推行信息化分级会诊，提高智慧医疗服务水平。加快从以疾病为中心到以健康为中心的服务模式转变，建立覆盖全体人群、生命全过程的大健康服务体系。

推进全民健康行动。广泛开展爱国卫生运动，巩固提升国家卫生城市创建成果。建立健全健康教育体系，实施健康知识普及等具体行动，健全全社会落实预防为主的制度体系。加强早期干预，形成有利于健康的生活方式、生态环境和社会环境，延长健康寿命。全面推进健康教育专业机构建设，加强健康教育队伍服务能力，完善健康影响因素监测与评价体系。

## 第五节 促进居民就业增收

实施就业优先战略，构建全方位、广覆盖的就业创业服务体系，提供多层次、多元化的公共就业创业服务，稳步增加居民收入，切实提升居民获得感、幸福感。

完善就业服务平台载体。发挥区公共就业服务机构作用，加大服务

力度，为企业牵线搭桥，开展职业介绍等人力资源服务。提高各类平台载体信息化水平，不断拓宽就业渠道，精准施策促进高校毕业生就业创业，帮助失业人员及时就业。

推动创业带动就业。加强创业学院建设，加大创业补贴、创业担保贷款贴息等政策支持力度。持续举办创业推进活动，着力挖掘、培育、支持优秀的创业项目和创业者，营造“创业光荣、就业光荣”的浓厚氛围，支持自主创业，促进返乡入乡创业，拓展就业新空间。

强化就业培训力度。统筹整合就业创业培训资源，建立以职业院校、企业和各类职业培训机构为载体的职业培训体系。扩展不同群体的培训与教育渠道，广泛开展终身职业技能培训，强化对灵活就业人员、退役军人、贫困劳动力等重点群体的职业技能培训，落实税收减免、贷款贴息等优惠政策。

稳步增加居民收入。建立健全劳动关系协调机制，完善劳动用工备案制度，保障劳动者和用人单位合法权益。深化收入再分配体制机制改革，稳步推进居民增收。严格落实省市决策部署，多措并举提升低收入群体收入、壮大中等收入群体，实现低收入群体收入增长超过全体居民的平均收入增长水平。

## 第六节 健全社会保障体系

不断创新优化普惠性、均等化的社会基本保障体系，完善社会基本保障服务，提升服务水平，满足人民群众日益增长的社会保障需求。

健全社会保险体系。实施全民参保精准行动，落实城镇职工和城乡居民基本养老、城乡居民基本医疗和大病、失业、工伤等保险制度，着力实现符合条件人员应保尽保。

保障重点群体权益。健全老弱病残等重点群体关爱保护体系，不断改善社会基本服务，维护其合法权益不受侵害。优化普惠性托育服务供给，建设0-3岁婴幼儿托育服务机构。完善社区养老服务设施建设，提升农村幸福院和日间照料中心运营水平。维护各类优抚对象合法权益，加强退役军人服务保障体系建设。开展残疾人无障碍设施改造，完善残疾人福利制度，推动残疾人就业创业。

完善住房保障体系。稳步开展住房租赁试点，加大公租房保障力度，有序推进城中村和老旧小区改造，构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，不断扩大住房公积金制度覆盖面，惠及更多群众享受政策优惠，确保人民群众住有所居。

完善救助帮扶体系。落实社会救助、社会福利、优抚安置等政策，持续强化脱贫攻坚兜底保障，做好社会救助兜底工程和农村低保专项治理

理工作。大力支持慈善事业发展，推动慈善事业规范化发展。强化社区矫正和安置帮教，持续做好重点人员管理教育帮扶。

### 第七节 全面创新社会治理

扎实推进平安山亭、法治山亭建设，创新体制机制，实现治理体系和治理能力现代化，努力为经济社会高质量发展营造良好的社会环境。

推进平安山亭建设。坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，确保人民安居乐业、社会安定和谐。深入开展国家安全宣传教育，坚定维护政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、颠覆、破坏、分裂活动。全面加强网络安全保障体系和能力建设，依法打击涉网犯罪，加强重大舆情和突发事件舆论引导，营造清朗网络空间。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。加强信访突出问题专项治理，建立信访积案常态化化解机制。完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。严格落实重大决策社会稳定风险评估制度。坚持共建共治共享社会治理制度，推进网格化管理规范化、精细化、智能化，提升市域社会治理现代化水平，深入推进市域社会治理现代化试点工作。健全立体化、信息化社会治安防控体系，建立“警种联动、警保联控、警民联防”工作机制，大力开展“无涉众型经济犯罪社会创建”“智慧安防社区”建设，推进扫黑除恶常态化，严厉打击各类违法犯罪活动。分类施策处置法人金融机构和企业金融风险，严厉打击非法集资等涉众经济犯罪，守牢金融安全底线。扎实推进“食安山亭”建设，加强食药安全监管，确保人民群众饮食用药安全可靠。完善和落实安全生产责任制，加强危险化学品、矿山、建筑施工、道路交通等重点领域安全风险排查和综合整治，坚决遏制重特大安全事故发生。统筹加强应急队伍、应急物资、应急指挥、应急预案建设，打造“大应急”体系，提高防灾减灾抗灾水平。

加快法治建设进程。深入学习贯彻习近平法治思想，坚持党对依法治区工作的绝对领导，统筹推进严格执法、公正司法和全民守法，打造法治建设“山亭样板”。依法履行政府职能，完善依法行政制度体系，深化综合执法改革，建成全省、全国法治政府建设示范区。深化司法责任制综合配套改革，确保司法公正高效权威，切实维护社会公平正义。完善公共法律服务体系建设，打造非诉纠纷化解山亭模式，努力将矛盾纠纷化解于诉前。深化法治社会建设，全面实施“八五”普法，增强全民法治观念，形成全社会尊法学法守法用法的良好氛围。



## 专栏9 公共服务重点推进项目

区第五实验小学及附属幼儿园、区第六实验小学、区妇幼保健院新建项目、区中医院建设项目、区社会福利中心升级改造项目（县级敬老院）、银光福源健康养老中心二期项目、上海福寿园生命周期研究中心项目

## 第十一章 建设安全和谐新山亭

统筹发展和安全，把人民群众生命安全和身体健康放在首位，提升食品安全保障水平，提升安全生产保障能力，提高公共应急反应能力，提高社会治安防控能力，营造安全和谐环境。

### 第一节 强化食品安全监管

落实食品生产监督管理制度，巩固省级食品安全区创建成果，强化食品安全监督检查，持续提升食品安全水平。

加大食品安全监督检查力度。持续开展“你送我检”“你点我检”食品安全专项抽检等系列活动，借助专项整治和节日时令，针对重点企业、重点区域，加大“双随机一公开”检查力度。突出食品集中加工区域风险排查，对消费量大、风险高的食品以及以网络平台为主要销售方式的地方特色食品风险隐患排查，有效防范发生区域性食品安全风险。

完善食品安全监测体系。加快完善食品检测中心、食品快检室等基础设施，进一步提升食品快检能力和保障能力。健全农产品质量监管追溯平台，完善追溯管理办法及配套制度标准，健全区-镇-村三级监管体系、区-镇-基地三级检测网络，确保农产品质量安全监管能力达到省内一流水平，打造鲁南经济圈高质量农产品供应基地。

提升食品安全智慧监管水平。探索建设信用信息共享平台，推进“信用+行业管理”覆盖食品安全领域，加强信用信息归集、公示和共享，提高生产经营主体食品安全诚信意识，强化食品安全源头保障。

### 第二节 夯实安全生产基础

严格落实安全生产责任制，推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变，推进安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变，推进隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变。

提升重点行业安全保障能力。开展安全生产专项整治三年行动，推动18个重点行业领域风险分级管控和隐患排查治理。针对新型建材、装备制造、能源等行业，强化风险隐患“双重预防”体系建设，推进双重预防体系与企业现有管理体系深度融合，分类施策，提升生产风险管控

能力。

提高重点领域安全保障水平。加强重点区域从业人员全员教育培训，强化重点环节、重点作业场所安全隐患排查，有效化解安全生产风险。开展安全隐患公路整治工程，完善道路交通基础设施建设，提升道路交通安全保障水平。

提升安全生产智慧化水平。加大安全生产投入，强化安全保障能力。发挥市场机制推动作用，健全社会化服务体系。完善智慧安全总体规划编制，充分利用大数据、云计算等新一代信息技术，搭建智慧安全管理平台，加强安全风险自动化管控。健全完善多部门信息共享机制，实现安全风险监测预警、科学处置。

### 第三节 健全应急管理体制

健全应急管理组织指挥体系，高标准建设区应急综合救援中心、智慧城市运营中心，搭建应急管理智慧平台，全面提高应急管理水平。

完善应急指挥体系。构建以应急指挥中心为核心的应急指挥平台系统，加快“智慧应急”建设，完善上下贯通、远程协同的事故灾害应急指挥网络。强化森林消防专兼职队伍建设，提升从“单一灾种”向“全灾种”转变的处置能力。加强红十字会等应急救援力量资源整合，完善应急资源有效配置的应急体系。健全应急信息搜集、报告、分析、响应、共享等机制，提高信息获取能力和应急救援效率。

强化协调联动机制。提升部门协同水平，增强各部门应急联动能力。强化社会力量协同机制，培育扶持社会防灾减灾救灾力量，加强各类应急队伍之间的协调配合，形成有效处置突发事件的合力。完善军地协调联动机制，推动军地抢险救灾领域深度融合。

健全应急预案系统。加快修订区镇两级总体应急预案、专项预案和部门预案，完善覆盖全区域、全灾种、全行业、全过程的应急预案体系，强化应急预案演练，加速应急预案演练向实战化、常态化转变，提高应急反应能力。

加快应急管理科普基地场馆建设。高标准打造应急科普场馆，将熊耳山地震科普馆建设成全国一流的综合性应急科普教育基地，在镇级建成一批面向社会公众的应急科普场馆。积极开展应急避险、逃生自救、居家安全、防震减灾、公共安全等领域安全科普教育。

健全公共应急物资保障体系。完善应急物资储备体系，健全应急物资保障工作机制，规划建设粮食及应急物资储备库、红十字备灾救护中心（物资仓库）等，编制应急物资储备轮换计划。

#### 第四节 完善防灾减灾体系

加快健全和完善科学的灾害综合风险普查、监测预警体系，完善防灾减灾工程设施建设，提升灾后恢复与重建能力，全面提高综合防灾减灾救灾水平。

深化自然灾害综合风险普查。完善致灾、承灾、重点隐患、综合风险等调查评估，建立自然灾害综合风险和综合减灾能力数据库，编制自然灾害综合风险区划图和防治区划图。加快完善区、镇、村三级自然灾害风险管理和隐患排查治理责任制，落实自然灾害应急预案分级负责。

强化灾害监测预警。加强灾害监测预警平台建设，提高气象现代化服务水平，优化水文、地质等地理信息监测基础设施布局，充分利用新一代信息技术，构建覆盖全区、决策科学有效的自然灾害监测、识别及预警系统。设立年度安全教育周，强化灾前防范教育。

加强防灾减灾设施建设。强化山体河流湖库治理工程、森林防灭火基础设施及视频监控系统工程、水利防汛工程、地震灾害工程建设。加强城市公共安全风险治理。加快完善地震应急避难场所，创建国家级地震科普示范学校。提升灾后恢复与重建能力。落实灾区税费减免、贷款贴息、财政转移支付等扶持政策，鼓励社会机构参与救灾救助工作，形成政府救助、保险保障、社会救济、自救互救的救灾救助体系。

#### 第五节 优化治安防控体系

以确保公共安全、提升人民群众安全感和满意度为目标，以信息化引领，健全点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化社会治安防控体系。

完善治安防控网。发挥社会治理智治效能、提升“雪亮工程”实战应用实效，实施合成化巡逻防控体系织密立体化、智能化、精准化社会治安防控体系。推动社会治安防控力量下沉，大力推行“一村一警、包村联企”新型群防群治模式，实现区-镇-村三级综合服务管理平台全覆盖。

强力打击违法犯罪。持续开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击黑恶势力、宗族势力。不间断组织开展专项行动和破案会战，始终保持对刑事犯罪的高压态势。严厉打击“两抢一盗”等严重影响群众安全感的刑事犯罪和经济犯罪，加大对“黄赌毒”等违法犯罪的查处打击力度，建设和谐稳定的“平安山亭”。

强化重点区域治安管控。进一步完善信息预警、动态监控、矛盾排查调处“三大机制”建设，不断提高社会治安防范能力。加强学校、金

融机构、商业场所、医院、工业园区等重点区域的安全防范机制建设，强化周边治安综合治理，营造稳定社会环境。

### 加强规划实施保障

顺利实现“十四五”规划及2035年远景目标，党的领导是根本政治保证，必须全面落实新时代党的建设总要求，必须把党的全面领导贯穿始终，最广泛动员全社会力量，调动一切积极因素，凝聚建设新时代现代化强区的强大合力。

#### 第一节 全面加强党的领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保中央决策部署和省委、市委工作要求落地落实。压紧压实全面从严治党主体责任、监督责任，不断提高党的建设质量。学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，引导广大党员干部坚定理想信念，不忘初心、牢记使命，勇做新时代的“劲草真金”。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，树牢实践实干实绩用人导向，加强对敢担当善作为干部的激励保护，完善人才工作体系，锻造忠诚、干净、担当的高素质干部队伍。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。保持严的主基调，完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

#### 第二节 凝聚开拓奋进合力

坚持和完善人民代表大会制度。支持和保证人民通过人民代表大会行使权力，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，加强对宪法法律实施的监督，用制度体系保障人民当家做主。

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。推动协商民主广泛、多层、制度化发展，发挥人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，完善政协民主监督机制。坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，推进协商民主广泛多层次制度化发展，不断彰显社会主义协商民主的独特优势。

汇聚全社会共识力量。坚持人民主体地位，尊重群众意愿，尊重基层首创精神，充分激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党

的周围。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，深入做好民族宗教工作，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作。深化双拥共建，巩固军政军民团结。

### 第三节 健全规划实施机制

建立统一规划体系。更好发挥发展规划战略导向作用。健全完善以发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全完善专项规划编制目录清单管理制度，区有关部门根据目录清单，细化落实本规划提出的主要目标任务。区政府各部门自行编制或批准的各类规划须报区发改局备案。加强规划协调，规范衔接程序，确保各级各类规划协调一致。

健全规划实施机制。强化规划指导性和约束性，围绕推动规划落地生效，加强财政保障、金融支持和其他政策支撑。强化财政预算同发展规划实施衔接协调，财政性资金优先投向发展规划确定的重大战略任务和重大工程项目。引导金融要素资源围绕发展规划确定的目标任务，优化配置方向和结构，提升政策精准性和实施效能。就业、产业、投资、消费、区域等公共政策，要服从和服务于发展规划实施，确保各项政策目标一致、协调联动。发展规划确定的重大任务，应逐项分解落实、明确责任主体、细化工作措施、提出具体要求。各级各部门要强化大局意识，结合实际，找准切入点、着力点、突破点，创造性推进各项工作，坚决完成规划确定的各项目标任务。健全规划抓落实的领导责任制，党政主要负责同志负总责，班子其他成员按照分工各负其责，确保每一项重大任务都有人管、有人抓。区发改局牵头做好规划实施的协调落实，通过年度计划分解主要目标和重点工作。

### 第四节 强化规划评估监督

科学开展年度评估、中期评估，及时发现和解决规划执行中的突出问题，提升规划实施效果。主动接受区人大及其常委会的监督检查，自觉接受人民政协的民主监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。全面推行政务公开和各领域办事公开，自觉接受群众监督和舆论监督，及时回应社会关切。

全区人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共山亭区委的坚强领导下，凝聚全区之力，瞄准目标、持之以恒、加压奋进，为圆满完成区“十四五”规划确定的各项目标任务，加快新时代现代化强区建设而努力奋斗！

# 山亭区人民政府文件

山政发〔2021〕6号

## 山亭区人民政府 关于印发《山亭区工业企业“亩产效益” 评价改革工作实施方案》的通知

各镇人民政府，山城街道办事处，山亭经济开发区管委会，区政府有关部门：

《山亭区工业企业“亩产效益”评价改革工作实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

山亭区人民政府  
2021年5月24日

（此件公开发布）

## 山亭区工业企业“亩产效益”评价改革工作 实施方案

为深入贯彻落实省、市关于实施新旧动能转换重大工程的决策部署，进一步引导企业树立集约节约发展理念，优化资源要素配置，加快推进工业经济高质量发展，根据省级十个部门联合下发的《关于做

好2021年“亩产效益”评价改革工作的通知》（鲁工信运〔2021〕43号）、市级十一个部门联合下发的《关于做好2021年“亩产效益”评价改革工作的通知》（枣工信字〔2021〕30号）等文件要求，结合

我区实际，特制定本实施方案。

## 一、评价办法

### （一）评价对象

全区范围内全部工业企业（电力、热力、燃气及水的生产和供应业企业除外），包括规模以上和规模以下两部分。规模以上工业企业以统计部门上年度年报名单为准，规模以下工业企业为全区范围内占地超过3亩的企业。

### （二）评价指标及权重设置

规模以上工业企业（以下简称规上企业）评价指标分值共100分，具体指标为：单位用地税收30分、单位能耗销售收入20分、单位污染物排放销售收入10分、研发经费投入强度5分、全员劳动生产率5分、自定义指标（单位用地销售收入）15分、加分项15分。

规模以下工业企业（以下简称规下企业）评价指标分值共100分，具体指标为：单位用地税收70分、自定义指标（单位用地销售收入）15分、加分项15分。

### （三）评价程序

1. 数据采集。各业务单位根据考评指标分工向工信局提供相关数据和资料。

#### （1）规模以上工业企业名

单、统一社会信用代码、所在区（市）统计用区划代码、所属行业分类代码（精确到中类）由统计部门提供。

（2）规模以下工业企业名单、统一社会信用代码、所在区（市）统计用区划代码、所属行业分类代码（精确到中类）由税务、市场监管、行政审批、统计等部门通过企业销售收入和纳税、市场主体登记、行业分类等有关信息筛选确定。

（3）税收实际贡献指企业（独立纳税企业）2020年实际入库（不含查补以前年度税款）税收合计数额，具体包括：增值税（不扣减出口退税、含已办理的免抵调增增值税）、消费税、企业所得税、个人所得税、资源税、城市维护建设税、房产税、印花税、城镇土地使用税、土地增值税、车船税、车辆购置税、耕地占用税、契税、环境保护税、烟叶税等税收，数据由税务部门提供。

（4）用地面积指企业实际占用土地面积，包括企业通过政府供应、土地二级市场获得使用权的土地，通过租赁方式实际占用的土地，以及其他实际占用的土地等。企业经批准的项目新增土

地面积在2年建设期、1年过渡期内可不计入用地面积。区工信局负责向区自然资源局提供参评企业名称和位置信息，区自然资源局以工业用地绩效调查数据初始调查成果为基础，会同乡镇（街道）有关部门调查核实并提供企业实际用地范围、用地面积等相关用地信息，形成数据库成果，报省自然资源厅审核确认后，提供给区工信局。

（5）销售收入指企业在税务部门申报的所属期为上年全年累计实现的增值税销售额，包括：一般纳税人的按适用税率计税销售额、按简易征收办法计税销售额、免、抵、退办法出口销售额、免税销售额；小规模纳税人的应征增值税销售额、销售使用过的应税固定资产销售额、免税销售额、出口免税销售额或者核定销售额，数据由税务部门提供。

（6）主要污染物排放量指企业化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物4项污染物的排放量之和，由生态环境分局按照以下优先顺序确定排污单位排放量：

①有污染物排放的，由生态环境分局按照上年生态环境统计数据提供。

②未纳入上年生态环境统计的排污单位，由生态环境分局提供排污许可证执行报告数据。其他情形的，由排污单位依据原环境保护部发布的《纳入排污许可管理的火电等17个行业污染物排放量计算方法（含排污系数、物料衡算方法）（试行）》《未纳入排污许可管理行业适用的排污系数、物料衡算方法（试行）》进行测算，生态环境分局审核后提供。

③仅排放生活污水且全部排入城镇污水处理厂的，可不计算水污染物排放量。

（7）工业总产值（现价）指以货币表现的工业企业在报告期内生产的工业产品总量，无法核算的，可由销售收入代替。

（8）总能耗指企业生产和非生产活动消耗的能源总量，主要包括煤、电、气消耗，鼓励根据企业用于增值税进项税额抵扣的专用发票注明的购买数量，按相应系数折算成标准煤核算消耗总量，也可用企业填报、相关部门核准的方式采集，确保数据真实准确。

（9）研发经费支出指企业研究与试验发展（R&D）内部经费支出，由税务部门提供。



(10)年平均职工人数为企业各月平均职工人数之和除以12,包括企业实际在岗的全部人员数,由区人社局核准(可通过企业填报、部门核准的方式)确定。

2.结果核算。工信局牵头组织发改、自然资源、税务、环保、统计、科技、人社、市场监管、金融服务中心、应急管理局等部门进行核算,并汇总最终结果。

3.结果审定。区政府常务会议讨论审定并进行公示,评价结果分为A、B、C、D四个类别。

4.结果告知。将综合分类评价结果告知被评价企业,并抄送有关职能部门。

#### (四)计算方法

企业综合评价得分= $\Sigma$ (企业各指标值÷指标基准值)×指标权重。

#### (五)综合加减分项目

1.加分项目,具体如下:

(1)年主营业务收入过10亿元企业,加3分;年主营业务收入过5亿元不超过10亿元的企业,加2分;年主营业务收入过1亿元不超过5亿元的企业,加1分。(由税务局负责认定)(2)引进国家级领军人才(团队)的,加3分;

引进省级领军人才(团队)的,加2分;引进枣庄市级领军人才(团队)的,加1分。同一企业只计最高得分项。(由组织部负责认定)(3)获国家级、省级、市级质量奖的,分别加3分、2分、1分;获国家级、省级品牌的,分别加3分、2分。同一企业最高不超过5分。(由市场监管局负责认定)(4)2020年度实施“机器换人”、“零增地”技术改造项目的,加3分。(由工信局负责认定)(5)企业上市的,加3分;完成股改的,加2分。同一企业只计最高得分项。(由金融服务中心负责认定)(6)拥有有效发明专利的企业,每1件加1分,最高不超过3分。(由市场监管局负责认定)(7)高新技术企业加3分。(由科技局负责认定)(8)“瞪羚企业”加3分。(由工信局负责认定)(9)省市级“专精特新”中小企业分别加2分、1分,同一企业只计最高得分项。(由工信局负责认定)(10)省市级“一企一技术”研发中心分别加2分、1分。同一企业只计最高得分项。(由工信局负责认定)

企业获得上述所列项目以外的国家级、省级、枣庄市级荣誉认定或奖项等,由企业自主申

报，主管部门审核，经工业企业分类综合评价工作领导小组研究同意后，按照“国家级荣誉、认定或奖项等最高加2分，省级最高加1分，枣庄市级最高加0.5分”的办法，予以相应加分。

所有附加指标项目加分，累加最高不超过15分。

## 2. 减分事项

(1) 存在重大劳动保障违法行为，减5分（由人社局负责认定）。(2) 发生产品质量安全事故，减5分（由市场监管局负责认定）。(3) 发生环境责任事故，减5分（由生态环境分局负责认定）。

## 二、评价分类

(一) 企业分类标准。按照国民经济分类，分行业对全区工业企业实施分类综合评价。根据同行业企业分类综合评价得分高低排序，分为A、B、C、D四类。具体评价分类如下：

A类为优先发展类：主要是指符合新旧动能转换“十强”产业、《〈中国制造2025〉山东省行动纲要》重点方向，单位资源要素产出高，生产经营效益好，税收贡献大的企业。

B类为支持发展类：主要是指对本地区经济社会发展具有较强

带动支撑作用，单位资源要素产出较高，生产经营效益较好，税收贡献较大的企业。

C类为提升发展类：主要是指单位资源要素产出一般，生产经营效益不高，税收贡献不多，需要进行倒逼提升的企业。

D类为限制发展类：主要指单位资源要素产出低，生产经营效益差，税收贡献少，需要重点整治的企业。

(二) 特殊情形。对有关特殊情形，在进行分类综合评价的基础上，可按下述规定执行：

### 1. 保护类企业

(1) 属于“单项冠军”“隐形冠军”“瞪羚企业”的企业，列入上市、新三板挂牌企业后备库并进入挂牌程序的企业，不予列入D类（由工信局、金融服务中心负责认定）。

(2) 科技部门认定的高新技术企业，自认定当年起两个年度内不予列入D类（由科技局负责认定）。

(3) 对经济稳增长促转型贡献大、创新驱动示范作用明显的企业，对新技术、新产业、新业态、新模式“四新”企业，对新设立企业、重大项目建设期内企业等，设置不超过3年的保护期，

保护期内不参与评价（由发改局、工信局负责认定）。

（4）投产不到两年的新办工业企业与“小升规”不满两年的工业企业，暂不开展评价（由工信局、统计局负责认定）。

## 2. 一票否决

（1）被法院列入失信被执行人、被相关单位列入相关领域失信“黑名单”或存在其他严重失信行为的企业，直接列为D类（由法院、发改局等负责认定）。

（2）一年内发生1起生产安全亡人事故的企业，评价时除D类外下降一档；发生1起较大及以上生产安全责任事故或者发生2起（含）以上生产安全亡人事故的企业，直接列为D类（由应急管理局负责认定）。

（3）列入各级政府明确淘汰计划的企业，直接列为D类；实际占用土地但没有产出的企业（包括已关停企业、超过约定竣工日期18个月以上仍未完工的企业等），直接列为D类（由发改局、工信局、自然资源局负责认定）。

（4）因存在特别严重违法违规行为或特别重大过错责任，给全区造成极大负面影响的企业，直接列为D类（由相关部门负责认

定）。

对于需要否决的企业，由相应主管部门提出否决意见，区工业企业“亩产效益”评价改革工作领导小组联席会议予以研究认定。

## 三、结果应用

对分类综合评价出来的A、B、C、D类企业在财政、用地、用电、用能、用水、排污、信贷等方面实施差别化措施，具体措施由各职能部门制定并实施。

### A类企业（优先发展类）

1. 优先给予项目核准备案；支持对落后淘汰企业实施兼并重组；优先安排申报机器换人、“两化”融合等试点示范项目；优先支持建设企业技术中心、企业研究院等。

2. 优先保障用地、用电、用水需要和新增用能指标；优先参与电力直接交易试点，实施有序用电方案时，作为重点保障企业参与错峰；优先保障建设项目新增排污总量指标。

3. 优先享受各级财政专项扶持资金政策；优先申报品牌、商标、质量管理等方面的荣誉称号。

4. 重点保障信贷需要，鼓励金融机构在企业信用评级、贷款

授信和利率优惠中给予优先支持，在出口信用保险政策享受方面给予倾斜。

## （二）B类企业（支持发展类）

1. 鼓励企业进行土地“二次开发”，对利用现有土地、厂房、设备资源实施“零土地”技改的项目予以优先立项。

2. 在用地、用能、用电、用水、排污等方面给予支持。

3. 享受各级财政专项扶持资金政策，支持企业申报品牌、商标、质量管理等方面的荣誉称号。

4. 支持融资需求，鼓励金融机构在信贷等融资产品上给予适度支持。

## （三）C类企业（提升发展类）

1. 鼓励企业充分利用现有土地、厂房、设施资源实施“零增地”技改，技改项目享受各级技术改造类专项资金。

2. 在用地、用电、融资等方面给予必要的扶持；在享受各级财政专项扶持资金政策方面给予必要的支持。

3. 严格控制低效落后产能扩张，除技术改造以外，原则上不予核准和备案与原产能相同

（近）的新建用地项目，原则上不得增加用能和主要污染物排放总量指标。

4. 实施有序用电管理时，当D类企业执行错避峰方案，电力负荷仍存在一定缺口时参与错避峰，同时列入机动负荷应对突发性供电缺口。

## （四）D类企业（限制发展类）

1. 引导企业兼并重组或主动关停退出，对主动退出的企业，按闲置低效土地清理或淘汰落后产能的有关政策执行；不予核准和审批新的投资项目，禁止参与工业用地招拍挂竞买活动，禁止D类与D类企业之间转让土地使用权。

2. 实施有序用电和节能管理时，作为首类限电对象，参与错避峰方案安排，同时列入机动负荷应对突发性供电缺口，执行差别化电价政策。

3. 有条件的享受各级财政专项扶持资金政策，不推荐参评年度各项先进，不得增加用能、主要污染物排污总量指标。

4. 建议金融机构的贷款利率按上浮上限执行。

## 四、工作要求

（一）组织机构保障。区政

府成立工作领导小组，下设办公室（设在工信局），工信局局长兼任办公室主任，负责统一协调，确保工作有序推进。建立联席会议制度，不定期召开领导小组成员联席会议，及时协调解决分类综合评价工作中的具体问题和有关事项。

（二）明确部门职责。评价指标按照“谁主管、谁统计、谁负责”的原则，各部门负责审核提供数据，并建立与评价体系相关的企业基础数据台账，做到实时更新、实时调取。自然资源、发改、城乡水务、环保、地方金融监管等部门要在用地、用电、用水、排污、信贷等资源要素配置上制定差别化措施，把评价等级作为要素分配、政策支持和行政监管的重要依据。

（三）狠抓工作落实。各有关单位要分工协作，共同推进，形成合力。要加大对C、D类企业的执法检查力度，严格各类违法违规行为的处罚；要积极引导企业开展“零土地”技改提升，对提升无望的企业采取措施加快淘汰退出。进一步强化督查考核，将工业企业“亩产效益”评价改革工作纳入对各镇（街）、部门年度工作目标责任制考核内容。

（四）加大宣传力度。各镇（街）、部门要加大对工业企业“亩产效益”评价改革工作的宣传力度，积极做好有关评价指标、政策措施的解读说明。积极通过报刊、电视、网络等媒体广泛宣传工作进展，积极做好企业宣传，充分发挥企业的主观能动性，认真听取企业建议，形成合力，营造良好的氛围。

## 五、其他

本方案自发文之日起开始施行，原《山亭区工业企业分类综合评价实施方案》（山政发〔2020〕1号）废止。要素资源差别化配置政策措施的实施周期以工业企业综合绩效评价的工作周期为准，即从当年度评价结果公布之日起，至下年度评价结果公布之日止。本实施方案由区工业企业“亩产效益”评价改革工作领导小组负责解释，并根据省、市政策变化及我区实际予以修订完善。

附件：1.山亭区工业企业“亩产效益”评价改革工作领导小组成员名单  
2.山亭区工业企业“亩产效益”评价改革部门工作内容

附件1

## 山亭区工业企业“亩产效益”评价改革工作 领导小组成员名单

组 长：	王德海	区委副书记、区政府党组书记
副组长：	李 峰	区政府副区长
成 员：	褚福涛	山亭经济开发区党工委委员
	刘 翔	区发改局局长
	张开耀	区科技局局长
	周忠辉	区工信局局长
	王洪斌	区财政局局长
	李永平	区人社局局长
	张 亚	区自然资源局局长
	杨国华	区城乡水务局局长
	张永龙	区应急管理局局长
	王海龙	区行政审批服务局局长
	张延鹏	区市场监管局局长
	李 平	区统计局局长
	王 斌	区生态环境分局局长
	倪祥平	区税务局局长
	田 伟	区公安分局副局长
	付清文	区法院副院长
	楚 斐	区金融服务中心主任
	施宏图	山亭供电部主任
	贾继勇	山城街道办事处主任
	徐 伟	西集镇镇长
	陈荣阔	桑村镇镇长
	刘 敏	城头镇镇长
	颜世鹏	冯卯镇镇长
	王 涛	店子镇镇长
	李 岩	水泉镇镇长
	刘建华	徐庄镇镇长
	白 涛	北庄镇镇长
	姚东伟	凫城镇镇长

领导小组下设办公室，办公室设在区工信局，周忠辉同志兼任办公室主任，负责领导小组日常工作。

## 山亭区工业企业“亩产效益”评价改革部门工作内容

序号	部门/乡镇 (街道)	工作职责	具体内容	备注
1	区工信局	负责汇总、计算、分类，并将评价结果提供各有关部门	负责汇总各部门提供的数据、“一企一技术”研发中心、实施“机器换人”“零增地”技术改造项目的、被认定为“瞪羚企业”“专精特新”中小企业、“隐形冠军”企业	
2	区组织部	人才引进方面的认定	引进国家级、省级、市级领军人才(团队)的企业	
3	区发改局	负责制定差别化价格、用能政策；制定有序用电方案；在企业认定、项目备案核准等方面提供信息及方案	提供评价年度节能任务未达标的企业，存在其他严重失信行为的企业，列入各级政府明确淘汰计划的企业，实际占用土地但没有产出的企业(包括已关停企业、超过约定期工日期18个月以上仍未完工的、建立国家级、省级、枣庄市级研发、技术、设计机构的企业	
4	区统计局	负责提供规模以上工业企业名单及所在县(市、区)统计用区划代码及所属行业分类代码等基础性统计资料；配合做好相关数据审核工作	提供全区规模以上工业企业名单及所在县(市、区)统计用区划代码及所属行业分类代码等基础性统计资料，配合做好相关数据审核工作	
5	区科技局	负责提供高新技术企业名单；获省级重大专项或国家重点以上专项的企业名单等信息	根据综合评价相关工作要求，负责提供高新技术企业名单；获省级重大专项或国家重点以上专项的企业名单等信息	
6	区市场监管局	负责提供省级及以上名牌企业名单；负责提供评价年度发生产品质量安全事故企业名单；负责提供评价年度发生重大食品安全事故企业名单	企业申请各项专利情况、质量奖励、产品质量安全事故包括重大和普通产品质量安全事故等	
7	区税务局	负责提供与企业实缴税费及相关的生产经营数据	提供与企业实缴税费，税收实际贡献指数纳税企业评价年度自1月1日至12月31日止税费实际入库数	

8	区财政局	兑付各类专项扶持资金政策	根据综合评价相关工作要求，兑付各类专项扶持资金政策
9	区生态环境分局	负责提供企业主要污染物排放量等数据；负责提供评价年度发生环境责任事故企业名单；减排未达标、环保不达标的企业名单和环境信用评价数据；制定差别化排污政策	企业主要污染物排放量的数据按相关统计口径予以核算；环境责任事故包括重大环境责任事故和较大环境责任事故；环境信用评价数据包括环保不良企业和环保警示企业名单
10	区应急管理局	负责提供企业安全生产等级评定数据；负责提供评价年度发生安全生产事故企业名单；负责提供评价年度安全生产不达标的企业名单	企业安全生产等级评定数据为评价年度安全生产诚信等级评定为C类以下的和被列入安全生产黑名单的企业名单；安全生产事故包括重大安全生产事故、较大安全生产事故
11	区自然资源局	负责提供企业的用地数据、闲置土地认定；制定差别化用地政策；认定因企业自身原因造成土地闲置的企业名单	实际用地面积指企业实际使用土地的面积，分国土资源部门已登记和未登记的用地面积，包括企业自用、出租、无偿提供他人使用的土地
12	各镇（街）	负责按要求核实新办企业和“小升规”企业	配合国土部门做好企业用地数据，提报；经批准的项目新增土地面积在2年建设期、1年过渡期内可不计入用地面积。企业实际用地面积=已登记用地面积+未登记用地面积+承租用地面积-出租用地面积，未登记用地面积、租用面积（含出租、承租）的占地面积=建筑面积/建筑物容积率
13	区金融服务中心	负责提供股改、上市相关情况	在主板、中小板、创业板上市的、在新三板上市的、在场外市场上市的、完成股份制改制的企业提供所有工业企业名单、法人信息、联系方式、企业注册地址、企业性质等
14	区行政审批服务局	负责提供所有工业企业名单	



15	山亭供电部	执行差别化电价政策；协助发改局制定有序用电方案并执行；负责提供企业评价年度用电数据	企业实际用电量，若企业有多个电表的，按每个电表加总数填报；若多个企业共用一户电表的，每个企业按实际用电量填报，加总电量应该等于该户电表的用电量
16	区法院	提供被列入失信被执行人、“黑名单”等企业信息	根据综合评价相关工作要求，提供被列入失信被执行人、“黑名单”等企业信息
17	山亭经济开发区管委会	按要求核实园区内新办企业和“小升规”企业	与各镇（街）共同认定园区内新办企业和“小升规”企业
18	区人社局	负责提供评价年度发生重大劳动保障违法行为的企业名单；同组织部共同认定领军人才相关事宜	根据综合评价相关工作要求，负责提供评价年度发生重大劳动保障违法行为的企业名单；同组织部共同认定领军人才相关事宜；认定职工人数

注：表格中未提及的评价指标所需事项，在区工业企业“亩产效益”评价改革工作领导小组办公室调度安排下，按照“谁主管、谁统计、谁负责”的原则，由各主管部门负责提供数据。

# 山亭区人民政府办公室文件

山政办发〔2021〕9号

## 山亭区人民政府办公室 关于印发2021年山亭区政务公开工作要点的通知

各镇人民政府、山城街道办事处，山亭经济开发区管委会，区直有关部门：

《2021年山亭区政务公开工作要点》已经区政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

山亭区人民政府办公室  
2021年5月20日

（此件公开发布）

### 2021年山亭区政务公开工作要点

2021年是实施“十四五”规划的开局之年，也是山亭区抢抓机遇、奋力赶超的重要一年。今年政务公开工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念，坚持以人民为中心深化政务

公开，推动政府决策和管理服务更加透明规范，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年，为全面开启新时代现代化强区建设新征程贡献“公开力量”。

一、聚焦法治政府建设，聚力推进规范权力信息公开

（一）加强权力配置信息公开。对照法律法规，全面梳理本机

关依法行使的行政权力和依法承担的公共服务职责，更新完善权责清单并按要求公开。各单位依法主动公开工作职能、机构设置、办公地址、办公时间、联系方式、负责人姓名、领导及分工等信息，组织编写本级政府行政机关机构职能目录并向社会公开，全面展现政府机构权力配置情况。组织编写年度决策事项目录，明确决策事项名称、承办单位等内容，并及时公开。（责任单位：区委编办、区政府各部门）

（二）加强权力运行过程公开。决策机关应当健全完善公众参与平台，及时发布重大行政决策相关信息、征求意见及其反馈情况。决策承办单位可以采取座谈会、书面征求意见、向社会公开征求意见、实地走访、听证会、问卷调查、民意调查等多种方式，广泛听取意见收集、采纳情况以及较为集中意见不予采纳的原因要向社会公开。（责任单位：区政府各部门）

（三）加强权力运行结果公开。区政府做出重大行政决策决定后，要依法依规及时向社会公布。在区政府网站及时公开本机关办理行政许可、行政给付、行政裁决、行政确认、行政奖励和其他行政权力事项的依据、条件、程序以及办理结果，公开实施行政处罚、行政强制、行政征收、行政检查的依

据、条件、程序以及实施结果。

（责任单位：区政府各部门）

## 二、聚焦阳光透明政务，聚力推进重点领域信息公开

（四）抓好各类规划信息公开。主动公开国民经济和社会发展规划第十四个五年规划纲要、国土规划、城建规划以及各类专项规划和区域规划等，同时做好历史规划（计划）的归集整理和主动公开工作，充分展示“一张蓝图绘到底”的接续奋斗历程。抓好区域协调发展重点任务落实信息公开，重点发布“工业强区、产业兴区”“山水林田大会战”“新旧动能转换”、黄河流域生态保护等工作进展情况。（责任单位：区发改局、区工信局、区自然资源局、区住建局、区综合行政执法局）

（五）抓好优化营商环境信息公开。更新完善权责清单和本级政府行政机关机构职能目录并按要求公开，推进政务服务标准化、规范化、便利化。做好市场规则标准和监管执法信息公开，制定并发布区级层面重点监管事项清单以及监管规则和标准。加大“互联网+执法”、公共法律服务等信息公开力度。深化“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”和“信用监管”信息公开，重点公开安全生产、生态环境、食品药品、保障性住房、质量价格、国有企业等监管

信息。（责任单位：区发改局、区司法局、区住建局、区应急局、区行政审批服务局、区市场监管局、区综合行政执法局、区国资事务服务中心、区生态环境分局）

（六）抓好政务服务信息公开。做好“放管服”改革、政务服务“一网通办”、政务大厅“一窗受理”、民生服务“一链办理”、重点高频民生事项“掌上办”等方面的信息公开。在区政府网站等发布涉企政策，公开惠企政策申请条件、申报材料清单、办理流程、承办部门、联系方式、起止时间等信息。（责任单位：区发改局、区行政审批服务局）

（七）抓好有关项目信息公开。着力抓好省、市、区重点项目公开，围绕立项、审批、开工建设、竣工等全流程信息公开。着力做好开发区体制机制改革进展情况信息公开。着力推进市政建设、土地征收、房屋征收、治安管理等领域信息公开。实施大数据创新应用突破行动，做好有关数据开放工作。（责任单位：开发区管委会，区发改局、区自然资源局、区住建局、区综合行政执法局、区大数据中心）

（八）抓好执行结果信息公开。主动公开《2021年山亭区政府工作报告》目标任务、重点民

生工程的执行措施、责任分工，根据工作进展定期公布取得成效。做好督查和审计发现问题及整改落实情况的公开。及时公开山亭区九届人大五次建议会和山亭区政协九届五次提案办理结果。建立重大决策执行效果跟踪反馈和后评估机制，积极开展决策执行效果评估，科学评价政策落实效果，并将相关情况向社会公开。（责任单位：区政府各部门）

### 三、聚焦民生服务保障，聚力推进民生领域信息公开

（九）持续做好“保民生”事项信息公开。持续做好高校毕业生、退役军人、困难人员等就业信息公开。持续做好学前教育行动计划、义务教育学校情况、规划与执行、课程设置、招生等信息公开。持续做好社会救助、社会福利、社会保险、扶贫等领域的政策标准、经办流程、发放结果。持续做好惠民惠农政策和资金发放信息公开，推动补贴信息公开向农村和社区延伸。持续做好医疗卫生领域基本情况、诊疗服务、就医指南、监督咨询、医疗基金使用等信息公开。持续做好水电气暖行业基本情况、办事服务、监督咨询和收费信息公开。持续做好自然资源统一确权登记、消费热点培育、公共法律服务等信息公开。（责任单位：

区教育局、区民政局、区司法局、区财政局、区人社局、区自然资源局、区住建局、区农业农村局、区商投局、区卫生健康局、区退役军人事务局、区医保局、区扶贫办、区国资事务服务中心、区供电部、区自来水公司)

(十)持续做好“保安全”事项信息公开。加强安全生产信息公开,加大事故查处和责任追究信息公开力度。做好爱国卫生运动、“健康中国行动”等相关信息公开,大力开展健康科普宣传,使健康生活理念更加深入人心,健康生活习惯更好养成。稳步扩大财政预决算公开范围,持续深化地方政府债务信息公开。做好产业结构调整、新能源推广使用、过剩落后产能淘汰等信息公开;做好农业投入结构调整、减少化肥农药使用量、增加有机肥使用量等信息公开。(责任单位:区发改局、区财政局、区交运局、区农业农村局、区应急局、区公安分局、区能源事务服务中心、区卫生健康服务中心)

(十一)持续做好“疫情防控”信息公开。准确把握常态化疫情防控的阶段性特征,重点围绕散发疫情、隔离管控、精准防控、冷链运输、流调溯源、疫苗使用、假期人员流动等发布权威信息。提高疫情防控信息发布规

范化水平,发布社会关注的重大政策、内容敏感的重要信息前,强化政府系统内部信息整合,进一步调对外发声。(责任单位:区卫健局)

#### 四、聚焦政策落地见效,聚力推进解读回应信息公开

(十二)着力加强重大政策发布解读。围绕“先把经济搞上去、集中精力强工业”中心任务,坚持“四大战略”,实施“六大工程”,强化“六项保障”,凸显“工业强区、产业兴区”“山水林田大会战”“双十镇”建设等重点工作,及时发布权威信息,精心解读相关政策措施,促进各项政策落地见效。严格落实政策解读同步起草、同步审核、同步发布“三同步”制度,行政规范性文件、重要政策文件、有关工作年度报告等,均应进行解读。(责任单位:政策文件制订部门)

(十三)着力丰富区级政策解读形式。对以区政府或区政府办公室名义印发的政策性文件,政策制定部门在提交代拟稿时,应同步提交文件起草背景、相关解读等信息。同时,文件印发后,开展部门主要负责人文字解读,以及创新开展音频、视频、动漫等多种形式解读,进一步丰富解读形式和内容,让公众看得懂、听得明白,切实提高政策知

晓率。（责任单位：政策文件制订部门）

（十四）着力增强回应关切质效。加强舆情回应台账管理，及时公开2021年区政府重点任务公开承诺事项的工作进展和落实情况。密切关注涉及疫情防控、经济金融、工资拖欠、生态环境污染、食药安全、教育医疗养老、安全生产、市场监管、房地产市场、困难群众生活等方面的舆情，及时作出回应。进一步完善政务公开、宣传、网信、信访等部门沟通和协调联动机制，综合用好依申请公开、12345政务服务便民热线、市（区）长信箱、政府网站留言板等渠道，提高对社会热点的发现、搜集和反馈能力，切实维护政府公信力。（责任单位：各镇人民政府、山城街道办事处，区政府各部门）

### 五、聚焦基层规范管理，聚力推进标准规范信息公开

（十五）进一步推进政务公开标准化规范化。结合上级政务公开标准指引编制情况，进一步完善本级公开事项标准目录，并动态更新。在区政务服务大厅、镇街便民服务中心、村居政务服务便民店等场所设立政务公开专区，设置政务公开专栏，明确专人专岗，按照基层政务公开事项标准目录公开相关内容，并提供

政府信息查询、信息公开申请等服务。（责任单位：各镇人民政府、山城街道办事处，区行政审批服务局）

（十六）进一步提高依申请公开工作质量。进一步健全完善依申请公开登记、审核、办理、答复、归档等工作制度，严格依法依规办理。健全完善依申请办理会商机制，加强部门协作研究，防范法律风险。健全完善依申请公开定期分析机制，梳理总结群众关注的征地拆迁、就业就学、社会保障等方面的热点难点，积极推动向主动公开转化。（责任单位：区政府办公室、区司法局、依申请公开涉及部门）

（十七）进一步加强文件信息管理。全面推进规章、行政规范性文件、政策性文件集中统一公开，2021年底前系统清理本机关现行有效的规章、行政规范性文件、政策性文件（2016年以后制定的），通过区政府网站的政府信息公开专栏集中公开。严格落实公文公开属性源头认定机制，区直各部门报请区政府和区政府办公室发文的，须明确标识“主动公开”“依申请公开”“不予公开”属性，并同步报送政策解读稿件。（责任单位：区司法局、政策文件制订部门）

（十八）进一步扩大公众参

与渠道。建立“开门决策”制度，围绕民生领域重点事项等，适时邀请群众代表、企业代表、新闻媒体代表等列席区政府常务会议，参与决策研讨制定等。建立“政府开放日”常态机制，区直各部门年度内开展“政府开放日”系列活动不少于1次，进一步扩大政务公开范围，打造阳光、透明、服务型政府。（责任单位：区政府各部门）

## 六、聚焦统筹协调保障，聚力推进政务公开落实落地

（十九）完善工作协调机制。成立山亭区政务公开领导小组，领导小组办公室设在区政府办公室，充分发挥牵头抓总作用，统筹指导、协调推进政务公开工作。加强政务公开工作经费保障，要在年度预算中统筹考虑，确保政策解读、第三方评估、公开专栏建设等工作顺利开展。加强政务公开宣传，各镇街、区直各部门每个月至少报送1篇政务公开信息（可借鉴“政务公开看山东”“政务公开看枣庄”微信公众号内容），并将信息报送情况作为年终政务公开考核重要依据。（责任单位：各镇人民政府、山城街道办事处，区政府各部门）

（二十）完善工作考核机制。完善政务公开培训机制，分

级分类做好组织培训。完善政务公开考核机制，严格落实政务公开纳入绩效考核，且分值不低于4%。强化激励问责，对政务公开工作推动有力、贡献突出的单位和个人予以表扬；对工作落实到位的，全区通报批评；对因工作落实不力影响国家、省、市对区里考核的，年终考核酌情扣分。（责任单位：区政府办公室）

（二十一）完善工作落实机制。各镇街、区直各部门要高度重视政务公开工作，按照“定人、定岗、定事、定责、定时限、定标准”“六定”要求，真正做到政务公开工作有专人抓、有依据抓、有标准抓。立足实际，探索建立“日、周、月、季、半年、年度”定时公开机制（具体指标详见附件），固化时限、细化事项，确保按时保质保量抓好政务公开工作。同时，各镇街、区直各部门要将本要点落实情况纳入政府信息公开工作年度报告并予以公开，接受社会监督。（责任单位：各镇人民政府、山城街道办事处，区政府各部门）

附件：山亭区“定时公开”机制指标明细表

## 附件

## 山亭区“定时公开”机制指标明细表

序号	指标名称	单位名称	公开时限
1	单位工作职能、机构设置、领导及分工	区直各部门	即时公开
2	单位规划计划		即时公开
3	单位工作动态		每周公开
4	政策文件解读		政策文件出台后3个工作日内公开
5	政务公开工作年度报告		年度公开（1月底前完成）
6	法治政府建设情况报告		年度公开（2月底前完成）
7	权责清单		年度公开（3月底前完成）
8	职责边界清单		年度公开（3月底前完成）
9	统计月报	区统计局	每月公开
10	国民经济和社会发展统计公报		年度公开（1月底前完成）
11	重大建设项目进度表	区发改局	每月公开
12	优质重点建设项目清单		年度公开（1月底前完成）
13	经济困难老人补贴发放情况	区民政局	季度公开
14	残疾人补贴发放情况		
15	孤儿福利发放情况		
16	困境儿童福利补贴发放情况		
17	证明事项实施清单	区司法局	年度公开（8月底前完成）
18	重大事项决策目录		年度公开（10月底前完成）
19	财政收支简报	区财政局	每月公开
20	空气质量情况通报	区生态环境分局	每月公开
21	水质检测中心检测报告书	区自来水公司	每月公开
22	国资国企重大变化事项	区国资事务服务中心	每月公开



# 山亭区人民政府办公室文件

山政办发〔2021〕10号

## 山亭区人民政府办公室 关于印发山亭区政务服务“双全双百”工程 实施方案的通知

各镇人民政府、山城街道办事处，开发区管委会，区政府各部门单位：

《山亭区政务服务“双全双百”工程实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

山亭区人民政府办公室

2021年5月26日

（此件公开发布）

## 山亭区政务服务“双全双百”工程实施方案

按照《山东省人民政府办公厅关于印发山东省政务服务“双全双百”工程实施方案的通知》（鲁政办发〔2021〕7号）和《枣庄市人民政府办公室关于印发枣庄市政务服务“双全双百”工程实施方案的

通知》（枣政办发〔2021〕4号）要求，2021年在全区实施政务服务“双全双百”工程，围绕企业和个人全生命周期，各推出不少于100项高频事项极简办、集成办、全域办，制定如下实施方案。

## 一、工作目标

聚焦企业和个人全生命周期高频事项与重点环节，围绕企业开办、准营、运营、退出等阶段和个人出生、教育、工作、养老等阶段，对标全国最佳实践，以场景应用驱动服务创新，加快推动政务服务从政府部门供给导向向企业和群众需求导向转变，着力构建政务服务新模式。2021年6月底前，以事项为基础优化场景集成服务，实行“一套材料、一次告知、一表申请”；9月底前，在“政务服务一网通办”总门户、“爱山东·枣庄”掌上服务等平台设置政务服务专区，线上实现“一网通办”，线下实行“一窗受理”；12月底前，各推出100项高频事项极简办、集成办、全域办。

## 二、工作原则

（一）推进“极简办”。提升办事平台功能，发挥数据支撑作用，通过减环节、减材料、减时限，打造最优办事流程，推进政务服务网上办、掌上办、自助办、智能办，实现办事渠道多样化、办事方式便捷化、办事过程极简化。

（二）深化“集成办”。通过业务整合、流程再造、数据共享，深入推进“一网通办”“一窗受理”，拓展延伸“一链办理”，推动更多关联事项集成办理。

（三）推行“全域办”。加快政务服务标准化、网点服务便利化、跨域服务通办化，推动更多事项就近可办、全程网办、全省通办。

## 三、重点任务

（一）规范管理政务服务事项。积极承接落实国务院和省市政府取消、下放和改变管理方式的行政权力事项。5月底前，区政府有关部门围绕“双全双百”事项清单，主动寻标对标，对本系统本领域有关事项精简材料、压缩时限、减少环节，依托山东省政务服务事项管理系统，对事项要素实施同源管理和动态调整。推进申请、受理、审批、发证、归档全程电子化，实现更多高频事项“不见面办理”。推动申请材料、审查要点标准化、可量化，12月底前，实现更多事项“秒批秒办”“无感审批”。（区政府办公室、区审批服务局

牵头，区政府有关部门负责)

## (二) 打造集成服务场景。

按照省市统一部署，6月底前，根据企业和个人全生命周期场景划分，各牵头部门积极与省市对口部门协调沟通，全面梳理各场景相关事项链条，与省市级协同统一最优服务标准，开展“事项联办”和“一链办理”主题式服务，实行“一套材料、一次告知、一表申请”。不断扩大“一链办理”服务范围，满足企业和群众多种应用场景的办事需求。

(责任分工见附件1、2)

(三) 制定标准化工作规范。编制政务服务事项审批服务标准，对各种无法律依据的要件和兜底条款进行全面清理，推权入笼，再造流程，实现事项办理全流程标准化运作。各牵头部门组织各协同部门，优化服务流程，按照省市统一的标准，7月底前编制完成工作规范和“零基础”标准化办事指南，基本实现同一事项在全省无差别受理、同标准办理，持续提升政务服务标准化水平。(责任分工见附件1、2)

(四) 提升数据共享应用成果。按照省市统一部署，建立以

场景应用授权为基础的数据共享机制，有关部门针对具备条件的关联事项，梳理事项数据需求，6月底前建立数据共享应用清单；12月底前按照清单需求，通过省一体化大数据平台推动国家部委、省市区数据资源跨级共享应用，实现事项办理数据共享、业务协同，支撑政务服务流程和功能优化。加强电子证照、电子印章、电子签名、电子档案等基础应用，实现更多申报材料“免提交”。能通过数据共享查询、核验的，不得要求申请人到现场核验材料原件。按照“一企一档”“一人一档”要求，建立企业和个人全生命周期数字档案，为政策推送、精准服务、高效监管等提供支撑，逐步实现全区政务服务事项业务数据统汇统管。(区大数据中心牵头，区政府有关部门配合)

(五) 线上线下一体化推进。优化市政务服务平台功能，按照省市统一的工作规范，9月底前在“政务服务一网通办”总门户、“爱山东·枣庄”掌上服务等平台设置服务专区，线上实现“一网通办”，线下实行“一窗

受理”。12月底前在区级政务服务中心、便民服务中心、公共服务机构等设置相关事项办事窗口，完善帮办代办机制，提升对老年人和残疾人等特殊群体的无障碍服务能力，为企业和群众提供全方位服务。（区政府办公室、区大数据中心、区审批服务局牵头，区政府有关部门配合）

#### 四、保障措施

（一）强化组织领导。区政府各部门单位要高度重视，主要负责同志亲自抓，细化责任分工，压实工作责任，强化推进措施；要按照职责分工，加大对本部门本领域政务服务“双全双百”事项的政策、业务、系统、数据支持力度，抓好任务落实。区政府办公室、区审批服务局负责政务服务“双全双百”工程的统筹协调，组织编制“双全双百”事项清单，建立工作台账，明确责任单位、时间表、路线图，协调解决有关重大问题。各部门单位要结合工作实际，积极探索创新，加快形成可复制可推广经验，确保“双全双百”工程全面落地。

（二）强化氛围营造。区政

府各部门单位要加大对政务服务“双全双百”工程的宣传力度，充分利用报纸、广播、电视、网络、新媒体等，及时总结推广好经验好做法，提高企业和群众对政务服务“双全双百”工程的知晓度、参与度，凝聚各方共识，营造良好氛围。根据流程优化和办事需求，及时扩展充实“双全双百”事项清单，探索推出更多公共服务和便民服务场景，强化宣传和应用，形成持续迭代的常态化工作机制。

（三）强化督导检查。区政府办公室、区审批服务局加强督促调度，对重点任务完成情况，特别是对流程优化、集成办理、规范编制、平台建设、数据共享等方面进行监督检查。充分运用政务服务“好差评”等方式，加强评价数据的综合分析和应用，为科学施策、改进决策提供支撑；以企业和群众的获得感和满意度作为评判标准，倒逼政府部门深化改革、改进服务。各级各部门相关工作落实和服务评价情况将纳入全区政务服务年度评估、评价范围。

附件1

# 企业全生命周期事项清单及责任分工

序号	阶段	场景	事项名称	事项类型	市级牵头部门	市级协同部门	区级牵头部门	区级协同部门
1	1 企业开办	1.1 企业开办	公司(企业)设立登记	行政许可	市审批服务局		区审批服务局	
			非公司企业法人设立登记	行政许可				
			分公司设立登记	行政许可				
			营业单位、非法人分支机构设立登记	行政许可				
2			公章刻制备案	其他行政权力		市公安局		区公安分局
3			涉税办理	其他		市税务局		区税务局
4			企业社会保险登记	公共服务		市人力资源和社会保障局		区人力资源和社会保障局
5			医疗保险单位参保登记	公共服务		市医保局		区医疗保障局
6			住房公积金单位缴存登记	公共服务		市住房公积金管理中心		区住房公积金管理部
7			预约银行开户	其他		市人民银行		区各银行机构
8	2 企业准营	2.1 生产许可办理	建筑施工企业安全生产许可	行政许可	市审批服务局	市住房和城乡建设局		区住房和城乡建设局
9			食品生产许可	行政许可		市市场监管局		
10			工业产品生产许可	行政许可		市市场监管局		区市场监管局
11			二、三类医疗器械生产许可	行政许可		市市场监管局		区市场监管局
12			排污许可	行政许可		市生态环境局		区生态环境分局
13		2.2 经营许可办理	公共场所卫生许可	行政许可				
14			公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	行政许可		市消防救援支队		区消防救援大队
15			食品经营许可	行政许可		市市场监管局		
16			烟草专卖零售许可	行政许可		市烟草专卖局		区烟草专卖局
17			药品经营许可(零售)	行政许可		市市场监管局		
18			第二类医疗器械经营备案	其他行政权力		市市场监管局		

19	第三类医疗器械经营许可		行政许可可		市市场监管局						区公安分局
20	旅馆业特种行业许可		行政许可可		市公安局						
21	危险货物运输经营以外的道路货物运输经营许可		行政许可可		市交通运输局						
22	城市公共汽车运营（含线路经营）	城市公共汽车客运经营许可	行政许可可		市交通运输局						
		城市公交线路经营许可	行政许可可		市交通运输局						
23	2.2 经营许可办理	道路客运（班车客运、包车客运、旅游客运）及班线经营许可	行政许可可		市交通运输局						
		道路班车客运（含班线）经营许可	行政许可可		市交通运输局						
24		道路包车客运经营许可	行政许可可		市交通运输局						
25		出租汽车经营许可	行政许可可		市交通运输局						
26		对外贸易经营者备案登记	其他行政权力		市商务局						区商务和投资促进局
27		农药经营许可	行政许可可		市农业农村局						
28	2 企业准营	兽药经营许可	行政许可可		市农业农村局						
29		医疗机构设置审批及执业登记和校验	行政许可可		市卫生健康委						区审批服务局区卫生健康局
30	2.3 社会服务许可办理	民办职业技能培训机构审批	行政许可可								
31		经营性人力资源服务机构从事职业中介活动许可	行政许可可		市人力资源社会保障局						
32		劳务派遣经营许可	行政许可可		市人力资源社会保障局						
33		互联网上网服务营业场所经营单位从事互联网上网服务经营活动许可	行政许可可		市文化和旅游局						
34	3 企业运营	包装装潢印刷品和其他印刷品印刷企业设立	行政许可可		市文化和旅游局						
35		公共人力资源市场服务（网上发布招聘信息）	公共服务		市人力资源社会保障局						区人力资源和社会保障局

36	3 企业运营	劳动用工备案	其他行政权力	市人力资源和社会保障局		区人力资源和社会保障局	
37		社会保险登记	公共服务				
38		企业职工参保登记	公共服务	市医保局			区医疗保障局
39	3.1 员工保障	工程建设项目办理工伤保险参保登记	公共服务				
40		职工参保登记(医保)	公共服务	市医保局			区医疗保障局
41		企业社会保险缴费基数申报	公共服务	市医保局			区医疗保障局
42		企业职工医疗保险费、生育保险费的申报核定	公共服务	市医保局			区医疗保障局
43		单位医疗保险工资申报	公共服务	市医保局			区医疗保障局
44		企业社会保险费缴纳	公共服务	市医保局			区医疗保障局
45		企业养老保险关系转入	公共服务	市医保局			区医疗保障局
46		住房公积金缴存	公共服务	市住房公积金管理中心			区住房公积金管理部
47		住房公积金缴存	公共服务	市住房公积金管理中心			区住房公积金管理部
48		住房公积金汇(补)缴	公共服务	市住房公积金管理中心			区住房公积金管理部
49		住房公积金缴存基数、缴存比例调整	公共服务	市住房公积金管理中心			区住房公积金管理部
50		开具单位住房公积金缴存证明等	公共服务	市住房公积金管理中心			区住房公积金管理部
51		确有困难的单位住房公积金降低缴存比例或者缓缴审核	其他行政权力	市住房公积金管理中心			区住房公积金管理部
52	3.2 纳税服务	纳税人资格信息报告(一般纳税人登记等事项)	其他	市税务局			区税务局
53		纳税人制度信息报告(存款账户账号报告等事項)	其他				
54		发票管理	其他				
55		纳税申报(各项税费)	其他				
56		税收优惠	其他				
57		出口退(免)税	其他				
58	3.3 财产登记	不动产登记	行政确认	市自然资源和规划局			区自然资源局
59		建设用地使用权登记	行政确认				
60		房屋等建筑物、构筑物所有权登记	行政确认				
61		抵押权登记	行政确认				

53			机动车登记(注册登记、变更登记、转移登记、抵押登记)	机动车登记—注册登记 机动车登记—变更登记 机动车登记—转移登记 机动车登记—抵押登记 机动车登记—注销登记	行政许可 行政许可 行政许可 行政许可 行政许可	市公安局	市公安局	市公安局	区公安分局	
54		3.3 产 财登记	动产和权利担保 登记	动产抵押 应收账款质押 存款单、仓单、提单质押	其他 其他 其他	市人民银行	市人民银行	区金融服务中心 区金融服务中心	区各银行机构 区各银行机构	区各银行机构
55			股权出质登记		行政确认	市审批服务局、市场监管局	市审批服务局、市场监管局	区审批服务局		
56		3.4 持 扶补贴	创业担保贷款、创业补贴 创业补贴 企业申领稳岗返还 公共就业专项服务活动	小微企业申请创业担保贷款资格审核 一次性创业补贴申领 一次性创业岗位开发补贴申领 用人单位吸纳就业困难人员申领岗位补贴和社会保险补贴 培训机构代领职业培训补贴 培训机构代领职业技能鉴定补贴 小微企业吸纳高校毕业生社会保险补贴	公共服务 公共服务 公共服务 公共服务 公共服务 公共服务 公共服务	市人力资源社会保障局	市人力资源社会保障局	区人力资源社会保障局	区人力资源社会保障局	
57			公共就业专项服务活动		公共服务					
58		3.4 持 扶补贴	公共就业专项服务活动	用人单位按比例安排残疾人就业情况申报 技术合同认定登记 知识产权维权援助	公共服务 行政确认 公共服务	市残联 市科技局 市市场监管局	市残联 市科技局 市市场监管局	区残联 区科技局 区市场监管局	区残联 区科技局 区市场监管局	
59										
60										
61										



62	4 投资 建设	4.1 投资 立项	企业投资项目核准	行政许可	市审批 服务局	市发展改革委	区审批 服务局	
63			企业投资项目备案	其他行政许可		市发展改革委		
64			节能审查	行政许可		市发展改革委		
65			建设项目用地预审与选址意见书	行政许可		市自然资源局	市自然资源局和规划	区自然资源局
66			建设项目环境影响评价审批	行政许可		市生态环境局	市生态环境局	区生态环境分 局
67			环境影响登记表备案	其他行政许可		市生态环境局	市生态环境局	区生态环境分 局
68			生产建设项目水土保持方案审批	行政许可		市城乡水务局	市城乡水务局	
69			取水许可	行政许可		市城乡水务局	市城乡水务局	
70			建设项目用地以有偿方式使用国有建设用地的审查	其他行政许可		市自然资源局	市自然资源局和规划	区自然资源局
71			建设用地规划许可证	行政许可		市自然资源局	市自然资源局和规划	区自然资源局
72			4.2 规划 许可	4.3 施工 许可	结合民用建筑修建防空地下室审批	行政许可	市自然和 资源规划局	市人防办
73	防空地下室易地建设审批	行政许可				市人防办	区自然 资源局	
74	建设工程规划许可证	行政许可				市审批服务局		区审批服务局
75	建设工程规划验线	行政确认				市自然资源局	市自然资源局和规划	
76	4 投资 建设	4.4 竣工 验收	施工图设计文件审查	其他	市审批 服务局	市住房城乡建设局	区审批 服务局	
77			建设工程消防设计审查	行政许可				区住房和城 乡建设局
78			市政设施建设工程类审批	行政许可		市城市管理局	市城市管理局	
79			工程建设涉及城市绿地、树木审批	行政许可		市城市管理局	市城市管理局	
80			城市建筑垃圾处置核准	行政许可		市城市管理局	市城市管理局	
81			城镇污水排入排水管网许可	行政许可		市城乡水务局	市城乡水务局	
82			建筑工程施工许可证核发	行政许可		市人防办	市人防办	
83			建设工程竣工规划核实	行政确认		市住房城乡建设局	市自然资源局和规划	区住房和城 乡建设局
84			人防工程竣工验收备案	其他行政许可			市人防办	
85			特殊建设工程消防验收	行政许可				
86	其他建设工程消防验收备案	其他行政许可						
87	房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案	其他行政许可			市审批服务局			



## 附件2

## 个人全生命周期事项清单及责任分工

序号	阶段	场景	事项名称	事项类型	市级牵头部门	市级协同部门	区级牵头部门	区级协同部门
1	1 出生	1.1 出生	出生医学证明办理	公共服务	市卫生健康委		区卫生健康局	
2			预防接种证办理	公共服务				
3			户口登记(出生登记)	行政确认		市公安局		区公安分局
4			城乡居民医疗保险参保登记	公共服务		市医保局		区医疗保障局
5			社会保障卡服务(社会保障卡申领)	公共服务		市人力资源社会保障局		区人力资源和社会保障局
6			居民身份证签发	行政确认		市公安局		区公安分局
7	2 教育	2.1 入学	学前教育入学报名	其他	市教育局		区和教育局	
8			义务教育入学报名	其他				
9			高中教育入学报名	其他				
10			高考录取查询	其他				
11			户口迁移(大中专学校招生迁移)	行政确认		市公安局		区公安分局
12		2.2 转学	普通中小学学籍管理(转移服务)	公共服务	市教育局		区和教育局	
13			中等职业学校学籍管理(转移服务)	公共服务				
14	2 教育	2.3 助学	学前教育政府助学金	行政给付	市教育局		区和教育局	
15			普通高中国家助学金	行政给付				
16			中等职业学校国家助学金	行政给付				
17			申请助学贷款	其他				
18		2.4 毕业	公共人力资源市场服务(网上发布求职信息)	公共服务	市人力资源社会保障局		区人力资源社会保障局	
19			毕业生网签协议	其他				
20			毕业生录入协议	其他				
21			毕业生解除就业信息	其他				

21			毕业生解除就业信息	其他	市人力资源保障局		区人力资源保障局	
22			高校毕业生就业报到证改派手续办理	公共服务				
23			就业报到证调整手续办理	公共服务				
24			离校未就业毕业生登记	其他				
25			师范类毕业生就业手续办理	公共服务		市教育局	区教育局和体育局	
26	3 退役	3.1 退役	户口迁移(大中专毕业生就业、回原籍迁)	行政确认		市公安局	区公安分局	
27			退役军人报到登记	其他	市退役军人局		区退役军人事务局	
28			户口登记(退出现役落户)	行政确认		市公安局	区公安分局	
29			发放自主就业退役士兵一次性经济补助金	行政给付				
30	3 退役	3.1 退役	退役军人就业创业培训	公共服务				
31			伤残性质认定和伤残等级评定	行政确认	市退役军人局		区退役军人事务局	
32	4 工作	4.1 职业资格	带病回乡退伍军人的认定	行政确认				
33			教师资格认定	行政许可	市教育局		区教育局和体育局	
34			幼儿园、小学和初级中学教师资格认定	行政许可				
35			律师执业、变更、注销许可	行政许可	市司法局		区司法局	
36			医师执业注册	行政许可	市审批服务局		区审批服务局	
37			护士执业注册	行政许可				
38			县级执业登记和备案的医疗卫生机构护士执业注册	行政许可				
39			执业药师注册	行政许可	市审批服务局		区审批服务局	
40			特种设备作业人员资格认定	行政许可	市审批服务局		区审批服务局	区市场监管局

38	4 工作	4.2 人才引进	高层次人才服务	“山东惠才卡”办理	公共服务	市人力资源保障局				市人力资源保障局				
				人才服务保障凭证办理(市级)	其他									
				人才服务保障凭证办理(县级)	其他									
39	4 工作	4.3 社会保障	社会保险登记	企业社会保险登记(灵活就业人员社会保险参保登记)	公共服务	市人力资源保障局				市人力资源保障局				
				居民养老保险参保登记	公共服务									
40				居民和灵活就业人员社会保险费缴纳	其他			市医保局 市税务局						区医疗保障局 区税务局
41				居民基本养老保险关系转移	公共服务									
42				个人参保缴费证明查询打印										
				参保人员失业保险关系迁移证明打印										
				个人权益记录查询打印										
43				职工参保登记(灵活就业人员医疗保险参保登记)	公共服务			市医保局						区医疗保障局
44				基本医疗保险关系转移接续	公共服务			市医保局						区医疗保障局
				参保人员个人账户一次性支取	公共服务			市医保局						区医疗保障局
45				医疗保险缴费证明打印	其他			市医保局						区医疗保障局
46														
47	4 工作	4.3 社会保障	住房公积金缴存	住房公积金个人账户信息变更	公共服务	市人力资源保障局		市住房公积金管理中心		市住房公积金管理中心				区住房公积金管理部
				住房公积金个人账户封存、启封	公共服务			市住房公积金管理中心		市住房公积金管理中心				区住房公积金管理部
				住房公积金异地转移	公共服务			市住房公积金管理中心		市住房公积金管理中心				区住房公积金管理部
				住房公积金同城转移	公共服务			市住房公积金管理中心		市住房公积金管理中心				区住房公积金管理部
				开具职工住房公积金缴存证明	公共服务			市住房公积金管理中心		市住房公积金管理中心				区住房公积金管理部
				出具贷款职工住房公积金缴存使用证明	公共服务			市住房公积金管理中心		市住房公积金管理中心				区住房公积金管理部

48		工伤认定		行政确认				
49		工伤职工劳动能力鉴定		公共服务				
50		工伤职工劳动能力复查鉴定		公共服务				
51		职工非因工伤残或因病丧失劳动能力程度鉴定		公共服务				
52		流动人员人事档案接收		公共服务				
		流动人员人事档案转出		公共服务				
		流动人员人事档案材料收集		公共服务				
		流动人员人事档案借(查)阅		公共服务				
53	4 工作 4.4 失业	开展就业失业登记工作	个体经营或者灵活就业人员失业登记	公共服务	市人力资源社会保障局	市人力资源社会保障局	区住房和保障局	区住房和保障局
		单位就业转失业人员失业登记		公共服务				
		无就业经历人员失业登记		公共服务				
54		失业保险申领		公共服务				
55	5 置业 5.1 购置新房	新建商品房买卖合同网签备案		其他	市自然资源和规划局	市自然资源和规划局	区自然资源和规划局	区住房和城乡建设局
56		契税申报		其他				区税务局
57		不动产登记	预告登记	行政确认				
			房屋等建筑物、构筑物所有权转移登记(企业一个人)	行政确认				
			抵押权登记	行政确认				
58	5.2 购置二手房	二手房买卖合同网签备案		其他	市自然资源和规划局	市自然资源和规划局	区自然资源和规划局	区住房和城乡建设局
59		房产交易纳税申报		其他				区税务局
60		不动产登记	房屋等建筑物、构筑物所有权转移登记(个人一个人)	行政确认				
			抵押权登记	行政确认				
61	5.3 租赁住房	公租房保障对象资格确认		行政确认	市住房和城乡建设局	市住房和城乡建设局	区住房和城乡建设局	区住房和城乡建设局
62		公租房租赁补贴资格确认		行政确认				

63	5 置业	5.3 租房	职工申请提取住房公积金的核准	租赁住房公共租赁住房提取住房公积金	其他行政权力	市城乡建设局	市住房公积金管理中心	区住房公积金管理部	
64		5.4 建设农房	农村村民住宅用地审核	租赁自住住房提取住房公积金	其他	市自然资源和规划局	市农业农村局	区自然资源局	区农业农村局
65			乡村建设规划许可证		行政许可				
66			宅基地使用权及房屋所有权首次登记		其他				
67		5.5 公积金	职工申请提取住房公积金的核准	购买自住住房提取住房公积金	其他行政权力	市公积金中心		区住房公积金管理部	
				偿还购房贷款本息提取住房公积金	其他行政权力				
				大修自住住房提取住房公积金	其他行政权力				
				建造、翻建自住住房提取住房公积金	其他行政权力				
68			缴存住房公积金的职工申请住房公积金贷款的核准	购买新建自住住房公积金贷款	其他行政权力				
				购买再交易自住住房公积金贷款	其他行政权力				
69	5 置业	5.5 公积金	个人住房贷款等信息查询	个人住房公积金缴存贷款等信息查询	其他	市公积金中心		区住房公积金管理部	
70	6 出行	6.1 交通	电动自行车登记挂牌		行政许可	市公安局		区公安分局	
71			机动车驾驶证核发		行政许可				
72			机动车登记(注册登记、变更登记、转移登记、抵押登记)	机动车登记—注册登记	行政许可				
				机动车登记—变更登记	行政许可				
				机动车登记—转移登记	行政许可				
				机动车登记—抵押登记	行政许可				
				机动车登记—注销登记	行政许可				
73			车辆购置税申报		其他		市税务局		区税务局
74			核发机动车检验合格标志		行政许可				

75				机动车驾驶证补发、换发	其他					
76				机动车号牌补发、换发	其他					
77				交通违法行为处理	其他					
78				交通违法行为缴纳	其他					
79	6 出行	6.2 出入境		普通护照签发	行政许可	市公安局			安分局	
80				内地居民往来港澳通行证和签注签发(须在指定地点办理的赴香港或澳门签注除外)	行政许可					
81				大陆居民往来台湾通行证和签注签发(须在指定地点办理的赴台湾签注除外)	行政许可					
82	7 婚育	7.1 婚育		内地居民结婚登记	行政确认	市民政局			政局	
83				涉外、涉港澳台居民及华侨结婚登记	行政确认					
84	7 婚育			内地居民离婚登记	行政确认					
85				涉外、涉港澳台居民及华侨离婚登记	行政确认					
86				生育登记	公共服务		市卫生健康委			区卫生健康局、区审批服务局
87	8 就医	8.1 医疗服务		基本医疗保险参保人员享受门诊慢特病种待遇认定	公共服务	市医保局			区医疗保障局	
88				住院病历复制和查阅	公共服务		市卫生健康委			区卫生健康局
89				长期异地工作人员备案	公共服务					
				异地长期居住人员备案	公共服务					
				异地安置退休人员备案	公共服务					
				异地急诊转住联网备案	公共服务					
				转外就医备案	公共服务					
90	8 就医			产前检查费支付	公共服务	市医保局			区医疗保障局	
				生育医疗费支付	公共服务					
				计划生育医疗费支付	公共服务					
				生育津贴支付	公共服务					
91				工伤保险转诊转院申请确认(工伤职工异地就医登记备案)	公共服务		市人力资源社会保障局		区人力资源社会保障局	
				工伤医疗(康复)待遇核定支付(含住院伙食补助费核定支付)	公共服务		市人力资源社会保障局		区人力资源社会保障局	
				异地工伤医疗(康复)待遇核定支付(含交通食宿费核定支付)	公共服务		市人力资源社会保障局		区人力资源社会保障局	



92	残疾人证新办、换领、迁移、挂失补办、类别（等级）变更、注销	行政确认	市残联		区残联				
93	困难残疾人生活补贴	行政给付		市民政局					区民政局
94	山东省视力、听力、言语、肢体、智力等残疾儿童和孤独症儿童康复救助	公共服务							
95	山东省听力残疾儿童人工耳蜗康复救助	公共服务							
96	山东省肢体残疾儿童矫治手术康复救助	公共服务							
97	重度残疾人护理补贴	行政给付		市民政局					区民政局
98	城乡居民最低生活保障金给付	行政给付	市民政局						
99	特困人员供养给付	行政给付							
100	临时救助给付	行政给付							
	经济困难老人经济补贴	行政给付							
	公共就业专项服务活动	公共服务		市人力资源社会保障局					区人力资源社会保障局
	就业困难人员认定	公共服务		市人力资源社会保障局					区人力资源社会保障局
	灵活就业人员申领社会保险补贴	公共服务		市人力资源社会保障局					区人力资源社会保障局
	个人申领职业培训补贴	公共服务		市人力资源社会保障局					区人力资源社会保障局
	个人申领职业技能鉴定补贴	公共服务		市人力资源社会保障局					区人力资源社会保障局
101	《山东省老年人优待证》办理	公共服务	市人力资源社会保障局	市委	市人力资源社会保障局				区卫生健康局
102	参保人员达到法定退休年龄领取基本养老保险待遇资格确认	行政确认							
103	参保人员因病、特殊工种提前退休领取基本养老保险待遇资格确认	行政确认							
104	居民养老保险待遇核定支付	公共服务							
	企业养老保险待遇核定支付	公共服务							
105	职工申请提取住房公积金的核准	其他行政权力	市人力资源社会保障局	市住房公积金管理中心	市人力资源社会保障局				区住房公积金管理部
106	社会保险登记	公共服务							
107	高龄津贴发放	公共服务		市委	市卫生健康局				区卫生健康局

108		死亡医学证明办理	公共服务	市民政局	市卫生健康委 市公安局	区民政局	区卫生健康局 区公安分局
109	11.1 后事	火化遗体	其他				
110		火化证明	其他				
111		户口注销（死亡注销）	行政确认		市公安局		区公安分局
112	11.2 继承	失业人员一次性丧葬补助金及抚恤金申领	公共服务	市人力资源和社会保障局		区人力资源和社会保障局	
113	11 身后	企业职工基本养老保险一次性待遇申领（在职）	公共服务				
		企业职工基本养老保险个人账户一次性待遇申领（退休人员死亡）	公共服务				
		企业职工基本养老保险待遇支付	公共服务	市人力资源和社会保障局		区人力资源和社会保障局	
114	11.2 继承	企业职工基本养老保险待遇支付	公共服务				
114		职工申请提取住房公积金的核准（死亡或被宣告死亡提取住房公积金）	其他行政权力		市住房公积金管理中心		区住房公积金管理部
115		不动产登记（房屋等建筑物、构筑物所有权转移登记-继承或受赠）	行政确认		市自然资源和规划局		区自然资源局